

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2013 betreffende de omkadering van jonge onderzoekers**
- **Principiële goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

A. Situering

Na afloop van de evaluatie van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2013 betreffende de omkadering van jonge onderzoekers (hierna OJO-besluit) in 2018 wordt ervoor gekozen om in voorliggend besluit verschillende aanpassingen door te voeren.

De voorgestelde wijzigingen hebben zowel betrekking op taalkundige en vormelijke wijzigingen als inhoudelijke wijzigingen.

Volgend wetgevend kader is van toepassing:

- Het decreet van 30 april 2009 betreffende de organisatie en financiering van het wetenschaps- en innovatiebeleid, artikel 63/4.

B. Context

In 2018 werd het OJO-besluit en de wijze van uitvoering van dit OJO-besluit voor het eerst grondig geëvalueerd. Het evaluatierapport is sinds juli 2018 beschikbaar voor de betrokken partijen.

Aan de Vlaamse Regering wordt nu voorgesteld een aantal elementen in het OJO-besluit aan te passen.

C. Overzicht van wijzigingen in de huidige regelgeving en toelichting

De wijzigingen situeren zich onder een aantal categorieën met name:

- Omschakeling van een academiejaar naar een kalenderjaar en hieraan verbonden aanpassingen in de timing en overgangsbepalingen hieromtrent;
- Inhoudelijke wijzigingen met name meer nadruk op samenwerking enerzijds tussen de universiteiten onderling en anderzijds tussen de universiteiten en de niet-academische wereld in het kader van de omkadering jonge onderzoekers;
- Verduidelijkingen van de huidige wetgeving of eerder technische aanpassingen aan de huidige realiteit;
- Vereenvoudigde rapportering;
- Budgetverhoging, explicitering en aanpassing van de indexering.

Hieronder worden de gewijzigde artikelen in het OJO-besluit per artikel besproken:

Artikel 1/1: In dit nieuw artikel worden een aantal vaak gebruikte termen gedefinieerd ten voordele van de duidelijkheid van het besluit.

Artikel 3: In dit artikel wordt de periode gewijzigd m.b.t. het aantal voltijdse eenheden van het wetenschappelijk personeel buiten de werkingsuitkeringen op postdoctoraal niveau en de doctor-assistenten, volgens de personeelsstatistieken van de Vlaamse Interuniversitaire Raad (nodig voor de berekening van punt 3° uit de verdeelsleutel). Dit is een rechtstreeks gevolg van de omschakeling van academiejaar naar kalenderjaar waardoor het niet meer mogelijk is om de data van de jaren t-4 tot en met t-1 te gebruiken voor de berekening aangezien t-1 in de nieuwe timing nog niet beschikbaar is. Om de lengte van de periode te respecteren wijzigt t-4 tot en met t-1 naar t-5 tot en met t-2.

Daarnaast wordt de budgetverhoging tot 5.000.000 euro per kalenderjaar opgenomen. Zodoende is het budget voor de omkadering van jonge onderzoekers per jonge onderzoeker bijna terug op peil ten opzichte van de opstart in 2013.

Artikel 4: Enerzijds gaat het om het verwijderen van de afronding op honderdtallen omwille van administratieve redenen, anderzijds gaat het hier om wijzigingen van data die voortvloeien uit de omschakeling van een academiejaar naar een kalenderjaar.

Artikel 5 en 6: De wijzigingen in deze artikels komen voort uit de omschakeling van academiejaar naar kalenderjaar.

Artikel 6/1: In dit nieuw artikel wordt een aangepaste indexeringswijze expliciet voorzien voor de OJO-middelen. De indexeringswijze wordt namelijk afgestemd op deze van de middelen voor de Bijzondere Onderzoeksfondsen.

Artikel 7: De eerst wijziging in dit artikel komt voort uit de omschakeling van academiejaar naar kalenderjaar.

De toevoeging aan dit artikel zorgt ervoor dat middelen van de toegekende subsidie niet besteedde middelen met behoud van bestemming kunnen worden overgedragen naar de begroting van de universiteit van het volgende jaar.

Artikel 10: De wijzigingen in dit artikel zijn zowel verduidelijkingen of specificering van het huidige beleid o.a. 1° a), c), als toevoegingen zoals de effectieve aandacht voor het welbevinden van de jonge onderzoekers met name 1° i) en de grotere aandacht voor samenwerking met de niet-academische wereld o.a. 2° f).

Artikel 11: De wijziging in dit artikel is een verdere verduidelijking of versterking van het huidige beleid.

Artikel 12: De wijzigingen in dit artikel zijn zowel versterkingen van de aandacht voor de niet-academische wereld als van de onderlinge interuniversitaire samenwerking in het kader van de omkadering jonge onderzoekers als het verankeren van de tevredenheidsbevraging die op heden reeds gebeurt. Tot slot omvat de wijziging het verwijderen van niet meer relevante principes zoals het verder optimaliseren van het systeem van screening.

Artikel 14: De wijzigingen in dit artikel omvatten de vervanging van verouderde communicatielogo's in de regelgeving door een meer generieke verwijzing naar logo's.

Artikel 15: De vervanging van dit artikel regelt de nieuwe rapporteringwijze in het kader van de subsidie voor de omkadering jonge onderzoekers. Enerzijds wordt er vijfjaarlijks een strategisch beleidsplan gevraagd. Dit beleidsplan omvat zowel een luik per universiteit als een

gemeenschappelijke visie m.b.t. de samenwerking. Anderzijds wordt er jaarlijks een inhoudelijke en financiële rapportering gevraagd via een ter beschikking gesteld sjabloon.

Artikel 17: De wijzigingen in dit artikel worden aangebracht zodat de standaardprocedures m.b.t. het evaluatieproces, gehanteerd door het departement EWI dat instaat voor de evaluatie, nu ook voor het OJO-besluit en de uitvoering hiervan gehanteerd kunnen worden.

Artikel 17/1: De toevoeging van dit artikel voorziet de overgangsmaatregelen voor de jaren 2018 en 2019, die noodzakelijk zijn door de voorziene omschakeling van academiejaar naar een kalenderjaar, die normaal gezien in werking zullen treden halverwege 2019.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De aanpassingen aan het Besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2013 betreffende de omkadering van jonge onderzoekers hebben een beperkte financiële weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De budgetverhoging van 4.000.000 euro naar 5.000.000 euro heeft als doel het budget voor de omkadering per jonge onderzoeker terug op het oorspronkelijke niveau per jonge onderzoeker te brengen. Door het samenvallen van de omschakeling van academiejaar naar kalenderjaar met de budgetverhoging is er voor 2019 slechts 2.000.000 euro subsidie nodig voor OJO i.p.v. de 4.000.000 euro beschikbare middelen. Vanaf 2020 is er wel een budget van 5.000.000 euro nodig i.p.v. 4.000.000 euro. Dit extra 1.000.000 euro wordt gecompenseerd binnen hetzelfde begrotingsartikel zodat er in zijn totaliteit geen financiële weerslag is op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Vanaf 2020 zal de voorziene wijziging in indexatie toegepast worden waardoor een beperkte financiële weerslag kan zijn op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20 februari 2019.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 14 maart 2019.

Gelet op artikel 6, §7, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001, en op artikel 10, derde lid, van het huishoudelijk reglement van de Vlaamse Regering, kan het voorstel ter beslissing voorgelegd worden aan de Vlaamse Regering als de minister, bevoegd voor de begroting, geen beslissing heeft meegedeeld binnen twaalf werkdagen na ontvangst van de aanvraag.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Geen weerslag

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen weerslag

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019-80 van 14 februari 2019.

2 Het bijgaande ontwerp van besluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA) aangezien het autoregulering betreft.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2013 betreffende de omkadering van jonge onderzoekers;

2° de Vlaamse minister bevoegd voor wetenschapsbeleid, te gelasten over voornoemde ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2013 betreffende de omkadering van jonge onderzoekers;
- Evaluatierapport;
- Advies van de Inspectie van Financiën dd. 20/02/2019;
- Begrotingsakkoord dd. 14 maart 2019.