

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE
KANSEN en ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Goedkeuring van het ontwerp van het samenwerkingsakkoord tussen het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie inzake het toezicht en de naleving van de gewestelijke wetgevingen betreffende het werk

I. INHOUDELIJK

1. Korte inhoud van het samenwerkingsakkoord:

Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord beoogt:

- De versterking van de samenwerking tussen de gewestelijke inspectiediensten die bevoegd zijn voor het tewerkstellingsbeleid;
- Een correcte toepassing van en een betere inspectie en controle op de naleving van de wetgeving;
- Het uitwisselen van informatie;
- Het verlenen van wederzijdse ondersteuning in de voorbereiding en de uitvoering van de acties inzake het toezicht en de naleving van de gewestelijke wetgevingen;
- Het organiseren van vorming en opleidingen.

Het ontwerpakkoord voorziet tevens in een begeleidingscomité dat zal instaan voor de correcte uitvoering ervan. De samenstelling en werkingsmodaliteiten zullen verder in een samenwerkingsprotocol worden bepaald.

2. Situering van de maatregel

1. Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord zorgt voor een gestructureerde samenwerking tussen de gewestelijke sociale inspectiediensten.

Fraude beperkt zich immers niet tot de (gemeenschaps- of gewest)grenzen.

Om de betrokken sociale inspectiediensten toe te laten deze fraude op een efficiënte en effectieve manier te kunnen aanpakken, moeten de inspectiediensten onderling informatie kunnen uitwisselen. Daarom voorziet de basisreglementering van iedere inspectiedienst deze mogelijkheid tot uitwisseling van informatie.

Voor de Vlaamse Sociale Inspectie is dit voorzien in artikel 9 van het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht. In dit artikel wordt voor deze uitwisseling tevens in de afsluiting van een (samenwerkings)akkoord voorzien.

In het verleden was er minder behoefte om een samenwerkingsakkoord op dat vlak af te sluiten. De bevoegdheidsuitbreiding ingevolge de zesde staatshervorming (economische migratie, dienstencheques, RSZ-doelgroepverminderingen) is evenwel dermate dat de samenwerking tussen de gewestelijke sociale inspectiediensten en derhalve de afsluiting van een samenwerkingsakkoord noodzakelijk is geworden.

2. De bij dit samenwerkingsakkoord betrokken gewestelijke inspectiediensten hebben reeds sedert verscheidene jaren in de feiten een goede samenwerking. Deze samenwerking bestaat hoofdzakelijk in het uitwisselen van informatie en het delen van kennis van zowel onderzoeken als ontwikkelingen in de respectievelijke wetgevingen en de wijze van optreden. De wettelijke basis van deze samenwerking is vervat in de diverse decreten en ordonnanties van de gewesten inzake de bevoegdheden en werking van de verschillende inspectiediensten. Voor het Vlaamse Gewest wordt dit geregeld in artikel 9 §2,3 en 4 van het decreet van 30 april 2004 tot uniformisering van het toezichts-, sanctie- en strafbepalingen die zijn opgenomen in de naleving van de sociaalrechtelijke aangelegenheden, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest bevoegd zijn (aangehaald als: decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht).

Tot nu zijn er regelmatig informele contacten en bijeenkomsten georganiseerd. Met dit akkoord komt men tot een gestructureerde samenwerking en wordt voorzien in voldoende juridische garanties.

3 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 bevat een aantal definities.

Het tweede artikel geeft de gronddoelstelling aan van het akkoord, zijnde een versterking van de samenwerking tussen de gewestelijke inspectiediensten met betrekking tot het tewerkstellingsbeleid.

De artikelen 3, 4, 5 en 6 bepalen nader op welke wijze en in welke vorm informatie kan worden uitgewisseld. Deze informatie heeft een vertrouwelijk karakter of is voor beperkte verspreiding vatbaar en valt onder de geheimhoudingsplicht. Deze diensten kunnen de verkregen informatie in dezelfde omstandigheden gebruiken als de informatie die zij op het eigen territoriaal bevoegdheidsgebied hebben verzameld en kan als bewijsmateriaal gebruikt worden in juridische en administratieve procedures. Indien men de verkregen informatie voor andere doeleinden wil gebruiken kan dit slechts na schriftelijke toestemming van en binnen de grenzen die de dienst die de informatie heeft verstrekt, heeft gesteld. Dit gebruik wordt telkens ter kennis gebracht van de andere dienst(en). Bij het mededelen van persoonsgegevens alsook het achteraf bewaren, verwerken en verspreiden dient de regelgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens nageleefd.

Het advies van de gegevensbeschermingsautoriteit werd aangevraagd door het Waalse gewest.

Wederzijdse ondersteuning zoals bepaald in de artikelen 7, 8 en 9 wordt voorzien op vlak van de voorbereiding of uitvoering van inspectie- en controleopdrachten. In dat verband en op verzoek of met toestemming kan een Gewestelijke Sociale Inspectiedienst personeelsleden uitzenden om alle nuttige informatie te verzamelen op het grondgebied van een andere Gewestelijke Sociale Inspectiedienst. Eveneens kunnen personeelsleden van een Gewestelijke Sociale Inspectiedienst op verzoek van of met toestemming van een ander Gewestelijke Sociale Inspectiedienst bij de uitvoering van inspectie- en controleopdrachten als waarnemer aanwezig zijn op het territoriale bevoegdheidsgebied. De personeelsleden maken zich kenbaar door middel van hun legitimatiekaart.

De informatie die op grond van het voorgaande werd verzameld kan in dezelfde omstandigheden worden gebruikt als de informatie die op het eigen territoriaal bevoegdheidsgebied werd verzameld.

Zoals bepaald in de artikelen 11 tot en met 13 worden vormingen en opleidingen voorzien omtrent de bevoegdheden, wijze van optreden, wijzigingen in reglementeringen, bijzondere inbreukfenomenen en (nieuwe) criminele feiten, enz. De Gewestelijke Sociale Inspectiedienst kunnen binnen hun territorium inlevingsstages organiseren ten behoeve van de personeelsleden van de andere regio's, hulp bieden bij de voorbereiding en uitvoering van gezamenlijke initiatieven en opleidingen, alsook verzoeken om voor een andere dienst

een opleiding te organiseren. Tevens wordt bepaald dat de diensten elk initiatief ter kennis brengen en dat het bevorderen en de verspreiding van kennis wordt gegarandeerd en met elkaar wordt gedeeld.

Het akkoord voorziet in artikel 16 een begeleidingscomité dat zal instaan voor de correcte uitvoering en om praktisch vragen en problemen op te lossen.

De andere artikelen in het ontwerp bevatten algemene bepalingen die tot de corpus van elk samenwerkingsakkoord behoren zoals het toepassingsgebied, de verdeling van de kosten, de regeling van geschillen en de duur van het akkoord.

II. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het akkoord voorziet geen extra budgetten en de middelen worden geput uit de bestaande.

III. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen weerslag.

IV. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen weerslag.

V. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het advies zal aangevraagd worden op het moment dat het ontwerp van instemmingsdecreet wordt opgesteld.

VI. ADVIES VAN INSPECTIE VAN FINANCIËN

De inspectie van financiën bracht op 7 maart 2019 een gunstig advies uit en gaf aan dat het akkoord van de minister van begroting niet vereist is.

Ten aanzien van een aantal bemerkingen in het advies van de inspectie van financiën kan het volgende worden gesteld:

- Het decreet van 30 april 2004 houdende sociaalrechtelijk toezicht behoeft, ingevolge dit akkoord, geen aanpassing.
- Er zal na goedkeuring van het ontwerp van samenwerkingsakkoord door de Vlaamse Regering en ondertekening door de bevoegde ministers, een ontwerp van instemmingsdecreet volgens de normale procedure aan het Vlaams Parlement worden voorgelegd.
- Het artikel inzake de opzegging van het akkoord stemt overeen met de bepalingen die in gelijkaardige akkoorden worden geformuleerd.
- De samenstelling en werkingsmodaliteiten van het in het akkoord voorziene begeleidingscomité zullen in een samenwerkingsprotocol worden geregeld.
- De term "aanhangsel aan het huidige akkoord" in artikel 17 geeft niet de juiste vertaling weer en wordt vervangen door de term "addendum bij de overeenkomst".

VII. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1. Keurt het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord goed;
2. De Vlaamse minister, bevoegd voor het werkgelegenheidsbeleid:
 - 2.1. te machtigen om te beoordelen of het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse regering goedgekeurde tekst.
 - 2.2. te gelasten de nodige aanpassingen door te voeren op basis van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit;
3. Draagt de Minister-President, de Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en armoedebestrijding, en de Vlaamse minister voor Werk, Economie, Innovatie en Sport op over te gaan tot de ondertekening.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en
Armoedebestrijding,
Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- ontwerp van het samenwerkingsakkoord tussen het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie inzake het toezicht en de naleving van de gewestelijke wetgevingen betreffende het werk.
- het advies van Inspectie van Financiën dd. 7 maart 2019.