

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de planning van het medisch aanbod

Bijlagen:

- het principiële goed te keuren voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 7 februari 2019;
- het begrotingsakkoord, d.d. 1 april 2019.

1. INHOUDELIJK

SITUERING EN CONTEXT:

Ingevolge de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid met betrekking tot de contingentering van de gezondheidszorgberoepen overgeheveld naar de gemeenschappen, zodoende dat zij, rekening houdend met het federale quotum, jaarlijks de toegang tot elk van de gezondheidszorgberoepen kunnen vastleggen. Op deze wijze kunnen de gemeenschappen een eigen planning voeren inzake het medisch aanbod dat beter afgestemd is op hun specifieke noden, hetgeen bijdraagt tot de homogenisering van het gezondheidsbeleid. Concreet wordt er gepoogd tegemoet te komen aan het probleem van knelpuntspecialisaties. Dit voorontwerpbesluit, dat uitvoering geeft aan een gewijzigd artikel 92, §3, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, schept een rechtsgrond om op gefundeerde wijze 'quota' op te leggen zodat enerzijds de mogelijkheid om in te stappen in een opleiding die leidt naar een (te) vaak gekozen specialisatie wordt beperkt, en anderzijds de keuze voor knelpuntspecialisaties wordt aangemoedigd.

SAMENVATTING EN ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING:

In dit voorontwerpbesluit wordt ter bewerkstelling van de doelstelling, zoals geformuleerd in artikel 92, §3, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, de oprichting, taakomschrijving, werking, samenstelling, vergoeding en organisatie van de Vlaamse Planningscommissie geregeld.

De Vlaamse Regering maakt gebruik van haar bevoegdheid in het kader van artikel 87, §1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen om een eigen administratie of instelling op te richten, m.n. de Vlaamse Planningscommissie, die de Vlaamse Regering door uitvoering van de haar toegewezen taken bijstaat in het kader van haar bevoegdheden conform artikel 92, §3 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015.

De Vlaamse Regering kan op basis van het advies van de Vlaamse Planningscommissie effectieve minimum- en maximumaantallen vastleggen teneinde de toegang tot vaak gekozen en minder vaak gekozen opleidingen tot bijzondere beroepstitels in evenwicht te houden.

Artikel 1 bepaalt een aantal definities. Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel 2 bepaalt dat er bij het agentschap Zorg en Gezondheid een Vlaamse commissie voor de planning van het medisch aanbod, hierna "de Vlaamse Planningscommissie", wordt opgericht.

Artikel 3 vermeldt in een eerste lid de taak van de Vlaamse Planningscommissie. Deze taak houdt in dat de Vlaamse Planningscommissie de Vlaamse Regering adviseert, op basis van de statistische gegevens, de methodologie en de adviezen van de federale "Planningscommissie Medisch aanbod" over het aantal kandidaten dat toegang mag krijgen of toegang zou moeten krijgen tot opleidingen die leiden tot bijzondere beroepstitels of groepen van bijzondere beroepstitels. In het tweede lid wordt deze taak geconcretiseerd en in een derde lid worden bijkomende taken toevertrouwd. De concretisering houdt in dat van de Vlaamse Planningscommissie wordt verwacht dat zij een advies zal geven over hoe het maximum aantal kandidaten voor een opleiding die leidt tot een bijzondere beroepstitel of groep van bijzondere beroepstitels kan worden bepaald en hoe het minimum aantal kandidaten die toegang zouden moeten krijgen tot een bijzondere beroepstitel of groep van bijzondere beroepstitels kan worden bepaald enerzijds en het concrete aantal kandidaten dat binnen de Vlaamse Gemeenschap kan worden toegelaten tot opleidingen die leiden tot bijzondere beroepstitels of groepen van bijzondere beroepstitels anderzijds. De Vlaamse Planningscommissie verstrekt jaarlijks advies rekening houdend met de effectieve instroom van het aantal kandidaten in de verschillende opleidingen die leiden tot bijzondere beroepstitels of groepen van bijzondere beroepstitels.

De bijkomende taken, vermeld in het derde lid, zijn het verstrekken van algemene adviezen, het opvolgen, valideren en evalueren van cijfermateriaal, het omschrijven van groepen van bijzondere beroepstitels en het al dan niet indelen van bepaalde bijzondere beroepstitels in deze groepen en het bepalen van de referentieperiode. Als een voorbeeld van een algemene adviesvraag zou het identificeren van knelpuntspecialisaties en advies verstrekken met betrekking tot het stimuleren van de instroom in die specialisaties kunnen tellen.

Artikel 4 verduidelijkt dat er binnen de Vlaamse Planningscommissie enerzijds een kamer voor artsen-specialisten en huisartsen zal zijn, en anderzijds een kamer voor tandartsen en tandartsen-specialisten. De samenstelling van deze kamers is zo omschreven dat deze nooit kunnen bestaan uit enkel maar generalisten, dan wel alleen maar specialisten. Vervolgens wordt een regeling m.b.t. plaatsvervangers en de vervanging van effectieve en plaatsvervangende leden uitgewerkt. Als een plaatsvervangend lid wordt aangesteld tot vervangend lid, zal conform, paragraaf 3, derde lid op voordracht van zijn geneeskundefaculteit of zijn beroepsvereniging ook een nieuw plaatsvervangend lid worden aangesteld.

Artikel 5 regelt de wijze waarop een voorzitter en ondervoorzitter worden gekozen, evenals het aanwezigheidsquorum voor een rechtsgeldige vergadering van de Vlaamse Planningscommissie en de kamers.

Artikelen 6 en 7 bepalen en regelen het financiële luik, m.n. de vergoedingen voor de deelname aan vergaderingen en de terugbetaling van reiskosten.

Artikel 8 bevat de rechtsgrond voor de Vlaamse Regering om maxima en minima vast te stellen m.b.t. het aantal toe te laten kandidaten voor een opleiding tot een bijzondere beroepstitel of groepen van opleidingen tot een bijzondere beroepstitel. In het tweede lid wordt de mogelijkheid voorzien om, wanneer de tekorten in de knelpuntspecialisaties

over een bepaalde periode te groot zijn geworden, ook het maximum aantal toe te laten kandidaten in andere opleidingen te verminderen.

Artikel 9 regelt de rapportering en bekendmaking van de cijfers op basis waarvan de Vlaamse Planningscommissie haar advies zal verstrekken.

Artikel 10 bepaalt dat een kandidaat die zijn opleiding stopzet, kan worden vervangen door een andere kandidaat.

Artikel 11 bepaalt dat de minimum- en maximaantallen worden bekendgemaakt en wanneer ze toepassing vinden.

Artikel 12 en 13 zijn de slotbepalingen.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorontwerpbesluit heeft een beperkte financiële weerslag: er worden presentiegelden en tegemoetkomingen in de verplaatsingskosten voorzien voor deelname aan de vergaderingen van de Vlaamse Planningscommissie en die van de afzonderlijke kamers.

Conform artikel 4, §1, van het voorontwerpbesluit zou de Vlaamse Planningscommissie uit twee kamers bestaan die allebei worden samengesteld uit 8 effectieve leden en 8 plaatsvervangers die worden benoemd enerzijds en de 2 vertegenwoordigers die namens de Vlaamse Regering in de (federale) Planningscommissie Medisch aanbod zetelen, ambtshalve lid, anderzijds. De 2 vertegenwoordigers zijn lid van beide kamers en worden bij een vergadering van de Vlaamse Planningscommissie uiteraard slechts één keer meegerekend.

Plaatsvervangende leden kunnen alleen bij afwezigheid van effectieve leden deelnemen aan vergaderingen, zo blijkt uit artikel 4, §2.

Qua vergoedingen voor vergaderingen van de Vlaamse Planningscommissie (d.w.z. dat beide kamers samen vergaderen) is in artikel 6, §1, voorzien dat de voorzitter een presentiegeld van 150 euro krijgt en de leden 100 euro. Het presentiegeld wordt voor maximaal vier vergaderingen toegekend:

$4 \text{ vergaderingen} \times (17 \text{ leden} \times \text{€}100 + 1 \text{ voorzitter} \times \text{€}150) = \text{maximaal } \text{€}7400$ presentiegelden voor vergaderingen van de Vlaamse Planningscommissie per jaar.

Qua tegemoetkomingen in verplaatsingskosten voorziet artikel 7 de toepassing van de geldende regeling voor de kilometervergoeding voor personeelsleden van de Vlaamse overheid, die momenteel €0,36 bedraagt. Met een gemiddelde verplaatsing (heen en terug) van 50 kilometer zou dat voor vergaderingen van de Vlaamse Planningscommissie het volgende betekenen:

$4 \text{ vergaderingen} \times 18 \text{ leden} \times (50 \text{ km} \times \text{€}0,36) = \text{€}1296$ verplaatsingskosten per jaar.

Voor vergoedingen voor vergaderingen van elk van beide kamers is in artikel 6, §2, van het voorontwerpbesluit een presentiegeld van 150 euro voor de voorzitter en een presentiegeld van 100 euro voor de leden voorzien, voor maximaal 6 vergaderingen per kamer per jaar:

$2 \text{ kamers} \times 6 \text{ vergaderingen} \times (9 \text{ leden} \times \text{€}100 + 1 \text{ voorzitter} \times \text{€}150) = \text{maximaal } \text{€}12600$ presentiegelden voor vergaderingen van de kamer voor artsen-specialisten en huisartsen en van de kamer voor tandartsen en tandartsen-specialisten.

Conform artikel 7 is ook voor vergaderingen van elk van beide kamers een tegemoetkoming in de verplaatsingskosten aan de hand van de regeling voor de kilometervergoeding voor personeelsleden van de Vlaamse Overheid voorzien. Dat zou, rekening houdend met een gemiddelde verplaatsing (heen en terug) van 50 kilometer voor vergaderingen van de kamers het volgende betekenen:

2 kamers x 6 vergaderingen x 10 leden x (50 km x 0,36) =€2160 verplaatsingskosten per jaar.

De theoretische berekening van de financiële weerslag resulteert in een jaarlijkse uitgave van €7400 + €1296 + €12600 + €2160 = €23456.

Nu is het zo dat voor vergaderingen van de Vlaamse Planningscommissie en vergaderingen van de kamers, na goedkeuring door het agentschap, externe deskundigen kunnen worden uitgenodigd. Voor eventuele externe deskundigen is geen presentiegeld, maar wel eenzelfde tegemoetkoming in de verplaatsingskosten als voor de leden voorzien. Aangezien de aanwezigheid van externe deskundigen eerder een uitzondering zal zijn, wordt dit niet meegenomen in de berekening van de jaarlijkse financiële weerslag.

Hoeveel presentiegelden en verplaatsingskosten jaarlijks werkelijk zullen worden betaald, is bovendien geheel afhankelijk van het aantal vergaderingen dat effectief plaatsvindt en het aantal leden dat op iedere vergadering aanwezig is. De werkelijke jaarlijkse financiële weerslag ligt mogelijks een stuk lager dan bovenstaande theoretische berekening.

De vereiste kredieten zijn voorzien op basisallocatie GD301.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 7 februari 2019. Het begrotingsakkoord werd verleend op 1 april 2019, op voorwaarde dat de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare refertekredieten.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

1 Het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van het agentschap Zorg en Gezondheid.

2 Het akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken, is niet vereist.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Reguleringsimpactanalyse

Het bijgaand voorontwerpbesluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse (RIA) omdat het slechts om wijzigingen aan louter procedurele regelgeving gaat.

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/72 van 12 februari 2019.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering betreffende de planning van het medisch aanbod;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid:
 - 2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad voor het Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
 - 2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,
 - 2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin