

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:**

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de erkenning van regelluwe zones voor energie**
- **Definitieve goedkeuring na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State.**

### **1. INLEIDING**

#### *1.1. Situering*

De rechtsfiguur van de “regelluwe zone” is afkomstig uit Scandinavië en Nederland. In Nederland wordt met een “regelluwe zone” bedoeld *een ander innovatief ruimtegebruik faciliteren door middel van versoepeling van regels en procedures met het beoogd effect economische groei van de (regionale) economie te bevorderen*. In de Vlaamse context is dit bedoeld als een proeftuin om te experimenteren met innovatieve technieken of praktijken, zonder te worden gehinderd door de van toepassing zijnde generieke regelgeving.

Via het decreet van 16 november 2018<sup>1</sup> werd een nieuwe titel XIV/1 ingevoerd in het Energiedecreet van 8 mei 2009 dat een sectoraal kader biedt voor het erkennen van regelluwe zones voor energie. Suppletief aan deze bepalingen zijn de bepalingen uit artikel III.119 tot en met III.121 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, die een generiek kader bieden voor regelluwe zones en dat ook op dit sectoraal kader van toepassing is in zoverre dat titel XIV/1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 er niet van afwijkt.

Artikel 14/1.1.1, §2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bepaalt hierbij dat de Vlaamse Regering:

- de voorwaarden vastlegt waaraan een project moet voldoen om in aanmerking te komen voor de erkenning als regelluwe zone. In de memorie van toelichting bij het decreet van 16 december 2018 wordt deze delegatie als volgt verduidelijkt: *“De Vlaamse Regering legt de voorwaarden vast waaraan een project moet voldoen om in aanmerking te komen voor erkenning als regelluwe zone. Het is immers niet de bedoeling dat weinig concrete projecten of ideeën van deze regelluwte gebruik kunnen maken: projecten moeten een voldoende maturiteit hebben en voldoende breed gedragen zijn om in aanmerking te komen. Het is zeker niet de bedoeling om de zuiver lokale, individuele en kleinschalige problemen te vatten (de *minimis non curat lex*).”<sup>2</sup> en “Het dient als het ware als een filtermogelijkheid om te vermijden dat de Regering met allerlei ‘projectjes’ en uitzonderingsaanvragen wordt overstelpt en dient tot de concretisering van het adagium ‘de *minimis non curat lex*.”<sup>3</sup>*
- de procedure en de voorwaarden voor de aanvraag en voor de erkenning als regelluwe zone vastlegt.

<sup>1</sup> Decreet van 16 november 2018 houdende diverse bepalingen inzake energie

<sup>2</sup> Parl. St. Vlaams Parlement 2017-2018, St. 1678/1, p. 44.

<sup>3</sup> Parl. St. Vlaams Parlement 2017-2018, St. 1678/1, p. 17.

- de voorwaarden voor de schorsing of intrekking van de erkenning als regelluwe zone vastlegt: bv. wanneer de voorwaarden niet worden gerespecteerd, of wanneer blijkt dat het beoogde doel niet kan worden bereikt, dan kan aan de erkenning een einde worden gesteld.

Dit betreffen zodoende administratief-reglementaire bepalingen waaraan moet worden voldaan om een aanvraag in te dienen en een erkenning te kunnen verkrijgen. Aan deze bepalingen wordt middels dit besluit uitvoering gegeven.

Hierbij moet worden benadrukt dat een regelluwe zone steeds een gunst is en nooit een recht. Er bestaat immers geen recht op het verkrijgen van een afwijking van algemeen geldend recht. Ook kan niet worden verwacht dat dit instrument een panacee is voor alle reële of veronderstelde problemen die voortvloeien uit de gewestelijke energieregelgeving. Tot slot moet er steeds een maatschappelijke relevantie bestaan om een regelluwe zone te kunnen vormen. Het is immers niet het doel van regelluwe zones om voor louter individuele problemen of particuliere belangen afwijkingen te creëren (zie supra).

De inhoudelijke bepalingen van de concrete beslissingen m.b.t. de erkenning van de regelluwe zones voor energie worden decretaal geregeld via artikel 14/1.1.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 *juncto* artikel III.120 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, en worden zodoende niet via dit procedurele uitvoeringsbesluit bepaald.

## *1.2. Gevolgde regelgevende procedure*

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 22 februari 2019 haar eerste principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de erkenning van regelluwe zones voor energie, en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, om het advies in te winnen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

## **2. ADVIES VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE**

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstrekke aangaande dit ontwerpbesluit op 27 maart 2019 haar advies nr. 65.519/3. In haar advies maakte de Raad van State de hierna volgende opmerkingen:

- een aantal wetgevingstechnische suggesties, waarmee bij de eindredactie van het ontwerpbesluit rekening werd gehouden;
- de Raad van State meent dat de delegatie aan de minister uit het ontworpen artikel 10/1.1.1. §1, tweede lid om nadere regels vast te leggen onvoldoende specifiek is. Die delegatie wordt meer gespecificeerd.

## **3. WIJZIGINGEN AAN HET ONTWERP VAN BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING HOUDENDE WIJZIGING VAN HET ENERGIEBESLUIT VAN 19 NOVEMBER 2010, WAT BETREFT DE ERKENNING VAN REGELLUWE ZONES VOOR ENERGIE**

Aan het ontwerp van besluit werden de volgende wijzigingen aangebracht:

- In het ontworpen artikel 10/1.1.1. §1, tweede lid wordt verduidelijkt dat de minister “nadere regels kan vastleggen met betrekking tot de identificatie van de personen, vermeld in het eerste lid, 9° en 10°”. Het zal immers voor de aanvrager niet altijd evident zijn wie door projecten hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks in hun belangen geraakt [kunnen] worden. Zeker wat onrechtstreeks geraakten zal dat niet altijd duidelijk zijn. Via deze delegatie kan de minister regels bepalen ten einde die personen te kunnen identificeren en zodoende ook kwantificeren in de aanvraag.

- In het ontworpen artikel 10/1.1.1, §2, wordt, qua de bevestiging van de ontvangst van de aanvraag, het tweede lid beter afgestemd op het eerste.
- In het ontworpen artikel 10/1.1.2, derde lid, 1° wordt een verkeerde verwijzing rechtgezet.
- Het begin van de tweede zin van het ontworpen artikel 10/1.1.3, eerste lid wordt geherformuleerd conform de suggestie uit het advies van de Raad van State.

#### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.

#### **5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale besturen.

#### **6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

#### **7. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de erkenning van regelluwe zones voor energie, zoals opgenomen als bijlage 1.

Lydia PEETERS  
Vlaams minister van Begroting, Financiën en Energie

Bijlagen:

- (Bijlage 1) ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de erkenning van regelluwe zones voor energie;
- (Bijlage 2) het advies nr. 65.519/3 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State d.d. 27 maart 2019