

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's;
- het advies van de Raad van State nummer 65.545/3, d.d. 28 maart 2019.

1. INHOUDELIJK

1. Situering

Voorliggend dossier werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 22 februari 2019, docnr. 0239BIS, en op 26 februari 2019 voor advies voorgelegd aan de Raad van State. De afdeling Wetgeving van de Raad van State gaf advies op 28 maart 2019, adviesnummer 65.545/3.

2. Korte samenvatting van context en inhoud van de nieuwe regelgeving

Voorliggend dossier betreft de wijziging van een besluit van de Vlaamse Regering, nl. het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's. De regelgeving wordt met deze wijziging enerzijds geactualiseerd en anderzijds uitgebreid met nieuwe bepalingen om lokale preventiewerkingen mogelijk te maken en te ondersteunen. Om de begeleidende en ondersteunende rol van de Logo's bij het uitwerken en opvolgen van het lokale preventieve gezondheidsbeleid van de gemeenten te versterken, worden via een subsidie aan de Logo's extra financiële middelen voorzien voor de gemeenten die, samen met ten minste een aanpalende gemeente en binnen een eerstelijnszone, vrijwillig een lokale preventiewerking willen uitbouwen.

3. Bespreking van de wijzigingen die aan het ontwerp werden aangebracht naar aanleiding van het advies van de Raad van State van 28 maart 2019, nummer 65.545/3.

De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft op 28 maart 2019 advies gegeven. In wat volgt wordt aangegeven welke wijzigingen aan het ontwerp werden aangebracht naar aanleiding van dit advies en wordt gemotiveerd wanneer het advies niet wordt gevolgd.

De Raad van State acht de rechtsgrond van artikelen 8, 9, 13 en 14 van het ontwerpbesluit twijfelachtig omdat het besluit te expliciet opteert voor het doorgeven van subsidies van de Logo's naar de lokale besturen.

De Raad van State suggereert twee oplossingen:

- financiering van de lokale besturen regelen via de Vlaamse beleidsprioriteiten, vermeld in artikel 17 van het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid;
- het actief betrekken van de Logo's bij de lokale preventiewerkingen en hen een substantiële mede-organiserende rol toebedelen, zodat de subsidies de vergoeding vormen voor die activiteiten en niet voor de activiteiten van de lokale besturen.

Gezien op 7 december 2018 de Vlaamse Regering de Vlaamse beleidsprioriteiten in het kader van het lokaal sociaal beleid formuleerde, is de eerste suggestie van de Raad van State geen optie meer. Een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 is bovendien niet haalbaar binnen deze legislatuur;

Verdergaand op de tweede gesuggereerde oplossing van de Raad van State, wordt in voorliggend aangepast ontwerpbesluit zo veel als mogelijk ingegaan op de verschillende suggesties in advies 65.545/3 van de Raad van State.

Om te beginnen werd de aanhef aangepast conform het advies. In het tweede lid van de aanhef wordt zoals gevraagd verwezen naar artikel 28, §2, en §3, artikel 30, §1 en §2, artikel 38, §3, en 80, §1, van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid. Het derde lid van de aanhef wordt weggelaten. In het vorige zesde (nu vijfde) lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State. Het zevende lid wordt weggelaten.

Verder wordt in artikel 1, 3°, een aanvulling gedaan voor wat de term lokale besturen betreft. De woorden "gemeente- en OCMW-besturen" worden vervangen door de zinsnede "gemeente- en OCMW-besturen, verder lokale besturen te noemen".

In artikel 5 wordt gepreciseerd dat de ontworpen wijziging wordt aangebracht in "artikel 15, §2, van hetzelfde besluit".

In artikel 8 wordt maximaal rekening gehouden met de bekommernissen geformuleerd door de Raad van State bij de wijziging van artikel 17/1. Het Logo krijgt een meer betrokken rol toebedeeld. In punt 1°, a) en c), en in punt 2°, b), wordt de wisselwerking tussen het aanbod en de rol van een Logo en de lokale preventiewerking verduidelijkt.

Om de redenen die de Raad van State aangeeft, nl. vragen i.v.m. gelijkheidsbeginsel en vragen i.v.m. de mogelijkheid om in een convenant rechtsregels op te nemen, wordt de bepaling over de convenant voor het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad geschrapt. Bijkomend is de Vlaamse Gemeenschap niet bevoegd voor gemeenten in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Tenslotte wordt in artikel 15 het advies van de Raad van State gevolgd inzake de inwerkingtreding van dit besluit. Met uitzondering van artikel 4 en 7 van het ontwerpbesluit, heeft het besluit uitwerking met ingang van 5 april 2019. Gemeenten en Logo's worden actief en op voorhand geïnformeerd over dit besluit, daardoor is een inwerkingtreding op 5 april 2019 haalbaar. Omdat artikel 4 en artikel 7 potentieel nadelig zouden kunnen zijn voor de betrokkenen, wordt daarvoor een uitzondering geformuleerd, conform het advies van de Raad van State.

Het belangrijk opzet van dit besluit is en blijft de capaciteit van de lokale besturen voor het voeren van een lokaal preventief gezondheidsbeleid te verhogen. In die context is het onmogelijk tegemoet te komen aan de verwachting van de Raad van State dat de financiering niet mag dienen voor de activiteiten van lokale besturen. Het is wellicht aangewezen om later het decreet betreffende het preventieve gezondheidsbeleid aan te passen om lokale besturen wel te kunnen financieren in het voorliggend kader. Gelet op de hoogdringendheid om de lokale besturen zo snel als mogelijk extra te ondersteunen, is het niet mogelijk te wachten op een grondige aanpassing van regelgevende teksten of verder advies in te winnen van de Raad van State.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Aangezien er geen wijzigingen zijn m.b.t. de financiële bepalingen, wordt verwezen naar de principiële goedkeuring.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Aangezien er geen wijzigingen zijn m.b.t. de weerslag op lokale besturen, wordt verwezen naar de principiële goedkeuring.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Aangezien er geen wijzigingen zijn m.b.t. de weerslag op personeel, wordt verwezen naar de principiële goedkeuring.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Aangezien er geen wijzigingen zijn, wordt verwezen naar de principiële goedkeuring.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 januari 2009 betreffende de Logo's.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin