

## NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg voor het jaar 2019, en van het bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering, fiets- en bromfietsvergoeding, eindejaarspremie en managementondersteuning voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg en de diensten voor logistieke hulp**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit;
- bijlage I en II;
- het advies van de Inspectie van Financiën, d.d. 4 maart 2019.
- het begrotingsakkoord, d.d. 1 april 2019.

### 1. INHOUDELIJK

#### Situering

Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers (BVR van 24 juli 2009), bijlage I, artikel 8, tweede lid, bepaalt dat de Vlaamse Regering jaarlijks het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg vastlegt, waarvan maximaal 32.265 uren DOP-uren zijn.

Als bijlage vindt u een ontwerp van regeringsbesluit dat voor het jaar 2019 uitvoering geeft aan deze bepaling. Het totaal aantal subsidiabele uren gezinszorg voor 2019 bedraagt 18.062.732 uren en het maximaal aantal subsidiabele DOP-uren 32.265 uren.

De minister bevoegd voor de bijstand aan personen bepaalt, nadat het voorliggende regeringsbesluit is goedgekeurd, per erkende dienst voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg het maximum aantal subsidiabele uren gezinszorg waarover elke dienst beschikt per regionale stad<sup>1</sup>.

Artikel 9/1 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009 laat toe dat de erkende diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg uren gezinszorg omzetten in VTE aanvullende thuiszorg of VTE aanvullende thuiszorg in uren gezinszorg. Bij de bepaling van het maximaal aantal subsidiabele uren gezinszorg wordt hiermee rekening gehouden.

---

<sup>1</sup> Een regionale stad, zoals gedefinieerd in bijlage bij het decreet van 23 mei 2003 betreffende de indeling in zorgregio's en betreffende de samenwerking en programmatie van gezondheidsvoorzieningen en welzijnsvoorzieningen.

Daarnaast wordt de vertaling van de maatregel eindejaarspremie uit het VIA5-akkoord<sup>2</sup> in de regelgeving van de sectoren gezinszorg, aanvullende thuiszorg en logistieke hulp ook meegenomen.

Artikelsgewijze toelichting (voor de berekeningen zie onder "2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP")

Het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg voor het jaar 2019 wordt vastgelegd via dit ontwerpbesluit. Ook de bedragen voor de maatregelen fiets- en bromfietsvergoeding, eindejaarspremie en managementsondersteuning in 2019 worden in dit besluit van de Vlaamse Regering opgenomen. Deze bedragen kunnen immers jaarlijks stijgen met hetzelfde percentage als het percentage waarmee het urencontingent gezinszorg voor dat jaar verhoogd wordt.

Door de reconversie van gezinszorg naar aanvullende thuiszorg gebeurt er ook een verschuiving van middelen van gezinszorg naar aanvullende thuiszorg voor de maatregelen werkdrukvermindering, eindejaarspremie en managementsondersteuning.

Daarnaast wijzigt de toeslag voor de eindejaarspremie in de sectoren gezinszorg, aanvullende thuiszorg en logistieke hulp in het kader van de uitvoering van het VIA5-akkoord.

Artikel 1 legt het aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg voor het jaar 2019 vast.

Artikel 2 legt het gedesindexeerd bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering 2019 voor gezinszorg vast (artikel 14 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009), rekening houdend met de reconversie van gezinszorg naar aanvullende thuiszorg. Het gedesindexeerd bedrag van 4.211.174,17 euro is 3.666.080,54 euro (indexaanpassingen van 2010, 2011, 2012, 2013, 2016, 2017 en 2018).

Artikel 3 legt het gedesindexeerd bedrag voor de maatregel fiets- en bromfietsvergoeding 2019 vast (artikel 15 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009), rekening houdend met de jaarlijks groei van het urencontingent gezinszorg. Het gedesindexeerd bedrag van 162.960,83 euro is 159.765,52 euro (indexaanpassing van 1/06/2011).

Artikel 4 legt het gedesindexeerd bedrag voor de maatregel eindejaarspremie 2019 voor gezinszorg vast (artikel 15/2 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009), rekening houdend met de jaarlijks groei van het urencontingent gezinszorg, het VIA5-akkoord en de reconversie van gezinszorg naar aanvullende thuiszorg. Het gedesindexeerd bedrag van 8.642.592,38 euro is 7.523.896,77 euro (indexaanpassingen van 2010, 2011, 2012, 2013, 2016, 2017 en 2018).

Artikel 5 legt het gedesindexeerd bedrag voor de maatregel managementsondersteuning 2019 voor gezinszorg vast (artikel 15/3 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009), rekening houdend met de groei van het urencontingent gezinszorg en de reconversie van gezinszorg naar aanvullende thuiszorg. Het gedesindexeerd bedrag van 1.112.026,14 euro is 968.085,68 euro (indexaanpassingen van 2010, 2011, 2012, 2013, 2016, 2017 en 2018).

Artikel 6 legt het gedesindexeerd bedrag voor de maatregel eindejaarspremie 2019 voor de aanvullende thuiszorg vast (artikel 30/1 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009), rekening houdend met het VIA5-akkoord en de reconversie van gezinszorg naar aanvullende thuiszorg. Het gedesindexeerd bedrag van 2.300.509,67 euro is 2.002.732,11 euro (indexaanpassingen van 2010, 2011, 2012, 2013, 2016, 2017 en 2018).

---

<sup>2</sup> Vijfde Vlaams intersectoraal akkoord van 8 juni 2018 voor de social/non profitsectoren voor de periode 2018-2020

Artikel 7 legt het gedesindexeerd bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering 2019 voor de aanvullende thuiszorg vast (artikel 31 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009), rekening houdend met de reconversie van gezinszorg naar aanvullende thuiszorg. Het gedesindexeerd bedrag van 2.349.175,97 euro is 2.045.099,05 euro (indexaanpassingen van 2010, 2011, 2012, 2013, 2016, 2017 en 2018).

Artikel 8 legt het gedesindexeerd bedrag voor de maatregel eindejaarspremie 2019 voor de diensten voor logistieke hulp vast (artikel 11/3 van bijlage II bij het BVR van 24 juli 2009), rekening houdend met het VIA5-akkoord. Het gedesindexeerd bedrag van 8.270,08 euro is 7.199,60 euro (indexaanpassingen van 2010, 2011, 2012, 2013, 2016, 2017 en 2018).

Artikel 9 vermeldt de datum waarop dit besluit in werking treedt, namelijk 1 januari 2019.

Artikel 10 belast de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen, met de uitvoering van dit besluit.

## 2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Op de begroting 2019 is er 710.844.000,00 euro (VAK) voor de subsidiëring van de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg en de diensten voor logistieke hulp beschikbaar (begrotingsartikel GE0-1GHD2TH-WT, 1GD348). Hiervan is er 13.538.580 euro voor het uitbreidingsbeleid van gezinszorg:

	Euro	Opmerking
Uitbreiding gezinszorg	14.410.000	Begrotingsopmaak 2019
Herverdeling naar Thuiszorg	-930.000	Bij begrotingsopmaak 2019 naar 1GD329 van GE0-1GHD2TG-WT
Restbedrag VIA5	58.579,51	Zie ontwerpbesluit VIA5 <sup>3</sup>
<b>Beschikbaar op 1GD348</b>	<b>13.538.579,51</b>	1GD348 van GE0-1GHD2TH-WT

In het kader van het VIA5-akkoord moet er nog 54 euro per extra VTE personeel in de periode 2018, 2019 en 2020 voor de 2<sup>de</sup> pensioenpijler opzij gezet worden. Voor 2018 bedraagt dat bedrag **13.784,04 euro** (255,26 VTE \* 54 euro).

Het beschikbare budget voor de uitbreiding gezinszorg, incl. de groei van de VIA-maatregelen bedraagt **13.524.795,47 euro** (13.538.579,51 euro- 13.784,04 euro). Met dat bedrag kan het urencontingent gezinszorg uitgebreid worden met 2,3274% (detailberekening zie ook bijlage I, tab. 1).

<sup>3</sup> Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers en het ministerieel besluit van 26 juli 2001 tot vaststelling van het bijdragesysteem voor de gebruiker van gezinszorg, wat betreft de uitvoering van het vijfde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 8 juni 2018.

## Urencontingent 2019

In 2018 werd het totale subsidiabele urencontingent gezinszorg op 17.699.412 uren bepaald. Bij de effectieve toekenning van de subsidiabele uren gezinszorg aan de erkende diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg werd het subsidiabele urencontingent gezinszorg, rekening houdend met de reconversie van gezinszorg naar aanvullende thuiszorg, verlaagd naar 17.682.481 uren.

Bij een uitbreiding met 2,3274% kan het urencontingent verhoogd worden met 411.542 uren tot 18.094.023 uren gezinszorg.

Een uur gezinszorg in 2019 kost ongeveer 31,81 euro (zie draaiboek als bijlage II). De extra kost voor de subsidiëring van 411.542 uren bedraagt **13.091.151,02 euro**.

### Extra kost VIA- maatregelen (zie ook bijlage I, tab. 1)

Hieronder wordt de meerkost berekend die het VIA4- en VIA5-akkoord genereren naar aanleiding van de uitbreiding van het urencontingent gezinszorg.

#### Maatregel fiets- en bromfietsvergoeding (art. 15 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009)

In 2018 is er 160.000 euro beschikbaar om te verdelen over de erkende diensten gezinszorg en aanvullende thuiszorg en de diensten voor logistieke hulp. Enkel het deel dat voor gezinszorg bedoeld is, kan groeien met het urencontingent gezinszorg. Er zijn nog geen gegevens m.b.t. het aantal gereden kilometers per fiets of bromfiets beschikbaar. Het budget wordt daarom verdeeld over de betrokken sectoren (gezinszorg, aanvullende thuiszorg en logistieke hulp) op basis van het aantal VTE verzorgend (gezinszorg) en logistiek personeel (aanvullende thuiszorg + logistieke hulp). Op deze manier gaat er 79,51% van het beschikbare budget naar gezinszorg (11.489,59 VTE t.o.v. 2.960,20 VTE logistiek personeel).

Geïndexeerd bedrag gezinszorg:  $160.000 * 79,51\% * 2,3274\% =$  **2.960,83 euro**

#### Maatregel vervoer (art. 15/1 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009)

Geïndexeerd bedrag per km: 0,16 euro (0,1569 euro \* 1,02 (index 2011))

Gereden kilometers gezinszorg 2017: 52.047.970,39 km

Groei bedrag met 2,3274%:  $0,16 * 52.047.970,39 * 2,3274\% =$  **193.818,31 euro**

#### Maatregel eindejaarspremie (art. 15/2 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009)

Berekening:  $6.376.560,14 \text{ euro} * (1,02 * 1,02 * 1,02 * 1,02 * 1,02 * 1,02 * 1,02 \text{ (index)}) * 2,3274\% =$  **170.474,21 euro**

#### Maatregel management: (artikel 15/3 van bijlage I bij het BVR van 24 juli 2009)

Berekening:  $946.401,23 \text{ euro} * (1,02 * 1,02 * 1,02 * 1,02 * 1,02 * 1,02 * 1,02 \text{ (index)}) * 2,3274\% =$  **25.301,57 euro**

### **Extra kost VIA4- en VIA5-maatregelen: 392.554,92 euro**

De kost voor een groei van het urencontingent 2019 met 411.542 uren bedraagt **13.483.705,94 euro** (13.091.151,02 euro + 392.554,92 euro).

### 2de pensioenpijler

Voor de 2<sup>de</sup> pensioenpijler van de extra VTE in 2019 wordt er **14.440,07 euro** opzij gehouden (411.542 uren / 1539 uren \* 54 euro).

## Eindejaarspremie VIA5

In het VIA5-akkoord is er nog een extra budget voor de eindejaarspremie van de private diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg en de diensten voor logistieke hulp beschikbaar. Hiervoor wordt binnenkort 1.597.201,88 euro herverdeeld van GB0-1GBD2FA-PR (Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin) naar 1GD348 van GE0-1GHD2TH-WT, 1.245.705,35 euro voor gezinszorg en 351.496,53 euro voor aanvullende thuiszorg en logistieke hulp.

Van deze middelen wordt 150.000 euro gebruikt voor de verhoging van de vergoeding van verplaatsingen met de eigen wagen in de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg en de diensten voor logistieke hulp (zie dossier ontwerpbesluit VIA5). Deze middelen worden in mindering gebracht van het totale budget op basis van het laatste aantal gekende gereden kilometers met de eigen wagen (zie detailberekening als bijlage I, tab. 2).

Resultaat:

Sector	Eindejaarspremie VIA5 (euro)
Gezinszorg	1.124.220,35
Aanvullende thuiszorg	321.782,55
Logistieke hulp (10,56 VTE)	1.198,98
Totaal	1.447.201,88

Deze middelen worden bij de bestaande middelen voor eindejaarspremie geteld (zie bijlage I, tab. 3).

Het bedrag van gezinszorg groeit nog met het urencontingent gezinszorg, namelijk 2,3274%. De extra kost bedraagt **26.165,10 euro** ( $1.124.220,35 * 2,3274\%$ ).

De totale kost voor de uitbreiding van het subsidiabel urencontingent gezinszorg bedraagt **13.524.311,11 euro** (13.483.705,94 euro + 14.440,07 euro + 26.165,10 euro). Er zijn voldoende middelen beschikbaar (13.524.795,47 euro).

## Reconversie gezinszorg naar aanvullende thuiszorg of omgekeerd

In het kader van de reconversie hebben 15 erkende diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg een omzetting gevraagd van 35.027 uren gezinszorg naar 28,08 VTE aanvullende thuiszorg en 3 VTE aanvullende thuiszorg naar 3736 uren gezinszorg (zie berekening als bijlage I, tab. 4 en 5). Er is dus nog een omzetting van 31.291 uren gezinszorg naar 25,08 VTE aanvullende thuiszorg (28,08 VTE – 3 VTE). Deze omzetting is budgetneutraal.

Voor het jaar 2019 zal het totale aantal subsidiabele uren voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg **18.062.732 uren** (18.094.023 uren– 31.291 uren) bedragen.

Deze uren worden opgenomen in bijgevoegd ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg voor het jaar 2019, en van het bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering, fiets- en bromfietsvergoeding, eindejaarspremie en managementondersteuning voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg en de diensten voor logistieke hulp.

Een verschuiving van uren gezinszorg naar VTE logistiek personeel bij de private diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg heeft ook een impact op de VIA-maatregelen voor deze private diensten (zie berekening in bijlage I, tab. 6, 7, 8 en 9). Er worden 4420 uren

gezinszorg omgezet naar 3,53 VTE logistiek personeel bij de private diensten. De aangepaste VIA-maatregelen worden eveneens in het ontwerpbesluit opgenomen.

Het positief advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 4 maart 2019.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 1 april 2019, op voorwaarde dat de budgettaire impact wordt opgevangen binnen de beschikbare kredieten en dit geen aanleiding geeft tot een meervraag in de toekomst.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Er zijn verschillende lokale besturen die een erkende dienst voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg organiseren.

- a) personeel: de toekenning van extra uren gezinszorg gaat gepaard met de nood aan extra personeel. De meerkost bedraagt de kostprijs van het extra personeel.
- b) werkingsuitgaven: geen
- c) investering en schuld: geen
- d) ontvangsten: de extra uren gezinszorg, gepresteerd door verzorgenden, en de bijhorende omkadering worden gesubsidieerd door de Vlaamse Overheid. Tevens hebben zij ook inkomsten van de gebruiker, onder de vorm van een gebruikersbijdrage die inkomensgerelateerd is.

Conclusie: de meerkost voor de lokale besturen is voornamelijk een personeelskost. Deze kost wordt gecompenseerd door de subsidiëring door de Vlaamse Overheid en door de geïnde gebruikersbijdragen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaand ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/112 van 5 maart 2019.

Reguleringsimpactanalyse

Een reguleringsimpactanalyse is niet vereist. Er wordt geen nieuwe regelgeving opgemaakt. Het betreft de uitvoering van bestaande regelgeving waarin wordt gesteld dat de Vlaamse Regering elk jaar het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg vastlegt.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg voor het jaar 2019, en van het bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering, fiets- en bromfietsvergoeding, eindejaarspremie en managementondersteuning voor de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg en de diensten voor logistieke hulp.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin,