

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1.1 Situering en context

1 De Zesde Staatshervorming heeft binnen het domein van het vervoer van goederen de overdracht van een aantal nieuwe bevoegdheden aan de gewesten tot gevolg. Sinds de Zesde Staatshervorming bepaalt artikel 6, §1, X, 13° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dat de gewesten bevoegd zijn voor:

“de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg, met uitsluiting van de regelgeving inzake nucleair vervoer, het vervoer van explosieven en het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking”.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat het voorwerp uitmaakt van onderhavige nota heeft betrekking op het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg.

2 De voorschriften inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg zijn vastgelegd in het ADR-verdrag.

ADR is de afkorting van de Franse titel van het Europees Verdrag betreffende het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route).

Het ADR is overgenomen in de (basis) Richtlijn 2008/68/EC van het Europees Parlement en de Raad van 24 september 2008 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land, door middel van een verwijzing naar het ADR en haar bijlagen in de bijlagen bij de richtlijn.

Richtlijn 2008/68/EC is, voor wat het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg betreft, omgezet in Belgisch recht door het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen (B.S. 30 juni 2009).

Via voornoemd koninklijk besluit werd het ADR ingevoerd voor het binnenlands transport van de meeste gevaarlijke stoffen.

3 Om de twee jaar wordt het ADR aangepast aan de laatste wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen en evoluties in het wegvervoer van gevaarlijke goederen.

Richtlijn 2008/68/EC werd in die zin reeds gewijzigd bij Richtlijn 2010/61/EU van de Commissie van 2 september 2010, Richtlijn 2012/45/EU van de Commissie van 3 december 2012, Richtlijn 2014/103/EU van de Commissie van 21 november 2014 en Richtlijn 2016/2309 van de Commissie van 16 december 2016.

Richtlijn 2018/217 van de Commissie van 31 januari 2018 betrof een bundeling van een aantal amendementen van het ADR en wijzigde enkel punt 1.1 van bijlage I bij Richtlijn 2008/68/EG.

De wijzigende Richtlijnen werden allemaal omgezet in nationale regelgeving, respectievelijk door de federale overheid bij koninklijk besluit tot voor de staatshervorming en door het Vlaams Gewest bij besluit van de Vlaamse Regering na 2015.

4 Op 23 november 2018 vaardigde de Commissie Richtlijn 2018/1846 tot aanpassing van de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land uit.

De (wijzigingen in de) bijlagen A en B van het ADR zijn allemaal nauwkeurig, duidelijk, onvoorwaardelijk en vereisen geen aanvullende maatregelen.

Op 27 december 2018 werden de bijlagen bij het ADR integraal gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

De wijzigingen van het ADR hebben geen invloed op de afwijkingen waarin de artikelen 7 tot 15 van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 voorzien. De wijzigingen van het ADR nopen evenmin tot inhoudelijke wijzigingen van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen.

De omzetting van Richtlijn 2018/1846 van de Commissie tot aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land vereist bijgevolg geen inhoudelijke wijzigingen van het koninklijk besluit van 28 juni 2009.

De wijzigingen van het ADR geven wel aanleiding tot inhoudelijke wijzigingen van het koninklijk besluit van 5 juli 2006 betreffende de aanwijzing en de beroepsbekwaamheid van veiligheidsadviseurs voor het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, per spoor of over de binnenwateren.

1.2. Artikelsgewijze bespreking

1 Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp geeft uitvoering aan artikel 2, tweede lid van Richtlijn 2018/1846 dat stelt dat wanneer lidstaten bepalingen aannemen ter omzetting van de Richtlijn, in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar de Richtlijn moet worden verwezen, volgens de verwijzingsregels die door de lidstaten worden vastgesteld.

2 Artikel 2

Artikel 1.8.3.1 van het nieuwe ADR 2019 stelt dat *“elke onderneming waarvan de activiteiten de verzending of het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, of de met dit vervoer samenhangende laad-, los-, vul- of verpakkingswerkzaamheden omvatten, een of meer veiligheidsadviseurs voor het vervoer van gevaarlijke goederen [moet] aanwijzen, hierna ‘adviseurs’ genoemd, die ermee belast zijn te helpen bij de preventie van de aan dit soort activiteiten verbonden gevaren voor de veiligheid van personen, bezittingen of het milieu”*.

Paragraaf 1 van artikel 3 wordt in die zin aangepast dat voortaan ook ondernemingen waarvan de activiteiten de verzending van gevaarlijke goederen over de weg, per spoor of over de binnenwateren omvatten binnen het toepassingsgebied van het besluit vallen.

3 Artikel 3

Artikel 1.8.3.19 van het ADR 2019 voorziet een nieuwe bepaling betreffende de uitbreiding van het scholingscertificaat. Dit artikel stelt het volgende: *'Wanneer de veiligheidsadviseur het toepassingsgebied van zijn certificaat uitbreidt gedurende de geldigheidsperiode hiervan, door te voldoen aan de voorschriften van 1.8.3.16.2 van het ADR, dan zal de geldigheidsperiode van het nieuwe certificaat dezelfde blijven als deze van het vorige certificaat.'*

Dit artikel werd geïntegreerd in het KB.

4 Artikel 4

Artikel 1.8.3.3 van het nieuwe ADR 2019 bepaalt betreffende de taken van de veiligheidsadviseur het volgende: *'het controleren of het personeel dat aangewezen is voor het verzenden, het vervoer of het verpakken, het vullen, het laden of lossen van gevaarlijke goederen, beschikt over gedetailleerde uitvoeringsprocedures en instructies.'*

Ook in dit artikel van het ADR 2019 werd het verzenden van gevaarlijke goederen opgenomen.

Bijlage I werd overeenkomstig aangepast.

5 Artikel 5

In artikel 1.8.3.18 van het ADR 2019 wordt het model van certificaat lichtelijk aangepast in die zin dat in het scholingscertificaat ook melding gemaakt wordt van verzendingswerkzaamheden.

Bijlage II bij het KB wordt in deze zin vervangen.

6 Artikel 6

De wijzigingsbepaling in artikel 2 vult de vermelding van de (basis) Richtlijn 2008/68/EC en haar wijzigende Richtlijnen aan met een verwijzing naar de laatste wijzigende Richtlijn 2018/1846 van de Commissie van 23 november 2018.

7 Artikel 7

Dit artikel bevat een overgangsbepaling voor ondernemingen die reeds voor 1 januari 2019 uitsluitend actief waren in het verzenden van ADR producten. Voor deze ondernemingen geldt de verplichting tot het aanduiden van een veiligheidsadviseur pas vanaf 31 december 2022. Uiteraard kunnen zij dit ook al vroeger doen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het besluit heeft geen impact op de budgetten van het Vlaamse gemeenschap.

De omzetting van de Richtlijn 2014/103/EU betreft louter een aanpassing van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over land aan de wetenschappelijke en technologische vooruitgang.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 21/03/2019. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, is niet vereist.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorgestelde ontwerp heeft enkel betrekking op de wijze waarop de vervoerders te werk moeten gaan in het kader van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg.

Er is bijgevolg geen budgettaire weerslag, en dit noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen, de schuld of de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De enige weerslag op het personeel van de Vlaamse Overheid, met name zij die instaan voor de controle en het toezicht op de door het ADR opgelegde bepalingen, betreft de kost van nodige bijscholingen, dewelke evenwel gedragen wordt binnen de reguliere daarvoor ter beschikking staande vormingsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/125 van 11 maart 2019.

2 De in de bijlagen van Richtlijn 2018/1846/EU opgenomen internationale regels zijn éénduidige bepalingen en bevatten geen keuzemogelijkheden. Hierdoor is er geen sprake van een vrije beleidsruimte. De opmaak van een reguleringsimpactanalyse brengt derhalve geen meerwaarde en dient dan ook niet te worden opgemaakt.

De Dienst Wetsmatiging van het Departement Bestuurszaken bevestigde deze stellingname in zoverre er geen gebruik wordt gemaakt van de decretaal voorziene mogelijkheid om het toepassingsgebied uit te breiden buiten de verplichte omzetting van de Richtlijn 2018/1846/EU.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de raadgevende commissie administratie-nijverheid;
- te machtigen te beoordelen of voornoemde overleg en advies aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
- over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering vermeld in punt 1°, het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd overleg en advies geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst..

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang
- Bijlage bij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen over de weg aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang
- het advies van de Inspectie van Financiën