

**DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING,
WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING**

DE VLAAMSE MINISTER VOOR WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Algemeen Waterverkoopreglement

1. Situering

Op 21 december 2018 werd het voorontwerp van het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water, wat betreft de aanvraagprocedure om de debietsbepanking op de watertoevoer in te stellen of weg te nemen, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement, wat betreft onder andere de hervorming van de procedure voor de afsluiting van de watertoevoer, de keuring van de binneninstallatie en de privéwaterafvoer, en tot wijziging van het besluit van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunningen, principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering en werd de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en waterbeleid, gelast de adviezen in te winnen van de Minaraad, de SERV en de WaterRegulator (VR 2018 2112 DOC. 1644).

Het gezamenlijke advies van de SERV en de Minaraad van 4 februari 2019 gaat als bijlage 3. Het advies van de WaterRegulator van 21 januari 2019 gaat als bijlage 4.

Het aan de adviezen aangepaste ontwerp van besluit en het bijbehorende verslag aan de Vlaamse Regering gaan als bijlage 1 en 2.

2. Bespreking van de adviezen

2.1. Advies SERV en Minaraad

Debietsbegrenzing

De raden formuleren in hun advies een vraag tot bijkomende onderbouwing van de minimaal vastgelegde hoeveelheid van 50 liter per uur, en met name tot bijkomend onderzoek naar de vraag of dit debiet een menswaardig bestaan toelaat.

De voorgestelde regeling rond debietsbegrenzing, waarbij het minimale debiet vastgelegd wordt op 50 liter per uur, naar analogie met de regeling in het Waalse Gewest, beoogt afsluitingen van de watervoorziening, waarbij geen drinkwater meer geleverd wordt, maximaal te vermijden. Het is hierbij zaak om (1) de prikkel om zich in regel te stellen net zoals bij een afsluiting te behouden, terwijl de abonnee toch toegang heeft tot water bestemd voor menselijke consumptie om aan zijn minimale behoeften te voldoen, en (2) hierbij de randvoorwaarden, zoals het minimaal te leveren debiet, voorafgaand aan de inwerkingtreding te bepalen zodat de nieuwe regeling effectief kan worden ingezet en het aantal afsluitingen op korte termijn kan worden beperkt. Daarom wordt de keuze gemaakt om het minimale debiet vast te leggen op 50 liter per uur in dit besluit. Later kan geëvalueerd worden of dit debiet al dan niet volstaat om een menswaardig leven te leiden terwijl de prikkel om zich in regel te stellen toch behouden blijft. De door de raden gevraagde evaluatie wordt voorzien en toevertrouwd aan de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM). De vraag van de raden naar communicatie zal worden ingevuld. Enerzijds voorziet het besluit reeds dat de exploitant de klant van wie de watertoevoer zal worden begrensd, gericht informeert. Anderzijds krijgt de VMM de opdracht om een communicatie over de nieuwe regeling richting de doelgroep en belangrijkste intermediairs te verzekeren via de reeds beschikbare kanalen (Waterloket 'Goed Geregeld= Geld Gespaard', LAC-portaal Water,...) en specifieke initiatieven.

Keuring privéwaterafvoer

De raden vragen om de resultaten van de keuringen privéwaterafvoer zo spoedig mogelijk op te nemen in het systeem van de gebouwenpas en om een externe kwaliteitsborging voor de keuring op te leggen.

Het besluit voorziet in een mandaat voor de minister om hierover nadere regels te bepalen, waarin ook specifieke bepalingen over de kwaliteitsborging voorzien zijn. De Woningpas wordt stelselmatig uitgebreid. Ook de verschillende keuringsattesten zullen op termijn automatisch kunnen worden opgeladen in de Woningpas. Ook rond de digitale archivering heeft de minister de mogelijkheid om nadere regels vast te leggen. Deze kunnen betrekking hebben op de integratie en koppeling met de Woningpas.

Keuring tweedecircuitwater

De raden vragen om de toepassing van de keuring tweedecircuitwater te beperken tot installaties van tweedecircuitwater in een op te maken lijst van gebouwen waar kwetsbare doelgroepen verblijven, zoals scholen, kinderopvang, ziekenhuizen en rusthuizen.

Het advies wordt niet volledig gevolgd. Ook in bedrijven kan zich bij een verkeerd gebruik van de installatie van tweedecircuitwater een probleem van volksgezondheid voordoen. Voor particulieren biedt de keuring een geschikt aanknopingspunt om te sturen op de naleving van de decretale bepalingen rond het gebruik van tweedecircuitwater zonder dat hiervoor de impact groot is. De voorgestelde regeling voorziet geen actieve opvolging van inbreuken op het onveilig of niet correct gebruik van tweedecircuitwater. Er is evenmin een herkeuring voor dergelijke inbreuken voorzien. In artikel 12/2, §3, ingevoerd door artikel 19 van het ontwerpbesluit, wordt verduidelijkt dat alleen indien het tweedecircuitwater niet in een apart circuit stroomt of in aanraking kan komen met de aangesloten binneninstallatie (artikel 12/25, §5) en er dus risico's voor de drinkwatervoorziening zijn, een verdere opvolging voorzien is. In publieke gebouwen is een actievere opvolging, waar de adviesraden om vragen, mogelijk aangewezen en zal deze verlopen via de toezichthouder.

Om aan de bezorgdheid van de raden tegemoet te komen, worden een aantal wijzigingen doorgevoerd. Opzet is dat installaties voor tweedecircuitwater alleen aan een keuring worden onderworpen indien er in het onroerend gebouw watergebruikstoepassingen voorzien zijn of worden waarvoor het gebruik van water bestemd voor menselijke consumptie vereist is. In geval van een onroerende goed dat aangesloten is op het openbaar waterdistributienetwerk, is dit een logisch gevolg van de aansluiting. In onroerende goederen die niet aangesloten worden, wordt dit nader gespecificeerd. De vraag van de raden om de toepassing van de keuring te verengen is ook deels

ingegeven uit een vrees dat niet-relevante wijzigingen aan installaties (bijv. proceswaterinstallatie) in bedrijven moeten worden onderworpen aan een keuring. Om aan deze bezorgdheid tegemoet te komen, zal een lijst opgemaakt worden van belangrijke wijzigingen waar zo'n keuring verplicht is. Een dergelijke lijst van belangrijke wijzigingen bestaat nu al voor de keuring van de privéwaterafvoer en de binneninstallatie. Het mandaat van de minister om nadere regels vast te leggen rond de keuring wordt aangevuld met een optie tot nadere invulling van het begrip 'belangrijke wijzigingen'.

Kosten keuring

De raden vragen dat er in de toekomst gerapporteerd wordt over de kosten van de keuringen. Dit zal nader worden bekeken. De kosten verbonden aan de organisatie van de keuring, die uiteindelijk worden doorgerekend aan de klant, kunnen worden opgevraagd bij de exploitant of het samenwerkingsverband dat hiervoor verantwoordelijk is. Voor wat betreft de kosten verbonden aan de effectieve uitvoering van de keuring, geldt het principe van marktwerking. De opties om hier een beeld te krijgen van de kostprijs worden geëvalueerd.

Inwerkingtreding

De raden vragen om de praktische haalbaarheid van de voorziene timing te bespreken met de exploitanten.

Dit overleg tussen kabinet en exploitanten vond plaats op 20 februari 2019 en gaf geen aanleiding tot aanpassing van de vooropgestelde inwerkingtreding. Deze aanpassingen zijn tevens de uitdrukkelijke wens van het Vlaams Parlement.

2.2. Advies Waterregulator

Dit advies behoeft geen verdere bespreking.

3. Artikelsgewijze bespreking

Zowel gekoppeld aan het advies van de adviesraden als aan een technisch nazicht, worden een aantal wijzigingen voorgesteld. Het betreft wijziging aan de volgende artikels:

- Artikel 11 wat betreft het voorzien van een gelijktijdige melding van de aanvraag aan zowel het OCMW als de exploitant en de automatische toekenning van de verlenging in termijn bij gebrek aan een uitspraak van het OCMW binnen de gegeven termijn.
- Artikel 14 en 19 wat betreft de aanvulling van het mandaat van de minister om nadere regels vast te leggen rond de keuring waarbij wordt aangevuld dat dit ook kan om het begrip 'belangrijke wijzigingen' nader te specificeren.
- Artikel 19 wat betreft een verdere opdeling van de informatie die door de exploitant aan de toezichthoudende ambtenaar Leefmilieu moet worden bezorgd voor de beoogde gerichte opvolging van inbreuken op het veilig en correct gebruik van tweedecircuitwater op relevante locaties (o.a. publieke gebouwen, gebouwen met veel gebruikers) mogelijk maakt.
- Artikel 19 wat betreft de aanvulling dat bij een keuring van de niet-aangesloten binneninstallatie, net als bij de aangesloten binneninstallatie, de klant via de keuring ook geïnformeerd wordt over vastgestelde risico's op kwaliteitsproblemen ten gevolge van terugstroming zonder impact op de gezondheid van de gebruikers.
- Artikel 24 wat betreft een wijziging om het gewenste effect te verzekeren. Het opzet is dat een afsluiting pas gevraagd kan worden nadat een verbruiksfactuur werd opgemaakt en een bilan gemaakt kan worden van de effectief te betalen kost voor de waterlevering, dus na vaststelling van het waterverbruik. De formulering voorgelegd bij de eerste principiële goedkeuring wordt aangepast. Een verbruiksfactuur neemt de eerdere via tussentijdse facturen aangerekende

bedragen in rekening, ongeacht of ze effectief betaald werden. Het bedrag van 'de verbruiksfactuur' is hierdoor in het merendeel van de gevallen laag. Voor een klant die wel deze verbruiksfactuur betaalt, maar geen tussentijdse facturen betaalde, zou geen aanvraag tot begrenzing kunnen worden ingediend.

Daarnaast wordt door artikel 29 een titel 7/2 toegevoegd waarin wordt voorzien in de analoge keuringsverplichting voor niet-aangesloten binneninstallaties en installaties voor tweedecircuitwater in onroerende goederen die niet worden aangesloten op het openbaar waterdistributienetwerk.

Voor nadere toelichting wordt verwezen naar het verslag aan de leden van de Vlaamse Regering.

4. Weerslag

De voorgestelde aanpassingen hebben geen andere weerslag heeft op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, de lokale besturen, het personeelskader of de personeelsbudgetten dan vermeld in de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring.

5. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerpbesluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water, wat betreft de aanvraagprocedure om de debietsbeperking op de watertoevoer in te stellen of weg te nemen, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement, wat betreft onder andere de hervorming van de procedure voor de afsluiting van de watertoevoer, de keuring van de binneninstallatie en de privéwaterafvoer, en tot wijziging van het besluit van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunningen, en aan het bijbehorende verslag aan de Vlaamse Regering;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, te gelasten over voornoemd ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Liesbeth HOMANS
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Koen VAN DEN HEUVEL
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw