



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.496/3
van 25 maart 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende machtiging van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid tot deelname aan de pensioenregeling, ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden’

Op 21 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende machtiging van het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid tot deelname aan de pensioenregeling, ingesteld bij de wet van 28 april 1958 betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 19 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad, voorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 maart 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid (hierna: het agentschap) werd op 1 november 2017 opgericht als een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap.¹ Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het agentschap met ingang van 1 januari 2019 te machtigen deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958 ‘betreffende het pensioen van het personeel van zekere organismen van openbaar nut alsmede van hun rechthebbenden’.

RECHTSGROND

3. Uit het eerste en tweede lid van de aanhef van het ontworpen besluit blijkt dat rechtsgrond wordt gezocht in artikel 2 van het decreet van 2 mei 1985 ‘betreffende de pensioenregeling van de personeelsleden van sommige gemeenschapsinstellingen’ en in artikel 2 van het decreet van 2 mei 1985 ‘betreffende de pensioenregeling van de personeelsleden van sommige gewestinstellingen’.

Die artikelen bepalen dat de Vlaamse Regering de instellingen van openbaar nut die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap, respectievelijk het Vlaamse Gewest, kan machtigen deel te nemen aan de pensioenregeling ingesteld bij de wet van 28 april 1958.

Aangezien het agentschap een gemeenschapsinstelling is,² biedt artikel 2 van het decreet van 2 mei 1985 ‘betreffende de pensioenregeling van de personeelsleden van sommige gemeenschapsinstellingen’ voldoende rechtsgrond voor het ontworpen besluit. Bijgevolg dient niet bijkomend rechtsgrond te worden gezocht in artikel 2 van het decreet van 2 mei 1985 ‘betreffende de pensioenregeling van de personeelsleden van sommige gewestinstellingen’.

¹ Zie de artikelen 3, § 1, en 36 van het decreet van 7 juli 2017 ‘tot oprichting van een publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap Vlaams Agentschap voor de Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, tot vaststelling van vergunningsnormen voor private uitbetalingsactoren en tot wijziging van het decreet van 30 april 2004 betreffende de oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Kind en Gezin’ en artikel 13, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 ‘tot vaststelling van de procedure tot toekenning of weigering van de vergunning als private uitbetalingsactor voor de uitbetaling van toelagen in het kader van het gezinsbeleid en de procedure bij vrijwillige stopzetting van activiteiten door een vergunde private uitbetalingsactor’.

² Zie artikel 1 van het decreet van 7 juli 2017.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

4. Gelet op opmerking 3 moet het tweede lid van de aanhef worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE