

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 tot uitvoering van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling, wat betreft de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars**
 - **Principiële goedkeuring met het oog op het advies van de SERV, de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State**

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering

Het voorliggend ontwerp van besluit voorziet in een wijziging van het besluit van 10 december 2010 tot uitvoering van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling, naar aanleiding van de invoering van een registratieplicht voor sportmakelaars in voornoemd decreet.

Het ontwerp van besluit geeft uitwerking aan een aantal bepalingen van het decreet betreffende de private arbeidsbemiddeling, die werden ingevoegd door het decreet betreffende de opleidingscheques voor werknemers, de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars en tot wijziging van diverse andere bepalingen inzake het beleidsdomein werk en sociale economie. Dit laatstgenoemde decreet werd op 20 maart 2019 goedgekeurd door het Vlaams Parlement.

1.2 Toelichting

Naar aanleiding van de recente ontwikkelingen in de voetbalsport werd in het decreet betreffende de private arbeidsbemiddeling een registratieverplichting voor sportmakelaars ingevoegd. Het doel van de registratie is tweeledig: enerzijds het verhogen van de transparantie op de markt voor sportmakelaars teneinde fraude tegen te gaan, en anderzijds het waarborgen van een betere bescherming van de rechten van betaalde sportbeoefenaars die beroep doen op de diensten van een sportmakelaar. Om deze doelstellingen te bereiken is het van belang om een zicht te hebben op de activiteiten van sportmakelaars. Niet enkel omwille van de transparantie van de markt in

Vlaanderen, maar ook omdat het toezicht op de naleving van de arbeidswetgeving in de ruime zin veronderstelt dat men weet welke sportmakelaars actief zijn op de Vlaamse arbeidsmarkt.

De Vlaamse Regering wordt in dit decreet gemachtigd om verdere concrete uitwerking te geven. In die zin bepaalt voorliggend ontwerp van besluit:

- de procedure tot registratie als sportmakelaar bij de administratie van het Departement Werk en Sociale Economie, conform artikel 20/6 van het decreet. Een aantal registratievoorwaarden die in het decreet werden opgenomen worden verder uitgewerkt;
- wat onder externe communicatie moet worden begrepen, conform artikel 20/1, §2, 3° van het decreet;
- de concrete modaliteiten met betrekking tot het storten van de waarborg, conform artikel 20/2 van het decreet;
- de gegevens die kunnen worden uitgewisseld tussen de sportorganisaties die beschikken over een licentie of registratie als sportmakelaar en de Vlaamse Sociale Inspectie, conform artikel 20/7 van het decreet. Aangezien deze bepaling het verwerken van persoonsgegevens betreft, zal advies worden ingewonnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Gelet op de zomertransferperiode binnen de voetbalsport die start op 1 juni, zal de Gegevensbeschermingsautoriteit gevraagd worden dit advies binnen de termijn van 15 dagen te verlenen;
- de hoor- en oproepprocedure voor de schorsing en de intrekking van de registratie, conform artikel 20/8, tweede lid van het decreet.

Ten slotte bepaalt voorliggend ontwerp van besluit de datum van de inwerkingtreding van de artikelen 12, 19, 20 en 22 van het decreet betreffende de opleidingscheques voor werknemers, de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars en tot wijziging van diverse andere bepalingen inzake het beleidsdomein werk en sociale economie. Dit betreffen de bepalingen met betrekking tot de activiteiten voor sportmakelaars die worden ingevoegd in het decreet private arbeidsbemiddeling, en de bijhorende sanctiebepalingen.

1.3 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

De benaming van de “adviescommissie voor uitzendactiviteiten en arbeidsbemiddeling in punt 11° wordt gewijzigd naar “de adviescommissie voor uitzendactiviteiten en activiteiten voor sportmakelaars”. Deze naamswijziging wordt doorgevoerd om in overeenstemming te zijn met het decreet private arbeidsbemiddeling, waarin de naam van de adviescommissie eveneens werd gewijzigd om te beantwoorden aan de bevoegdheid die die adviescommissie krijgt naar aanleiding van de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars, zijnde het verlenen van advies aan de Vlaamse Regering inzake de schorsing en de intrekking van de registratie van sportmakelaars.

Artikel 2

Dit artikel voorziet in de invoering van een nieuw hoofdstuk: “Hoofdstuk 4/1. Specifieke bepalingen inzake activiteiten van sportmakelaars”.

Naar aanleiding van de invoering van specifieke voorwaarden inzake de activiteiten van sportmakelaars in het decreet private arbeidsbemiddeling, dient ook het besluit tot uitvoering van

dit decreet te worden aangepast. Hoofdstuk 4/1 beoogt de concrete uitwerking van de bepalingen omtrent de registratieplicht voor sportmakelaars die in het decreet werden ingevoerd.

Afdeling 1 van dit hoofdstuk behandelt de voorwaarden tot registratie.

Paragraaf 1 van artikel 13/1 verwijst naar de verplichting in artikel 20/1, §1, van het decreet, dat bepaalt dat voor het verrichten van diensten van private arbeidsbemiddeling voor sportbeoefenaars of voor rekening van werkgevers met het oog op het afsluiten van een arbeidsovereenkomst voor betaalde sportbeoefenaars, een voorafgaande registratie als sportmakelaar is vereist.

Paragraaf 2 bepaalt wat onder het begrip externe communicatie, zoals bepaald in artikel 20/1, §2, 4^o van het decreet, moet worden verstaan. De verplichting om het registratienummer te vermelden geldt voor alle officiële externe documenten en communicatie van de sportmakelaar. Het doel van deze bepaling is te garanderen dat de potentiële betaalde sportbeoefenaar kennis heeft van het feit dat de sportmakelaar al dan niet geregistreerd is.

De doelstelling van paragraaf 3 is om de Vlaamse Sociale Inspectie toe te laten om over de relevante documenten en stukken met betrekking tot de activiteiten van sportmakelaars zonder zetel in het Vlaamse Gewest te kunnen beschikken. Wanneer deze documenten en stukken zich enkel in het buitenland zouden bevinden is een grondige controle met betrekking tot de werking van deze sportmakelaars immers onmogelijk.

Artikel 13/2 bepaalt de modaliteiten inzake de storting van de waarborg, zoals bepaald in artikel 20/2 van het decreet. De sportmakelaar dient de waarborg van 25.000 euro te storten bij een financiële instelling of verzekeraar.

Overeenkomstig paragraaf 2 levert de sportmakelaar het bewijs van de storting van de waarborg aan de administratie, en dit uiterlijk dertig dagen na de registratie. Dit bewijs kan bijvoorbeeld worden geleverd door middel van een attest of getuigschrift van de instelling waarbij de borg werd volstort.

Overeenkomstig paragraaf 3 kan de sportmakelaar die reeds een waarborg heeft volstort in een andere lidstaat, de gelijkwaardigheid van deze waarborg inroepen. De sportmakelaar dient deze gelijkwaardigheid op een omstandige manier aan te tonen, met originele documenten. De administratie beoordeelt of de gelijkwaardigheid van de buitenlandse waarborg kan worden aanvaard. Indien de gelijkwaardigheid niet wordt aanvaard, zal de sportmakelaar de waarborg overeenkomstig één van de opties in paragraaf 1 moeten volstorten en het bewijs daarvan opleveren.

Paragraaf 4 bepaalt dat de waarborg gedurende de gehele periode van registratie geblokkeerd dient te blijven. Indien de sportmakelaar zijn activiteiten stopzet of zijn registratie wordt ingetrokken, wordt de waarborg vrijgegeven. Het Departement zal echter eerst nagaan of de sportmakelaar nog schulden heeft ten aanzien van het Departement. Indien dit het geval is zullen deze schulden eerst worden aangezuiverd met het bedrag van de borgsom. Het resterende bedrag wordt teruggestort.

Afdeling 2 bepaalt de procedure tot registratie.

Overeenkomstig artikel 13/3 registreert de sportmakelaar zich bij het Departement Werk en Sociale Economie. Deze registratie zal automatisch verlopen. De minister neemt geen beslissing over de registratie als sportmakelaar. De sportmakelaar dient zich louter te registreren via een aanvraagformulier dat door de administratie online ter beschikking wordt gesteld, waarna hem het

registratienummer zal worden overgemaakt. In eerste instantie zal dit een registratieformulier zijn dat men kan downloaden en vervolgens invullen en versturen. Na de integratie van de website van het Departement Werk en Sociale Economie in de website www.vlaanderen.be zal worden overgestapt op een online invulformulier. Er wordt op toegezien dat deze formulieren voldoen aan de vereisten van de GDPR-regelgeving.

Slechts a posteriori zal er controle op de naleving van de voorwaarden en de overige bepalingen van het decreet en het besluit plaatsvinden. Het registratieformulier wordt online ter beschikking gesteld.

Artikel 13/4 bepaalt de gegevens die bij de registratie moeten worden meegedeeld. Het betreffen hier enkel de gegevens die noodzakelijk zijn om te weten welke sportmakelaars er actief zijn in het Vlaamse Gewest.

Artikel 13/5 voorziet in de publicatie van een lijst van de geregistreerde sportmakelaars. De administratie publiceert deze lijst op haar website. Op die manier kan een sportbeoefenaar steeds controleren of de sportmakelaar waarmee hij wenst samen te werken geregistreerd is.

Artikel 13/6 bepaalt welke gegevens de Belgische sportfederaties, die beschikken over een licentie of registratie als sportmakelaar, dienen over te maken aan de Vlaamse Sociale Inspectie. Deze gegevensuitwisseling heeft tot doel om een betere en meer gerichte controle op de naleving van de regelgeving te waarborgen.

Punt 1° bepaalt dat de namen van alle bij hen gelicenseerde of geregistreerde sportmakelaars dienen te worden overgemaakt. Deze lijst kan dan worden vergeleken met de lijst van geregistreerde sportmakelaars bij het Departement. Op deze manier heeft de Vlaamse Sociale Inspectie een overzicht van sportmakelaars die actief zijn in het Vlaamse Gewest en verzaken aan de verplichting om zich te registreren bij de administratie.

Punt 2° bepaalt dat er een overzicht wordt overgemaakt van de transacties die bij de sportorganisaties worden geregistreerd en waarbij een sportmakelaar betrokken was. Deze gegevensuitwisseling dient uiteraard enkel te gebeuren indien de sportorganisatie in een dergelijke registratie voorziet.

Overeenkomstig punt 3° maken de sportorganisaties ook een overzicht over van de sportmakelaars aan wie zij een sanctie hebben opgelegd, met vermelding van het type sanctie en de motivering voor de oplegging ervan. Wanneer een sportorganisatie om bepaalde redenen een sanctie oplegt aan een sportmakelaar, is het immers mogelijk dat de aanleiding voor de oplegging van deze sanctie tevens een inbreuk betreft op de bepalingen van het decreet of het uitvoeringsbesluit. Om deze reden is het noodzakelijk dat de Vlaamse Sociale Inspectie hiervan via deze gegevensstroom op de hoogte wordt gesteld, zodat inbreuken op de Vlaamse regelgeving snel kunnen worden opgespoord.

Voormelde gegevens worden overeenkomstig het tweede lid verstrekt in zoverre zij de Vlaamse Sociale Inspectie kunnen aanbelangen bij de uitoefening van het toezicht waarmee zij is belast.

Afdeling 4 bepaalt de procedure inzake de schorsing of intrekking van de registratie van de sportmakelaar.

Overeenkomstig artikel 20/8 van het decreet kan de registratie van de sportmakelaar worden geschorst of ingetrokken als:

1° de sportmakelaar de bepalingen van dit decreet of zijn uitvoeringsbesluiten niet naleeft;

2° de sportmakelaar een onherroepelijke veroordeling heeft opgelopen wegens valsheid in geschrifte of wegens misdaden en wanbedrijven, als vermeld in titel VII en IX van het Strafwetboek of een gelijkaardige wetgeving in de lidstaat van vestiging, alsmede wegens de inbreuken, vermeld in artikel 24 van dit decreet.

Hiertoe dient voorafgaandelijk het advies van de adviescommissie te worden ingewonnen.

Overeenkomstig paragraaf 1 van artikel 13/7 van het besluit zal de sportmakelaar minstens tien kalenderdagen voor de hoorzitting worden opgeroepen door de adviescommissie. De uitnodiging vermeldt de reden van de oproeping alsmede de plaats, dag en uur van de zitting. Op die manier krijgt de sportmakelaar de kans om zijn verweermiddelen uiteen te zetten tegenover de adviescommissie, vooraleer deze haar advies uitbrengt. De uitgebrachte adviezen worden binnen een termijn van eenentwintig kalenderdagen aan de minister meegedeeld.

Na het advies kan de minister beslissen om de registratie van de sportmakelaar te schorsen. De administratie brengt de sportmakelaar op de hoogte van deze beslissing.

De registratie kan voor een maximumtermijn van één jaar worden geschorst. Dit betreft een redelijke termijn voor de sportmakelaar om aan te tonen dat hij zich opnieuw in regel heeft gesteld. Indien de sportmakelaar zich na afloop van deze termijn echter niet heeft geregulariseerd, zal de erkenning kunnen worden ingetrokken. Hiertoe dient de procedure vermeld in de tweede paragraaf te worden opgestart.

Paragraaf 2 bepaalt de procedure tot intrekking van de registratie. Net als bij de schorsing, dient de minister voorafgaandelijk advies in te winnen bij de adviescommissie. De adviescommissie roept de sportmakelaar hiertoe minstens tien kalenderdagen voor de hoorzitting op, zodat deze de kans heeft om zijn verweermiddelen uiteen te zetten. Net als bij de procedure tot schorsing van de erkenning vermeldt deze uitnodiging de reden van de oproeping, alsmede de plaats, dag en het uur van de zitting. Het advies wordt eveneens binnen een termijn van eenentwintig kalenderdagen aan de minister meegedeeld.

Indien de minister, na advies van de adviescommissie, beslist tot de intrekking van de registratie, wordt de sportmakelaar door de administratie op de hoogte gebracht van deze beslissing.

Artikel 3

Dit artikel wijzigt het opschrift van hoofdstuk 7 van het besluit, naar aanleiding van de naamswijziging van de adviescommissie in het decreet private arbeidsbemiddeling.

Artikel 4

Dit artikel voorziet in de invoering nieuw hoofdstuk in het besluit: "Hoofdstuk 8/1. Bepalingen inzake de gegevensverwerking".

De bepalingen in dit hoofdstuk werden opgenomen om aan de voorwaarden inzake de verwerking van persoonsgegevens te voldoen, zoals bepaald in verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Artikel 19/1 bepaalt dat het Departement Werk en Sociale Economie optreedt als de verwerkingsverantwoordelijke van persoonsgegevens zoals bedoeld in artikel 4, 7) van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de erkenning als uitzendbureau en de registratie als sportmakelaar.

Artikel 19/2 voorziet in de beveiliging van de persoonsgegevens volgens de dataclassificatie en de richtlijnen van het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid.

Artikel 19/3 bepaalt dat de gegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk voor het doel waarvoor zij werden verzameld.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van de regelgeving omtrent sportmakelaars.

Artikelen 12, 19, 20 en 22 van het decreet betreffende de opleidingscheques voor werknemers, de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars en tot wijziging van diverse andere bepalingen inzake het beleidsdomein werk en sociale economie, voeren de registratieverplichting voor sportmakelaars en de bijhorende sanctiebepalingen in. Overeenkomstig artikel 23 van voormeld decreet stelt de Vlaamse regering de datum vast voor de inwerkingtreding van deze artikelen. Zowel deze bepalingen van het decreet als de bepalingen van voorliggend ontwerp van besluit zullen in werking treden op 1 juni 2019. Door de onderlinge verwevenheid van beide reglementeringen is een gelijktijdige inwerkingtreding immers wenselijk.

Artikel 6

Dit artikel behoeft geen commentaar.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De artikelen uit het ontwerp van besluit hebben geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

Eventuele meeruitgaven worden opgevangen binnen de kredieten van het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.

In het Waalse en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn er momenteel respectievelijk 82 en 72 sportmakelaars of bureaus voor private arbeidsbemiddeling van betaalde sportbeoefenaars geregistreerd.

In 2010, vooraleer de erkenningsplicht voor private arbeidsbemiddelingsbureaus werd opgeheven, waren er in het Vlaamse Gewest 140 bureaus erkend voor private arbeidsbemiddeling van sportbeoefenaars.

Op basis van deze cijfers wordt verwacht dat een gelijkaardig aantal sportmakelaars zich zal registreren in het Vlaamse Gewest.

Het advies van de inspectie van financiën van 1 maart 2019 is gunstig.

Het akkoord van de minister bevoegd voor de begroting werd verleend op 22 maart 2019.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, is niet vereist.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

5.1 Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/119 van 7 maart 2019.

5.2 Reguleringsimpactanalyse

Voorliggend voorstel van maatregel wordt niet onderworpen aan een reguleringsimpactanalyse wegens ontbreken van beleidsvrijheid, het feit dat dit voorontwerp autoregulering betreft.

5.3 Administratieve lastenmeting- compensatieregel

Voorliggend voorstel legt geen nieuwe administratieve lasten op.

5.4 joKER-toets

De Jokertoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

5.5 Armoedetoets

De Armoedetoets is niet van toepassing op voorliggend voorstel van beslissing.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 tot uitvoering van het decreet van 10 december 2010 betreffende de private arbeidsbemiddeling, als gevolg van de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars.

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het werkgelegenheidsbeleid:

2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de SERV met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 10 dagen;

2.2. te gelasten de Gegevensbeschermingsautoriteit te verzoeken om advies inzake het ontwerp van besluit, conform artikel 23, §1, 1° van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, met verzoek het advies mee te delen binnen de verminderde termijn van 15 dagen, conform artikel 26, §1, tweede lid van de voormelde wet,

2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,

2.4. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de inspecteur van financiën dd. 1 maart 2019;
- het begrotingsakkoord dd. 22 maart 2019.