

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van de wijze van aanstelling en vergoeding van de dierenartsen die de dienst aanstelt en houdende de bepaling van de opdrachten die die dierenartsen uitvoeren
- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1 Context

Op grond van artikel 34 van de Dierenwelzijnswet kunnen de statutaire en contractuele personeelsleden van de dienst Dierenwelzijn overtredingen op deze wet en op de uitvoeringsbesluiten ervan en op de Europese verordeningen, beschikkingen en besluiten terzake opsporen en vaststellen. Ook leden van de federale en lokale politie kunnen dit doen. Zij kunnen dit doen onverminderd de ambtsbevoegdheid van de officieren van gerechtelijke politie.

Daarnaast bepaalt artikel 34ter van de Dierenwelzijnswet dat de dienst Dierenwelzijn, met het oog op het vaststellen van hoger vermelde overtredingen in slachthuizen, grensinspectieposten, plaatsen van uitgang en erkenningsplichtige inrichtingen, een beroep kan doen op dierenartsen die geen deel uitmaken van de dienst. Artikel 34ter bepaalt verder dat de Vlaamse Regering de opdrachten bepaalt die deze dierenartsen uitvoeren. Artikel 34ter stelt eveneens dat de Vlaamse Regering de wijze van aanstelling en vergoeding van deze dierenartsen bepaalt.

De Vlaamse Regering besliste om voor het inzetten van externe dierenartsen met het oog op de versterking van de dierenwelzijnscontroles een budget van 3 miljoen aan vastleggings- en vereffeningskredieten in te schrijven in de begroting. Dit budget werd recurrent voorzien in de uitgavenbegroting.

Huidig ontwerpbesluit geeft uitvoering aan de beslissing van de Vlaamse Regering voor een versterking van de controles en aan artikel 34ter van de Dierenwelzijnswet zodat een kwaliteitsvolle en gedegen controle op het dierenwelzijn uitgevoerd kan worden. Hiervoor voorziet het ontwerp een systeem waarbij de dienst Dierenwelzijn beroep kan doen op zowel natuurlijke personen als rechtspersonen die activiteiten beoefenen die verband houden met controle. Om aangesteld te kunnen worden, moeten deze natuurlijke personen of rechtspersonen een erkenning toegekend door de minister bevoegd voor dierenwelzijn hebben. Het ontwerp bepaalt de erkenningsvoorwaarden en -procedure en legt ook de voorschriften vast die nageleefd moeten worden bij het uitoefenen van de toegekende opdrachten.

Elke erkende dierenarts of rechtspersoon wordt opgenomen op een lijst. De Dienst zal dierenartsen of rechtspersonen uit deze lijst aanstellen voor het uitvoeren van de voorziene opdrachten. Tot slot wordt ook de vergoeding voor de toegewezen opdrachten vastgelegd.

2 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel bevat een aantal definities.

Artikel 2

Dit artikel verankert het principe dat de dienst bepaalde opdrachten kan laten uitvoeren door zelfstandige dierenartsen of rechtspersonen die activiteiten beoefenen die verband houden met controle.

Artikel 3

Dit artikel verduidelijkt welke opdrachten de dienst kan uitbesteden. Verder wordt bepaald dat controles ook mogelijk zijn op ogenblikken dat er geen dieren aanwezig zijn. Tot slot wordt bepaald tot welke ruimten en informatie de betrokken personen toegang hebben. Deze bepaling loopt gelijk met de bestaande bepaling in de Dierenwelzijnswet die van toepassing is op de personeelsleden van de dienst Dierenwelzijn en de politie.

Artikel 4

Dit artikel stelt dat de dienst enkel beroep kan doen op dierenartsen of rechtspersonen die erkend werden door de minister bevoegd voor dierenwelzijn.

Artikel 5

Dit artikel somt de erkenningsvoorwaarden op.

Artikel 6

Dit artikel bepaalt dat een erkenning enkel toegekend kan worden als de dienst vooraf een oproep tot aanvraag van een erkenning deed en de kandidaat een ontvankelijke aanvraag heeft ingediend en aan de erkenningsvoorwaarden voldoet.

Artikel 7

Artikel 7 bepaalt de gegevens die opgenomen worden in de oproep tot aanvraag van een erkenning. Deze gegevens laten de kandidaten toe een ontvankelijke en gegronde aanvraag in te dienen, op basis waarvan beoordeeld kan worden of ze aan de gestelde voorwaarden voldoen.

Artikel 8 en 9

Deze artikelen regelen de erkenningsprocedure. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen het onderzoek naar de ontvankelijkheid en volledigheid van de aanvraag enerzijds, en de beoordeling ten gronde, anderzijds.

In de procedure wordt de nodige soepelheid voorzien. Wanneer de aanvraag niet ontvankelijk of onvolledig is, wordt de aanvrager de kans geboden dit recht te zetten. Hij beschikt hiertoe over een termijn van zeven dagen. Tijdens die periode wordt de beslissingstermijn geschorst.

De minister neemt binnen de twee maand een beslissing over de gegrondheid van de aanvraag. Deze termijn biedt enerzijds voldoende tijd om de aanvragen grondig te onderzoeken en garandeert anderzijds dat de aanvrager binnen een redelijke termijn uitsluitel krijgt over zijn aanvraag. Ook in deze fase kan, indien nodig, bijkomende informatie opgevraagd worden. De aanvrager beschikt over zeven dagen om de nodige informatie te bezorgen. Tijdens die periode wordt de beslissingstermijn geschorst.

Artikel 10

Dit artikel bepaalt dat de erkenning tien jaar geldig is.

Artikel 11

Dit artikel bepaalt de voorschriften die door de dierenartsen en rechtspersonen nageleefd moeten worden bij het uitvoeren van de aan hen toegekende opdrachten. De rechtspersonen moeten er op toezien dat de dierenartsen die zij tewerkstellen deze voorschriften naleven.

Artikel 12

Dit artikel voorziet dat de dierenartsen zich moeten bijscholen door het volgen van opleidingen erkend door de dienst Dierenwelzijn.

Artikel 13 en 14

Deze artikelen betreffen de controle op de dierenartsen en rechtspersonen en de te volgen procedure wanneer wordt vastgesteld dat de dierenartsen of rechtspersonen de voorschriften niet respecteren. De betrokken dierenarts of rechtspersoon wordt ingelicht over de vastgestelde tekortkomingen en kan zowel mondeling als schriftelijk toelichting geven. Wanneer dit nodig blijkt, kan de minister de erkenning schorsen of intrekken.

In hoogdringende gevallen kan de minister de erkenning meteen schorsen. De betrokkene wordt dan onmiddellijk opgeroepen om zich mondeling en / of schriftelijk te verweren. Daarna zal een definitieve beslissing genomen worden over de schorsing of intrekking van de erkenning.

Wanneer de Orde der Dierenartsen een dierenarts een definitief verbod oplegt om de diergeneeskunde uit te oefenen, wordt de erkenning ambtshalve ingetrokken.

Artikel 15

Dit artikel bepaald de manier waarop de Dienst de opdrachten onder de dierenartsen verdeelt.

Artikel 16

Artikel 16 bepaalt de vergoeding van de dierenartsen / rechtspersonen.

Artikel 17

Dit artikel bepaalt hoe een dierenarts / rechtspersoon een einde kan maken aan zijn samenwerking met de dienst.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Bij de begrotingsopmaak 2019 is ter financiering van deze taken en vergoedingen een budget van 3 miljoen aan vastleggings- en vereffeningskredieten ingeschreven. Dit budget werd recurrent voorzien in de uitgavenbegroting. Bij het bepalen en verdelen van de uit te voeren opdrachten, zal erop toegezien worden dat dit budget niet overschreden wordt.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 13 maart 2019. De Inspectie merkt op dat de opdrachten in de eerste plaats in functie van de noodwendigheid dienen te worden gegeven en dat de betrokken dierenartsen dit niet als een onder elkaar jaarlijks te verdelen budget mogen zien. Er zal uiteraard op toegezien worden dat het beschikbare budget inderdaad op een correcte wijze ingezet wordt.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd gegeven op 29 maart 2019, onder voorwaarde dat de uitvoering van dit besluit moet opgevangen worden binnen de voorziene kredieten en dat dit geen aanleiding mag geven tot meervraag. Deze voorwaarden worden gerespecteerd.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerp heeft geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/87 van 20 februari 2019.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van de wijze van aanstelling en vergoeding van de dierenartsen die de dienst aanstelt en houdende de bepaling van de opdrachten die die dierenartsen uitvoeren;
2. de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor begroting