



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.519/3
van 27 maart 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de erkenning van regelluwe zones voor energie’

Op 25 februari 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de erkenning van regelluwe zones voor energie’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 19 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan CLEMENT en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 maart 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt er wezenlijk toe een nieuwe titel X/1 in het Energiebesluit van 19 november 2010 in te voegen die een kader biedt voor de erkenning van regelluwe zones voor energie.

De nieuwe titel X/1 van het Energiebesluit valt uiteen in vier hoofdstukken.

Hoofdstuk I bevat de procedure en voorwaarden voor de erkenning als regelluwe zone voor energie. Het ontworpen artikel 10/1.1.1 regelt de aanvraag, waarbij onder meer is gespecificeerd dat de gevraagde tijdsduur waarvoor de erkenning kan worden aangevraagd niet langer kan zijn dan tien jaar. Het ontworpen artikel 10/1.1.2 heeft betrekking op de voorwaarden op basis waarvan de Vlaamse Regering over de aanvraag oordeelt. Het ontworpen artikel 10/1.1.3 stelt de elementen vast die de Vlaamse Regering in een gunstige erkenningsbeslissing moet bepalen, evenals de wijze waarop die beslissing wordt bekendgemaakt. Het ontworpen artikel 10/1.1.4 bepaalt dat dezelfde procedure moet worden doorlopen indien men in de loop van het project van bijkomende normen wil afwijken.

Hoofdstuk II regelt de verlenging van de erkenning als regelluwe zone voor energie, voor een eenmalige periode van maximaal vijf jaar (ontworpen artikel 10/1.2.1).

Hoofdstuk III regelt de schorsing (ontworpen artikel 10/1.3.1), intrekking (ontworpen artikel 10/1.3.2) en stopzetting (ontworpen artikel 10/1.3.3) van de erkenning als regelluwe zone voor energie.

Hoofdstuk IV regelt de rapporteringverplichtingen voor de houder van de erkenning (ontworpen artikel 10/1.4.1, §§ 1 en 2) en de Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid (hierna: de minister) (ontworpen artikel 10/1.4.1, § 3).

RECHTSGROND

3. De bepalingen van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in de artikelen 14/1.1.1 en 14/1.1.2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 en in de artikelen III.119 tot III.121 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Artikel 14/1.1.1 van het Energiedecreet bevat een reeks delegaties aan de Vlaamse Regering met betrekking tot het vaststellen van de voorwaarden en procedures voor de toekenning, schorsing en intrekking van een regelluwe zone voor energie. Artikel 14/1.1.2 van het Energiedecreet is de rechtsgrond voor de bepalingen in verband met de rapportering.

Artikel 14/1.1.1, § 3, van het Energiedecreet maakt de bepalingen van de artikelen III.119 tot III.122 van het Bestuursdecreet als aanvullend recht van toepassing op regelluwe zones voor energie. In het bijzonder artikel III.120 van het Bestuursdecreet, met de minimuminhoud van een erkenningsbeslissing van de Vlaamse Regering en de mogelijkheid van verlenging, en artikel III.121 van het Bestuursdecreet, met de beperkingen op de mogelijkheden voor de Vlaamse Regering om van bepaalde bepalingen af te wijken, zijn van belang voor het voorliggende ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Ontworpen artikel 10/1.1.1

4.1. Het ontworpen artikel 10/1.1.1, § 1, tweede lid, bevat een delegatie aan de minister om “nadere regels” vast te leggen “met betrekking tot de personen, vermeld in het eerste lid, 8°, 9° en 10°”.

4.2. Een delegatie aan een minister kan enkel betrekking hebben op bijkomstige of detailmatige aangelegenheden, wat impliceert dat die aangelegenheden exhaustief worden opgesomd. Een delegatie aan een minister moet bovendien voldoende specifiek worden opgesteld, aangezien ze restrictief moet worden uitgelegd en niet kan worden aangevuld op basis van de algemene uitvoeringsbevoegdheid.

4.3. Het ontworpen artikel 10/1.1.1, § 1, tweede lid, is te ruim en te vaag omschreven om beschouwd te kunnen worden als een voldoende specifieke en exhaustieve opsomming in de hiervoor bedoelde zin. Niet alleen worden in het ontworpen punt 8° geen personen vermeld, bovendien zou het bepalen van het personele toepassingsgebied van de ontworpen regeling niet aanzien kunnen worden als een bijkomstige of detailmatige aangelegenheid.

De conclusie is dat de delegatie aan de minister enkel doorgang kan vinden als ze zodanig wordt herwerkt dat ze voldoende gespecificeerd is en betrekking heeft op bijkomstige of detailmatige aangelegenheden.

Ontworpen artikel 10/1.1.2

5. In het ontworpen artikel 10/1.1.2, derde lid, 1°, moeten de woorden “eerste lid” worden vervangen door de woorden “tweede lid”.

Ontworpen artikel 10/1.1.3

6. De elementen die worden opgesomd in het ontworpen artikel 10/1.1.3, eerste lid, stemmen slechts ten dele overeen met de elementen vermeld in artikel III.120 van het Bestuursdecreet. Om die niet-vermelde elementen (bijvoorbeeld de motivering en doelstellingen) in herinnering te brengen wordt de tweede zin van artikel 10/1.1.3, eerste lid, het best als volgt geredigeerd:

“Onverminderd artikel III.120 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, bevat een gunstige beslissing minstens: ...”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT