

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van xxx tot oprichting van het Begeleidend Comité voor de opvolging van de monitoring van personeelsgegevens in het kader van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren

Principiële goedkeuring

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van xxx tot oprichting van het Begeleidend Comité voor de opvolging van de monitoring van personeelsgegevens in het kader van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren;
- het advies van de Inspectie van Financiën van 21 maart 2019.

1. INHOUDELIJK

1. Algemene inhoudelijke situering

Op regelmatige tijdstippen sluiten de Vlaamse overheid en de vertegenwoordigers van werknemers en werkgevers van de Vlaamse social/non-profitsectoren een sociaal akkoord (VIA-akkoorden). De Vlaamse social/non-profitsectoren omvatten de gesubsidieerde organisaties uit de welzijns- en gezondheidssectoren, de maatwerkbedrijven en de ruime sociaal-culturele sector. In deze intersectorale akkoorden worden maatregelen afgesproken inzake de verhoging van de koopkracht van de werknemers, inzake een verbetering van de kwaliteit van het werken en inzake de uitbreiding van het aanbod. De Vlaamse overheid zorgt voor de nodige budgetten voor de financiering van de VIA-akkoorden.

In het vierde Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de social/non-profitsectoren 2011-2015 (VIA-4) voor de private sector werd opgenomen dat de personeelsgegevens van deze sectoren zouden gemonitord worden. Om de uitvoering en de budgettaire impact van de verschillende maatregelen te kunnen opvolgen en simulaties te kunnen maken van het effect van de maatregelen, is het immers nodig te beschikken over betrouwbare loon- en tewerkstellingsgegevens van het personeel.

Bij de voorbereiding van het vijfde VIA-akkoord (2018-2020) werd reeds een opvraging georganiseerd van personeelsgegevens van het jaar 2016 bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ). In dit akkoord bevestigen de Vlaamse overheid en de sociale partners hun akkoord met de periodieke en structurele monitoring van personeelsgegevens. De monitoring zal gegevens omvatten van de private en de publieke social/non-profitsectoren.

Voor de structurele opvraging van personeelsgegevens zal in eerste instantie een beroep worden gedaan op de gegevens van de RSZ. Met de sociale partners werd er een informatie- en beveiligingsovereenkomst gesloten om onder meer afspraken te maken over hoe met de gegevens wordt omgegaan en hoe er over de gegevens gerapporteerd wordt. Hierbij is de privacy van de persoonsgegevens uiteraard cruciaal en worden ook afspraken gemaakt met de gegevensverwerker om de gegevens van de individuele organisaties te beschermen. In voorliggend ontwerpbesluit worden de opdrachten opgenomen aangaande de uitvoering van de gegevensverwerking, de voorwaarden en waarborgen waaraan de gegevensverwerker en het proces van de gegevensverwerking moeten voldoen.

Om de monitoring van de personeelsgegevens te blijven opvolgen werd met het decreet van xxxx een Begeleidend Comité opgericht. In het decreet zijn de opdrachten van dit comité opgenomen. Ook is bepaald dat de sociale partners en Vlaamse overheid deel uitmaken van het comité.

Dit ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering voert het decreet uit. De inhoud van de voorziene bepalingen wordt hierna toegelicht.

2. Artikelsgewijze bespreking

In artikel 1 zijn een aantal definities opgenomen.

Artikel 2 bepaalt wat de informatie- en beveiligingsovereenkomst bepaalt.

In artikel 3 worden de voorwaarden bepaald waaraan de instelling, bij welke een aanvraag van personeelsgegevens zal worden ingediend, moet voldoen. Belangrijk is dat de gegevens gepseudonimiseerd kunnen worden, zodat de persoonsgegevens niet rechtstreeks kunnen geïdentificeerd worden. Daarnaast is het belangrijk dat de gegevens in de producten voldoende geaggregeerd worden, zodat door de combinatie van organisatie en persoonsgegevens er geen identificatie mogelijk is. Er wordt met de aangeduide instelling een overeenkomst gesloten. In deze overeenkomst worden de voorwaarden waaraan aangeduide instelling moet voldoen en de opdrachten van de aangeduide instelling verder uitgewerkt

In artikel 4 wordt de scope van de monitoring van de personeelsgegevens afgebakend.

In artikel 5 worden de voorwaarden bepaald waaraan een gegevensverwerker moet voldoen en welke de opdrachten zijn van een gegevensverwerker. De gegevensverwerker ontwikkelt de producten conform de instructies van het Begeleidend Comité. De instructies gaan onder meer over de vereisten van pseudonimisering en aggregatie van de personeelsgegevens. Er wordt met de aangeduide gegevensverwerker een overeenkomst gesloten. In deze overeenkomst worden de voorwaarden waaraan de gegevensverwerker moet voldoen en de opdrachten van de gegevensverwerker verder uitgewerkt. Ook de aanduiding van de centrale/unieke contactpersoon door de gegevensverwerker, het niet doorgeven van personeelsgegevens of producten aan derden zonder toelating van het Begeleidend Comité, het niet verrijken van data of koppelen met andere data zonder toelating van het Begeleidend Comité en afspraken over controle van de populatie van werknemers/werkgevers waarop de data betrekking hebben, kunnen in deze overeenkomst worden geregeld.

In artikel 6 worden bepalingen opgenomen over de rapportering.

In artikel 7 worden de VIA-sectoren bepaald.

In de artikels 8, 9 en 10 wordt de samenstelling van het begeleidend comité bepaald. Hierbij wordt geopteerd voor een evenredige vertegenwoordiging van de drie partijen

(Vlaamse overheid, werkgeversorganisaties, werknemersorganisaties). De private en publieke sector wordt gelijk vertegenwoordigd, zowel bij de werknemers- als bij de werkgeversorganisaties. Aangezien er per sector drie representatieve werknemersorganisaties zijn, heeft elke partij zes vertegenwoordigers. Hiermee wordt tegemoetgekomen aan de opmerking van de raad van State bij het decreet van xxx tot oprichting van het Begeleidend Comité voor de opvolging van de monitoring van personeelsgegevens in het kader van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren. Momenteel zijn enkel de sociale partners die het VIA5-akkoord ondertekend hebben, vertegenwoordigd in het Begeleidend Comité, en zijn zij ook de partijen van informatie- en beveiligingsovereenkomst.

Bij de opmaak van een VIA6-akkoord dienen, naast de bestaande partners, ook de werkgeversorganisaties die in een paritair comité van een VIA-sector vertegenwoordigd zijn en niet vertegenwoordigd worden door de bestaande partners, zoals UnieKO (Beroepsvereniging voor de zelfstandige in kinderopvang) en VLOZO (Vlaams onafhankelijk zorgnetwerk), partij te zijn in de VIA-onderhandelingen. Deze werkgeversorganisaties moeten, in de mate zij dat wensen, opgenomen worden in het Begeleidend Comité. Dan zal ook het onderhavig BVR moeten aangepast worden en zal een nieuwe informatie- en beveiligingsovereenkomst moeten opgesteld worden.

In artikel 11 wordt de verdere samenstelling van het begeleidend comité geregeld.

In artikel 12 wordt de besluitvorming van het begeleidend comité geregeld.

Artikel 13 bepaalt wat het huishoudelijk reglement minstens moet regelen.

Artikel 14 regelt de verantwoording en financiering van de werkingskosten.

Met artikel 15 wordt aan het oprichtingsbesluit van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin een bepaling toegevoegd waardoor het departement de taak krijgt om als gegevensverwerker op te treden voor de monitoring van de personeelsgegevens, niet alleen voor het eigen beleidsdomein, maar ook voor de andere beleidsdomeinen.

Artikel 16 regelt de inwerkingtreding van het decreet van xxx tot oprichting van het Begeleidend Comité voor de opvolging van de monitoring van personeelsgegevens in het kader van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren en dit besluit van de Vlaamse Regering.

In artikel 17 wordt ten slotte bepaald welke Vlaamse minister wordt belast met de uitvoering van dit besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De werkingskosten van het Begeleidend Comité worden volledig gedragen binnen de werkingskredieten van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin. Op dit moment bestaat er al een gemengde Stuurgroep Personeelsgegevens die dezelfde taken opneemt die het Begeleidend Comité zal uitvoeren. Het gaat dan ook voornamelijk over vergaderkosten. Derhalve is er geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de ontvangsten, de werkingsuitgaven, de personeelsinzet, de investeringen en de schuld van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies 2019/135 van 15 maart 2019

2 Aangezien het gaat om een ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering met een beperkte draagwijdte, namelijk de oprichting van een Begeleidend Comité, is de reguleringsimpactanalyse niet van toepassing op dit ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering.

3 Op 21 maart 2019 heeft IF gunstig advies JVE/AVP/19/0173 gegeven. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van xxx tot oprichting van het Begeleidend Comité voor de opvolging van de monitoring van personeelsgegevens in het kader van de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid, te gelasten over het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1, het advies in te winnen van:
 - 2.1. de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (Vlaamse Raad WVG);
 - 2.2. de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC);
 - 2.3. de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV);
 - 2.4. de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA), met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen.
3. de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid, te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst;
4. de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid, te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN