

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

## NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering houdende het faciliteren van een multifunctionele infrastructuur van voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en tot wijziging van sectorale regelgeving, wat betreft infrastructuurnormen**

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Raad van State nr. 65.541/3 van 28 maart 2019.

## **1. INHOUDELIJK**

### **1. Algemene samenvatting**

#### **Demografische fluctuaties vragen flexibele gebouwen**

De beleidsnota 2014-2019 van Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG) Jo Vandeurzen vermeldt op pagina 56 het volgende: *'Het VIPA coördineert de ontwikkeling van multifunctionele, combineerbare en aanpasbare infrastructuur, zowel sector- als beleidsdomeinoverschrijdend. Door in de bouwfase rekening te houden met een toekomstige andere invulling van een gebouw, kunnen onnodige extra verbouwkosten vermeden worden. Door multifunctionele infrastructuur op grotere schaal mogelijk te maken, kunnen we deze ook effectiever en efficiënter gebruiken en ontwikkelen. Hierbij zoeken we ook afstemming met onderwijs en wonen.'*

Het huidige Vlaamse voorzieningenaanbod is immers sectorspecifiek ontwikkeld, waarbij elke sector en elk beleidsdomein eigen normen en regels hanteert: verschillende kamergroottes, gangbreedtes, functionaliteiten, exclusief gebruik/bestemming, ... . Dit resulteert meestal in aparte gebouwen per sector die veelal specifiek ontworpen zijn voor de doelgroep die er op dat moment gebruik van maakt: woonzorgcentra, crèches, gehandicaptenvoorzieningen, jeugdzorg, ... .

#### **Vlaamse infrastructuurregelgeving**

Het VIPA heeft eind 2015 een traject Multifunctionele infrastructuur opgestart om knelpunten in de Vlaamse infrastructuurregelgeving te detecteren en voorstellen van oplossing te formuleren. Dit om de realisatie van multifunctionele infrastructuur te faciliteren. De volgende voorstellen tot oplossing worden nu ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering:

- een juridisch kader voor WVG-voorzieningen dat enkele randvoorwaarden bepaalt voor de realisatie van multifunctionele infrastructuur;
- een aanpassing in het VIPA-sectorbesluit voor algemeen welzijnswerk om gedeeld gebruik van ruimtes mogelijk te maken;
- een afstemming van minimale oppervlaktes en definities van ruimtes over de WVG-sectoren heen.

## **Juridisch kader Multifunctionele infrastructuur WVG-sectoren**

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (BVR) bevat de hierna volgende elementen. Deze zijn van toepassing op alle voorzieningen van het beleidsdomein WVG die vergunbaar en erkenbaar en/of subsidieerbaar zijn.

### **Definitie**

Multifunctionele infrastructuur valt uiteen in:

- **Aanpasbaar:** de infrastructuur van een voorziening kan achtereenvolgens gebruikt worden door een voorziening uit een andere sector;
- **Multi-inzetbaar:** de infrastructuur van een voorziening wordt buiten de uren waarin ze zich organiseert of de zorg uitvoert, gebruikt voor andere activiteiten dan de activiteiten van de voorziening;
- **Combineerbaar:** de infrastructuur van een voorziening wordt tegelijkertijd gebruikt door één of meer voorzieningen uit verschillende sectoren.

### **Randvoorwaarde**

Een multifunctionele infrastructuur mag de kwaliteitsvolle werking van de betrokken voorzieningen niet in het gedrang brengen. Als verschillende voorzieningstypes zich in één gebouw verenigen, moet elk van die voorzieningstypes apart ten allen tijde voldoen aan de geldende vergunnings- en/of erkenningsvoorwaarden voor dat voorzieningstype. Zo kan men bvb. gemeenschappelijke ruimtes delen (en er dus bvb. minder realiseren) op voorwaarde dat het de werking van verschillende voorzieningstypes niet belemmert.

### **Openstellen van infrastructuur**

De mogelijkheid om infrastructuur binnen en buiten de openingsuren open te stellen voor derden wordt uitdrukkelijk bepaald in het voorliggend ontwerpbesluit. Het gaat hier voornamelijk om gemeenschappelijke ruimtes of personeelsruimtes. Zo kunnen bvb. vergaderzalen of sportinfrastructuur gebruikt worden door de buurt of verenigingen. Op één sector (algemeen welzijnswerk) na, verbiedt de regelgeving dit strikt genomen niet, maar we stellen wel vast dat van deze mogelijkheid weinig gebruik wordt gemaakt omdat de overtuiging bij initiatiefnemers vaak leeft dat het openstellen van infrastructuur kan leiden tot een verlies van vergunning, erkenning, subsidiëring (bvb.: VIPA-investeringsubsidies), wat niet noodzakelijk het geval is.

### **Maximaal gemeenschappelijke ruimtes delen (facilitaire diensten, ontmoetingsruimtes, ...)**

Het gedeeld gebruik van o.a. gemeenschappelijke ruimtes is een belangrijke meerwaarde van het onder één dak vestigen van verschillende voorzieningstypes. Met gemeenschappelijke ruimtes worden o.a. ontmoetingsruimte, onthaal- en vergaderruimte en facilitaire diensten bedoeld. Door de eerder geformuleerde randvoorwaarden en de expliciete mogelijkheid tot openstellen van infrastructuur is het maximaal delen van gemeenschappelijke ruimtes strikt juridisch al mogelijk. Om voorzieningen die samen bouwen extra te stimuleren om maximaal ruimtes te delen, wordt het hier expliciet in het besluit ingeschreven. Dit biedt ook de mogelijkheid aan de op te richten commissie 'multifunctionele infrastructuur' om dit, bij de beoordeling van de afwijkingsdossiers, te beoordelen of er ten minste rekening mee te houden.

### **Afwijking van infrastructuurnormen en -regels**

Als een specifieke bepaling uit de vergunnings-, erkennings- of subsidiëringsregelgeving met betrekking tot infrastructuurnormen de realisatie van een multifunctioneel project onmogelijk maakt, kan de minister voor een individuele voorziening afwijken van deze infrastructuurnormen, voor zover het infrastructuurnormen betreft opgenomen in uitvoeringsbesluiten binnen het kader van de regelgeving met betrekking tot het beleidsdomein WVG. De minister kan dus bvb. niet afwijken van decreetsbepalingen m.b.t. WVG-infrastructuur.

### **Oprichting commissie 'Multifunctionele infrastructuur'**

Om de minister van WVG te adviseren over de aanvragen tot afwijking van de infrastructuurregelgeving wordt een commissie 'Multifunctionele infrastructuur' opgericht,

waarvan de taak en de samenstelling bepaald worden in het BVR. De commissie bestaat uit vertegenwoordigers van elk van de functionele WVG-agentschappen en van het Departement WVG. Naast het adviseren van afwijkingdossiers kan deze commissie ook aan de minister voorstellen formuleren tot aanpassingen van de regelgeving. Dit kan ze doen als het bvb. in verschillende dossiers dezelfde vraag tot afwijking vaststelt. Deze commissie komt samen in functie van concrete aanvragen. De mogelijke aanvragen worden gedetecteerd door de verschillende aanspreekpunten die op het departement WVG en in elk van de functionele WVG-entiteiten worden voorzien.

### **Aanpassen hinderpalen infrastructuurregelgeving: exclusief gebruik ruimtes algemeen welzijnswerk**

In het VIPA-sectorbesluit voor het algemeen welzijnswerk worden de artikels 3, 2° en 4, 1°, die gedeeld gebruik van ruimtes bemoeilijken, geschrapt. Dit maakt het mogelijk dat de ruimtes van een centrum algemeen welzijnswerk en van een centrum voor tele-onthaal binnen en buiten de openingsuren gebruikt kunnen worden door derden, mits voldaan wordt aan de eerder genoemde randvoorwaarden.

### **Afgestemde normen aanpasbare infrastructuur**

Om gebouwen eenvoudig aan te passen voor een volgende functie, is een optimale afstemming van de verschillende infrastructuurnormen, zoals oppervlaktes en definities van ruimtes, zinvol. Hiervoor werd bij de analyse de infrastructuurregelgeving opgedeeld in normen voor residentiële, dagopvang en ambulante voorzieningen. Dit omdat er tussen de voorzieningen binnen deze categorieën over de sectoren heen de meeste gelijkenissen bestaan.

Voor de categorie dagopvang bleek het evenwel niet mogelijk de normen op elkaar af te stemmen, omdat deze categorie een dermate diversiteit aan voorzieningstypes verzamelt (bvb.: kinderdagverblijven, dagverzorgingscentra, lokale dienstencentra, ...).

Voor de categorie residentieel (zie tabel 1) worden de normen zoals recent opgenomen in 'Bijlage 1. Bouwfysische, technische en kwalitatieve normen' van het 'BVR van 22 juni 2018 tot regeling van het infrastructuurforfait binnen de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap, verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden' als basis genomen. Op gebied van infrastructuur komen deze in grote lijnen overeen met de normen opgenomen in het 'BVR van 16 december 2016 tot wijziging van bijlage XII van het BVR van 24 juli 2009 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, wat de voorwaarden voor infrastructuur betreft'. De belangrijkste verschillen betreffen:

- het BVR van 16/12/2018 voorziet binnen de verblijfsruimte van 30 m<sup>2</sup>/bewoner ook rustruimtes die aansluiten op de gangen;
- het BVR van 16/12/2018 voorziet minimaal geen:
  - o wastafel in het gemeenschappelijk sanitair;
  - o douche in het individueel sanitair.

Er wordt geopteerd om eventuele wijzigingen aan beide besluiten niet nu door te voeren, maar wel bij een eventueel volgende grondige herziening ervan. Voor de andere voorzieningen opgesomd in tabel 1 onder 'residentieel' worden de betrokken (VIPA-) sectorbesluiten conform onderstaande tabel 1 aangepast.

Hieronder staat een samenvatting van het voorstel tot afstemming van de ruimtes en oppervlaktes.

**Tabel 1: Ruimtes en oppervlaktes**

<b>RESIDENTIEEL</b>	
<b>Woonzorgcentrum, residentiële voorzieningen personen met een handicap, bijzondere jeugdbijstand, centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning en centra algemeen welzijnswerk</b>	
<b>Ruimte</b>	<b>Nettovloeroppervlakte</b>
1 persoonskamer (excl. sanitaire cel) (BJB, CAW, CKG, PMH, WZC)	16 m <sup>2</sup> /bewoner voor meerder- en 12 m <sup>2</sup> /bewoner voor minderjarigen
Verblijfsruimte = bewonerskamer (incl. sanitaire cel), gemeenschappelijke zit- en eetruimte, gemeenschappelijke sanitaire ruimtes - (BJB, PMH, WZC)	30 m <sup>2</sup> /bewoner
Gemeenschappelijk sanitair (BJB, CAW, CKG, PMH, WZC)	Min. 1 rolstoeltoegankelijk toilet met wastafel.
Individueel sanitair (BJB, PMH, WZC)	Rolstoeltoegankelijke sanitaire cel per bewonerskamer met douche, toilet en wastafel met bijbehorende opbergruimte.
Gemeenschappelijke zit- en eetruimte (BJB, PMH, WZC)	4 m <sup>2</sup> /bewoner
<b>AMBULANT:</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Algemeen welzijnswerk:</b> centrum algemeen welzijnswerk, centrum voor tele-onthaal</li> <li>- <b>Bijzondere jeugdbijstand:</b> ambulante voorzieningen voor de bijzondere jeugdbijstand (thuisbegeleidingsdienst, dienst voor begeleid zelfstandig wonen, dienst voor herstelgerichte en constructieve afhandeling, dienst voor crisishulp aan huis), voorziening met modules contextbegeleiding of diagnostiek in het kader van een problematische leefsituatie, organisatie met modules contextbegeleiding, contextbegeleiding in functie van autonoom wonen of ondersteunende begeleiding, vergunde dienst voor pleegzorg</li> <li>- <b>Preventieve en ambulante gezondheidszorg:</b> consultatiebureau voor respiratoire aandoeningen, centrum geestelijke gezondheidszorg, wijkgezondheidscentrum, aanloopadres beschut wonen</li> <li>- <b>Gezinnen met kinderen:</b> vertrouwenscentrum kindermishandeling, centrum voor kinderopvang en gezinsondersteuning</li> </ul>	
<b>Ruimte</b>	<b>Nettovloeroppervlakte</b>
Gemeenschappelijk sanitair (BJB, BW, CAW, CGG, CKG, CRA, TO, VK, WGC)	10 m <sup>2</sup> (gescheiden man/vrouw), waarbij minstens 1 rolstoeltoegankelijk toilet.
Wachruimte (BJB, CAW, CGG, CRA, VK (2 gescheiden ruimtes van samen 20 m <sup>2</sup> ), WGC )	10 m <sup>2</sup>
Administratieve ruimte en ontvangstruimte (BJB, BW, CAW, CGG, CKG, VK, WGC) – samen in één ruimte	20 m <sup>2</sup>
Multifunctionele ruimte (BJB, BW, CAW, CGG, CKG, TO, VK, WGC), opdeelbaar i.f.v noden voorziening (1)	25 m <sup>2</sup>
Archief- en bergruimte (BJB, BW (5 m <sup>2</sup> ), CAW, CGG, CRA, TO, VK, WGC)	10 m <sup>2</sup>
Bureauimte (BJB, CAW, CGG, CKG)	12 m <sup>2</sup>
Gespreksruimte (BJB, CGG, CKG, VK)	16 m <sup>2</sup>
Vergaderruimte (BJB, LDC)	20 m <sup>2</sup>
Consultatieruimte (CRA, VK, WGC)	16 m <sup>2</sup>
Spelruimte (CGG, VK)	20 m <sup>2</sup>

**Legende:**

- o BJB: bijzondere jeugdbijstand
- o BW: aanloopadres beschut wonen
- o CAW: centrum voor algemeen welzijnswerk

- o CGG: centrum geestelijke gezondheidszorg
- o CKG: centrum voor kindzorg en gezinsondersteuning
- o CRA: consultatiebureau voor respiratoire aandoeningen
- o LDC: lokaal dienstencentrum
- o PMH: personen met een handicap
- o TO: centrum voor tele-onthaal
- o VK: vertrouwenscentrum kindermishandeling
- o WGC: wijkgezondheidscentrum
- o WZC: woonzorgcentrum

(1) 'Een multifunctionele ruimte van 25 m<sup>2</sup>, die opdeelbaar is in functie van de noden van de voorziening.': dit betekent dat er een ruimte aanwezig moet zijn van minstens 25 m<sup>2</sup>, die je kan opdelen met niet-dragende tussenmuren (schuifwand, gipsplaten, panelen, ...). Op die manier kan deze ruimte ten allen tijde zonder noemenswaardige breekwerken terug 25 m<sup>2</sup> worden. Dit laat een eenvoudige bestemmingswissel toe, één van de doelstellingen van multifunctionele infrastructuur.

In de artikelsgewijze bespreking lichten we vooral die aspecten nader toe die sectorspecifiek zijn gewijzigd.

## 2. Artikelsgewijze bespreking

### Hoofdstuk 1. Multifunctionele infrastructuur

**Art. 1.** Definieert o.a. de verschillende aspecten m.b.t. multifunctionele infrastructuur.

**Art. 2.** Formuleert de randvoorwaarden die gerespecteerd moeten worden bij de realisatie of het gebruik van multifunctionele infrastructuur.

**Art. 3.** Verduidelijkt dat een WVG-voorziening zowel binnen als buiten de openingsuren van de voorziening opengesteld kan worden voor derden, mits naleving van de randvoorwaarden zoals geformuleerd in artikel 2.

**Art. 4.** Stelt dat voorzieningen die samen een multi-inzetbare of combineerbare infrastructuur gebruiken of realiseren, zoveel mogelijk ruimtes moeten delen. Dit was een expliciete vraag van de Beleidsraad WVG.

**Art. 5.** Maakt het mogelijk dat de minister van WVG voor een vergunnings-, een erkennings- of een subsidiëringdossier van de infrastructuurnormen in de betrokken regelgeving kan afwijken om de realisatie van multifunctionele infrastructuur te faciliteren. Dit voor zover het infrastructuurnormen betreft opgenomen in uitvoeringsbesluiten binnen het kader van de regelgeving met betrekking tot het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

**Art. 6, 7 en 8.** Beschrijft de oprichting, taakomschrijving en samenstelling van de commissie 'Multifunctionele infrastructuur'.

### Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juni 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de door het agentschap Jongerenwelzijn erkende voorzieningen en vergunde diensten

#### Art. 9.

- Past de normen voor de residentiële voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand aan conform tabel 1;
- 1° Dit betekent o.a. dat de bestaande 25 m<sup>2</sup> nettovloeroppervlakte woon- en leefruimte wordt opgetrokken naar 30 m<sup>2</sup>. De 10 extra m<sup>2</sup> die in het bestaande sectorbesluit aanvullend voorzien is voor residentiële voorzieningen, organisatie voor de bijzondere

jeugdbijstand en voor kamertraining, vervalt. Op die manier conformeren alle residentiële voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand zich aan de oppervlakte van de andere WVG-voorzieningen zoals geformuleerd in tabel 1;

- 2° Dit betekent ook dat een éénpersoonskamer een nettovloeroppervlakte van ten minste 16 m<sup>2</sup>, sanitair niet inbegrepen, heeft met de mogelijkheid af te wijken naar ten minste 12 m<sup>2</sup> als het een éénpersoonskamer voor minderjarigen betreft. Dit maakt het mogelijk om voor kleine kinderen alsnog kleinere kamers te voorzien.

**Art. 10.** Past de normen voor ambulante voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand en de voorziening met modules contextbegeleiding of diagnostiek in het kader van een problematische leefsituatie, de organisatie met modules contextbegeleiding, contextbegeleiding in functie van autonoom wonen of ondersteunende begeleidingen de vergunde dienst voor pleegzorg aan conform tabel 1.

### **Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor het algemeen welzijnswerk**

#### **Art. 11.**

- Past de normen voor de centra algemeen welzijnswerk aan conform tabel 1;
- Schrappt artikel 3, 2° dat gedeeld gebruik van ruimtes bemoeilijkt;
- Schrappt in artikel 3, 4° b) bij de multifunctionele ruimten de extra 8 m<sup>2</sup> per VTE, en past de formulering aan conform deze van de andere ambulante WVG-voorzieningen (zie tabel 1). Om deze extra 8 m<sup>2</sup> per VTE (die dient voor bureauruimte) te compenseren, wordt onder artikel 3, 4° b) een 4) ingevoegd waarbij "een bureauruimte van 12 m<sup>2</sup>, waar de hulpverlener taken uitvoert zonder dat de cliënt aanwezig is in de ruimte" wordt voorzien. Deze bureauruimte wordt niet per VTE voorzien, wat gedeeld gebruik stimuleert en dus geen extra m<sup>2</sup> met zich meebrengt.

#### **Art. 12.**

- Past de normen voor de centra voor tele-onthaal aan conform tabel 1;
- Schrappt artikel 4, 1° dat gedeeld gebruik van ruimtes bemoeilijkt.

### **Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de preventieve en de ambulante gezondheidszorg**

**Art. 13.** Past de normen voor consultatiebureau voor respiratoire aandoeningen aan conform tabel 1;

#### **Art. 14.**

- Past de normen voor de centra geestelijke gezondheidszorg aan conform tabel 1. Voegt in artikel 4, 3° een punt i) toe: "een bureauruimte van 12 m<sup>2</sup>, waar de hulpverlener taken uitvoert zonder dat de cliënt aanwezig is in de ruimte".
- Vervangt in artikel 4, 3° punt i): "voldoende bureauruimte voor de psychiatrische, de psychologische, de agogische en de sociale functies, met een minimumoppervlakte van 16 m<sup>2</sup> per ruimte" door punt j): "voldoende gespreksruimte voor de therapeutische behandeling van de cliënt van 16 m<sup>2</sup> per ruimte". Dit omdat de terminologie achterhaald is.

#### **Art. 15.**

- Past de normen voor de wijkgezondheidscentra aan conform tabel 1;
- Voegt in artikel 5, 3° '16 m<sup>2</sup>' in, waar de oppervlakte voor een consultatieruimte in het bestaande besluit niet aangegeven stond. Op die manier kan deze consultatieruimte op termijn ook voor andere sectoren gebruikt worden (bvb.: als gespreksruimte, ...).

#### **Art. 16.**

- Past de normen voor de aanloopadressen inzake beschut wonen aan conform tabel 1;

- Behoudt, in tegenstelling tot in de andere ambulante WVG-voorzieningen, de nettovloeroppervlakte van de archief- en bergruimte op minimaal 5 m<sup>2</sup> i.p.v. 10 m<sup>2</sup> omdat een verhoging van deze oppervlakte voor de aanloopadressen te ruim is gebleken;
- Vervangt het sanitair van 5 m<sup>2</sup> door "een sanitair van 10 m<sup>2</sup>, met gescheiden wc voor mannen en vrouwen, en met minstens één rolstoeltoegankelijk toilet". Dit is conform de andere ambulante WVG-voorzieningen en kadert ook in het toegankelijkheidsbeleid van de Vlaamse overheid.

## **Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 maart 2011 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de sector van de voorzieningen voor gezinnen met kinderen**

### **Art. 17.**

- Past de normen voor de vertrouwenscentra kindermishandeling aan conform tabel 1;
- Beperkt in artikel 4, 3<sup>o</sup>:
  - o de oppervlakte van de gescheiden wachtkamers voor de twee ruimtes samen tot 20 m<sup>2</sup> i.p.v. 35 m<sup>2</sup>. Dit is conform de oppervlakte van één wachtruimte die minstens 10 m<sup>2</sup> bedraagt;
  - o de multifunctionele ruimte tot 25 m<sup>2</sup>, zonder de bestaande bijkomende 4 m<sup>2</sup> per door de Vlaamse overheid gesubsidieerde voltijdse equivalent. Deze ruimte biedt de mogelijkheid ze op te delen in functie van de noden van de voorziening, zoals in tabel 1 ook voor de andere WVG-voorzieningen wordt ingevoerd;
  - o de oppervlakte van de gespreksruimte tot 16 m<sup>2</sup>.
- Vervangt in artikel 4, 3<sup>o</sup> de 'extra gespreksruimte voor jonge kinderen van 20 m<sup>2</sup>' door 'een spelruimte voor jonge kinderen van 20 m<sup>2</sup>'.

### **Art. 18.**

- Past de normen voor de centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning aan conform tabel 1.
- Bepaalt in artikel 6, 3<sup>o</sup> de nettovloeroppervlakte voor de verschillende opgegeven ruimtes, waar dit eerder niet het geval was.
- Maakt in artikel 6, 3<sup>o</sup> sanitaire ruimte en administratieve ruimte geldend voor alle centra voor kinderopvang en gezinsondersteuning en voegt hier "sanitaire ruimte" aan toe met "minstens één rolstoeltoegankelijk toilet".

## **Hoofdstuk 6. Overgangs- en slotbepalingen**

**Art. 19.** De aanpassingen m.b.t. oppervlaktes en ruimtes in de verschillende VIPA-sectorbesluiten zijn enkel van toepassing op de voorzieningen die vanaf de inwerkingtreding van dit besluit een aanvraag tot VIPA-investeringsubsidies indienen.

**Art. 20.** De Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid, is belast met de uitvoering van dit besluit.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Dit besluit formuleert algemene randvoorwaarden om de realisatie van multifunctionele infrastructuur te faciliteren en stemt daartoe ook de verschillende infrastructuurnormen op elkaar af die betrekking hebben op minimaal te voorziene ruimtes en bijbehorende oppervlaktes. Dit kan een verhoging dan wel een verlaging van de oppervlaktes met zich meebrengen. De maximaal subsidiabele oppervlaktes die het VIPA in verschillende van zijn sectorbesluiten hanteert voor de berekening van de VIPA-investeringsubsidies blijven evenwel onveranderd.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 28/01/2018 en luidt als volgt: "De IF kan akkoord gaan met het voorstel. Het begrotingsakkoord is niet vereist."

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

De infrastructuur van WVG-voorzieningen kan efficiënter gebruikt worden.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

De wijzigingen hebben geen impact op het personeelsbestand.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

#### **Reguleringsimpactanalyse**

Gezien het louter gaat om aanpassingen in bestaande sectorbesluiten en deze regelgeving geen extra procedures met zich meebrengt, is een reguleringsimpactanalyse niet nodig.

#### **Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het advies nr. 2019/48 dateert van 1 februari 2019. De nodige wijzigingen werden doorgevoerd.

### **6. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

Op 28 maart 2019 heeft de Raad van State advies nr. 65.541/3 over het ontwerpbesluit uitgebracht. Aan de opmerkingen van de Raad van State wordt als volgt gevolg gegeven:

- Punt 4 advies: Voor dit punt m.b.t. de rechtsgrond van dit ontwerp van besluit worden de nodige aanpassingen in het ontwerp van besluit gedaan zoals de Raad van State in zijn advies vraagt.
- Punt 5 advies: Voor dit punt m.b.t. de regelgeving rond het beroepsgeheim en de gegevensbescherming worden de nodige aanpassingen in het ontwerp van besluit gedaan zoals de Raad van State in zijn advies vraagt.
- Punt 6 advies: De Raad van State geeft aan dat de machtiging aan de minister om af te wijken van erkennings-, vergunnings- of subsidievoorwaarden, zoals voorzien in artikel 5 van het ontwerp van besluit, niet kan begrepen worden als dat er ook kan afgeweken worden van decretale bepalingen die erkennings-, vergunnings- of subsidievoorwaarden bevatten. De Raad van State geeft hierbij ook aan dat deze afwijkmogelijkheid te vaag wordt omschreven als *'als die voorwaarde belet dat die voorziening een multifunctionele infrastructuur realiseert of gebruikt'*.

We pasten de tekst aan zodat duidelijk is dat het (enkel) gaat om een afwijkmogelijkheid voor de erkennings-, vergunnings- of subsidiëeringsvoorwaarden met betrekking tot de infrastructuur die voor die voorziening bepaald is in uitvoeringsbesluiten binnen het kader van de regelgeving met betrekking tot het beleidsdomein WVG. De minister kan dus niet afwijken van decreetsbepalingen m.b.t. infrastructuurnormen.

Op de vraag van de Raad van State om de voorwaarde *'als die voorwaarde belet dat die voorziening een multifunctionele infrastructuur realiseert of gebruikt'* minder vaag te formuleren, wordt niet ingegaan. De afbakening van de regelgeving ('bepalingen over infrastructuur in de uitvoeringsbesluiten van het beleidsdomein WVG') waarvan de minister kan afwijken, biedt immers al een nauwere omkadering. Bovendien staat in artikel 1 van het ontwerp van besluit duidelijk gedefinieerd wat er onder 'multifunctionele infrastructuur' begrepen wordt.

Samengevat wordt de ruimte waarbinnen de minister van zijn bevoegdheid gebruik kan maken om af te wijken van de regelgeving, begrensd door zowel de ontworpen bepalingen (nl. bepalingen over infrastructuur in de uitvoeringsbesluiten van het



beleidsdomein WVG) als door de aard van de toegewezen bevoegdheid ('als die voorwaarde belet dat die voorziening een multifunctionele infrastructuur realiseert of gebruikt'). Bovendien kan de commissie 'Multifunctionele infrastructuur' de minister adviseren over de afwijkmogelijkheid en rust op de minister – die een afwijking toestaat – een motiveringsplicht.

- Punt 7 advies: Voor dit punt m.b.t. de taken van de commissie worden de nodige aanpassingen gedaan zoals de Raad van State in zijn advies vraagt. Het betreft hier inderdaad enkel de taken zoals opgenomen in het ontwerp van besluit.

## **7. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende het faciliteren van een multifunctionele infrastructuur van voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en tot wijziging van sectorale regelgeving, wat betreft de infrastructuurnormen.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin