

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 10 maart 2017 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties voor gereglementeerde beroepen in het onderwijs in het kader van de Europese Richtlijn 2005/36
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1. Algemeen

De Europese Commissie analyseerde de omzetting van de Europese Richtlijn 2005/36 zoals gewijzigd door richtlijn 2013/55 en startte naar aanleiding daarvan een eerste inbreukprocedure met betrekking tot de meldings- en kennisgevingsverplichtingen (zaaknummer 2018/2162. Ze verstuurde hierover op 20 juli 2018 een ingebrekestelling.

Hierop is een tweede ingebrekestelling gestart met betrekking tot andere bepalingen van de richtlijn, met name over definities, regels inzake het vrij verrichten van diensten, vrijheid van vestiging, erkenning van beroepservaring, regels inzake sectorale beroepen die automatisch worden erkend, documenten en formaliteiten voor vestiging, erkenning van beroepsstages en andere daarmee samenhangende EU-regelgeving.

In de tweede ingebrekestelling met referentie 2018/2283 C (2019) 443 Final van 24 januari 2019 stelde de Europese Commissie ook tekortkomingen vast voor het Vlaamse onderwijs in de omzetting van de richtlijn.

De opmerkingen betreffen zowel het *decreet van de Vlaamse regering tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG* als het specifieke besluit van *de Vlaamse Regering van 10 maart 2017 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties voor gereglementeerde beroepen in het onderwijs in het kader van de Europese Richtlijn 2005/36*, waarmee de richtlijn omgezet is in Vlaamse regelgeving.

Het nu voorliggende besluit wil tegemoet komen aan de opmerkingen over de omzetting voor het Vlaamse onderwijs om een hoge boete en een Europese veroordeling voor het niet correct omzetten van de richtlijn te vermijden

Het gaat om tekstuele rechtzettingen.

De Europese Commissie formuleerde nog een aantal grieven die niet opgenomen zijn in dit wijzigingsbesluit. Het gaat over opmerkingen omtrent de evenredigheid van de compenserende

maatregelen, aan de aanvrager te verstrekken motivering en informatie en de termijn voor het afleggen van de proeve van bekwaamheid. In art. 9 van het BVR wordt expliciet verwezen naar art. 25 van het *Vlaamse decreet tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG* wat betreft de modaliteiten voor het compenseren van tekorten. Omdat in de hiërarchie der rechtsbronnen een decreet boven een besluit van de Vlaamse regering staat en de Raad van State ook adviseert om inhoud uit een decreet nooit over te nemen in een besluit, is gemeend dat de omzetting wel degelijk gegarandeerd wordt door de bepalingen uit het Vlaamse decreet meer specifiek door de bepalingen van artikel 25 paragraaf 5 tot en 7. Deze bepalingen worden dus niet meer opgenomen in het voorliggende besluit

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

In artikel 2 worden een punt een punt 4/1° en 4/2° toegevoegd, daarmee wordt dezelfde terminologie als die van het Vlaamse decreet gebruikt voor de begrippen beroepskwalificaties en opleidingstitels. Daarmee wordt het begrip opleidingstitels geïntroduceerd en wordt de manier waarop beroepskwalificaties in het kader van de professionele erkenning bewezen kunnen worden breed bepaald. Deze wijziging verduidelijkt en komt bijkomend tegemoet aan ingebrekestelling p. 3 punt 2.1. Definities 5de lid.

In hetzelfde artikel worden de woorden 'duur of' geschrapt. Daarmee kunnen verschillen in opleiding enkel nog op basis van inhoud vastgesteld worden en niet op duurtijd van de opleiding. Dit artikel komt tegemoet aan de vaststelling onder punt 2.3.5.2. van de ingebrekestelling (p. 19 punt 2.3.5.2. begrip "vakgebieden die wezenlijk verschillen" 2^{de} lid.)

Artikel 2

In artikel 4 worden drie wijzigingen aangebracht, met name :

- punt 5° wordt geschrapt, dit punt in deze opsomming was altijd al overbodig. Deze wijziging komt tegemoet aan ingebrekestelling p. 27 punt 2.5.2. Documenten en formaliteiten 3^{de} lid.
- de bepaling geschrapt dat het mogelijk is om bijkomende informatie op te vragen. Deze wijziging komt tegemoet aan ingebrekestelling p. 28 punt 2.5.2. Documenten en formaliteiten 4^{de} en 5^{de} lid.
- de bepaling geschrapt dat een beëdigde vertaling gevraagd kan worden. Deze wijziging komt tegemoet aan ingebrekestelling p. 29 punt 2.5.3. Verzoeken om beëdigde vertalingen.

Artikel 3

Aan artikel 6 wordt expliciet de verwijzing naar de bepaling van art 25§5 in het decreet toegevoegd. Dit is de verwijzing naar de verplichting om het evenredigheidsbeginsel te hanteren bij het nemen van een beslissing tot compenserende maatregelen.

Artikel 4 bepaalt de datum van uitwerking

Artikel 5 bepaalt wie belast is met de uitvoering van het besluit

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De wijzigingen veroorzaken geen bijkomende kosten, ze garanderen enkel de correcte omzetting van de richtlijn, wat tot de Europese verplichtingen van Vlaanderen behoort.

De wijzigingen hebben integendeel tot doel om een boete opgelegd door de Europese Commissie te vermijden.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 28 februari 2019 en bevestigd door het akkoord van de minister van Begroting, Financiën en Energie op 20 maart 2019

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/86 van 18 februari 2019.

Dit ontwerp van besluit bevat hoofdzakelijk regelgeving met een louter formeel karakter. Het gaat vooral om technische aanpassingen als gevolg van ingebrekestelling 2018/2283 dd. 24/01/2019.

Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

Het ontwerp van besluit vertegenwoordigt geen bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering

van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten.

- 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.
- 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst,
- 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973; met het verzoek om spoedbehandeling, gemotiveerd door de omstandigheid dat de Europese commissie een ingebrekestellingprocedure opstartte omdat de omzetting van de Europese Richtlijn 2005/36, gewijzigd door de Europese Richtlijn 2013/55, niet correct en volledig is; als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS