



DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

TERNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de premiesubsidie voor een brede weersverzekering in de landbouwsector

1. Inleiding

Land- en tuinbouwondernemers worden geconfronteerd met diverse risico's. De plantaardige productie gebeurt overwegend in open lucht waardoor de weersomstandigheden tijdens het teeltseizoen determinerend kunnen zijn voor de oogst. Met uitzondering van het risico op hagelschade, zijn er actueel geen verzekeringsproducten op de Belgische markt voor andere risico's die aanleiding geven tot teelt- en oogstschade.

Teneinde de ontwikkeling van een verzekeringsmarkt voor teeltverzekeringen tegen meerdere risico's te stimuleren wordt in uitvoering van artikel 4, 7°, van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid en artikel 24 van het decreet van [X] betreffende de tegemoetkoming voor schade, aangericht door rampen in het Vlaamse Gewest, een subsidieregeling van kracht voor land- en tuinbouwers die een brede weersverzekering afsluiten.

De subsidieregeling start met ingang van 1 januari 2020 en loopt tot 31 december 2026. In 2025 wordt een evaluatie uitgevoerd van deze maatregel, indien nodig gevolgd door bijsturing van de modaliteiten.

2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Een aantal begrippen worden gedefinieerd.

Enkel actieve landbouwers, zoals van toepassing in het kader van areaalgebonden steunregelingen van het gemeenschappelijk landbouwbeleid, vallen onder de scope van dit besluit.

Het risico overstromingen heeft uitsluitend betrekking op buiten in winterbedding gelegen landbouwzones.

Artikel 2

Binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten, wordt de jaarlijkse premiesubsidie toegekend aan landbouwers die een subsidiabele brede weersverzekering sluiten voor open teelten op percelen landbouwgrond in het Vlaamse Gewest.

Artikel 3

Een standaardpolis is subsidiabel indien aan volgende voorwaarden is voldaan:

- Minstens de risico's vorst, storm, hagel, ijs, hevige of aanhoudende regenval en ernstige droogte zijn gedekt;
- Alle open teelten zijn verzekeraar;
- De schade van de landbouwer wordt gedekt als die groter is dan 20% van zijn gemiddelde jaarproductie van de beschadigde teelt in de laatste drie jaar of van de gemiddelde productie van drie van de laatste vijf jaar, waarbij de hoogste en laagste productie van die vijf jaar niet wordt meegerekend;
- De verzekeraar koppelt de vergoedingsvoorwaarden niet aan voorwaarden met betrekking tot de aard of de hoeveelheid van de toekomstige productie;
- Als de verzekeraar voor de schadebepaling gebruik maakt van een index of rekenmodellen, toont hij aan dat de resultaten daarvan vergelijkbaar zijn met een schadebeoordeling door een expert.

Verzekeraars kunnen een polis ontwikkelen met uitgebreidere dekking. In dat geval moet de verzekeringspremie opgesplitst worden tussen het subsidiabele en het niet-subsidiabele deel van de polis.

Artikelen 4 en 5

Een verzekeraar die een standaardpolis wil laten erkennen met ingang van het daaropvolgende jaar, dient voor 1 juli een aanvraag in bij het Departement Landbouw en Visserij. Het Departement Landbouw en Visserij toetst de aanvraag aan de subsidiabiliteitsvoorwaarden en neemt uiterlijk op 30 september een beslissing over de erkenning van de polis als zijnde subsidiabel. Een erkenning geldt voor 1 jaar en kan jaarlijks verlengd worden als er geen substantiële wijzigingen zijn en mits aangevraagd voor 1 juli van het lopende jaar. Het Departement Landbouw en Visserij beslist vervolgens uiterlijk op 30 september over de goedkeuring van de verlenging van de erkenning.

Artikel 6

Een polis kan uitgesloten worden van erkenning en bijgevolg niet meer subsidiabel zijn in volgende gevallen:

- De verzekeraar wijzigde de voorwaarden van de standaardpolis waardoor niet langer aan de subsidiabiliteitsvoorwaarden is voldaan;
- De bepalingen in de individuele polis van een landbouwer wijken af van de bepalingen in de erkende standaardpolis;
- De verzekeraar leeft de bepalingen opgenomen in het voorliggende voorontwerp van besluit of van de Europese regelgeving niet na.

Artikelen 7 en 8

Een landbouwer die een als subsidiabel erkende brede weersverzekering afsluit voor de verzekering van open teelten op percelen landbouwgrond gelegen in het Vlaamse gewest kan daarvoor een subsidie aanvragen.

In de periode van 2020 tot en met 2022 bedraagt de subsidie 65% van de verzekeringspremie die de landbouwer heeft betaald, exclusief belastingen. Vanaf 2023 bedraagt de subsidie 65% van de verzekeringspremie die de landbouwer heeft betaald, exclusief belastingen, voor maximaal de grootste oppervlakte waarvoor de landbouwer in de periode, vermeld in het eerste lid, de subsidie heeft aangevraagd. Voor bijkomende verzekerde oppervlakte waarvoor de landbouwer

een subsidie aanvraagt, ontvangt hij maximaal 65% subsidie van de verzekeringspremie die hij betaald heeft, exclusief belastingen.

Voor startende landbouwers geldt een analoge regeling vanaf het jaar waarin men startte.

De landbouwer doet de aanvraag via de jaarlijkse verzamelaanvraag en geeft aan voor welke teelten en percelen de verzekering afgesloten wordt.

Artikel 9 en 10

Deze artikelen behoeven geen verdere toelichting.

3. Budgettaire weerslag

Het voorstel van beslissing kan met ingang van begrotingsjaar 2020 een weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap hebben. Deze impact is afhankelijk van de snelheid waarmee verzekeraars polissen ter erkenning zullen indienen en het aandeel van de landbouwers dat zich effectief zal verzekeren van bij aanvang in 2020.

Voor de financiering van het nieuwe systeem (premiesubsidie en schadevergoeding door rampenfonds voor rampen erkend vanaf 1/1/2020) wordt vanaf de begrotingsopmaak 2020 voor maximaal 13 miljoen euro jaarlijks beroep gedaan op het Vlaams Fonds voor Lastendelging.

Indien een tekort wordt vastgesteld in een bepaald jaar wordt dit bedrag met maximaal 7 miljoen euro verhoogd afkomstig van de landbouwbegroting. Indien deze middelen niet zouden volstaan in een welbepaald jaar wordt de financiering van het ontbrekende saldo in de Vlaamse Regering besproken.

Het advies van de Inspectie van Financiën van 13 maart 2019 gaat als bijlage 2.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting van 26 maart 2019 gaat als bijlage 3.

4. Weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

Er is geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. Weerslag op de lokale besturen

Het voorstel van beslissing een gunstige weerslag op de lokale besturen omdat private verzekeraars in zullen staan voor de schadevaststelling en dus niet langer de gemeentelijke schadevaststellingscommissies.

6. Kwaliteit van de regelgeving

Het voorontwerp van besluit is aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nummer nr. 2019/28 van 17 januari 2019.

Het voorstel van beslissing betreft een voorontwerp van besluit zonder belangrijke inhoudelijke impact en vereist dan ook geen reguleringssimpactanalyse.

7. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit betreffende de premiesubsidie voor een brede weersverzekering in de landbouwsector
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Koen VAN DEN HEUVEL
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw