

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering inzake de  
erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor  
voorzieningen voor jeugdhulp**

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen voor jeugdhulp, met bijlagen;
- het advies 63.881/1/V van de Raad van State van 19 september 2018;
- advies van Inspectie van Financiën van 4 maart 2019;
- akkoord van de minister, bevoegd voor Financiën en Begroting, van 1 april 2019.

### **1. Voorafgaande procedure**

Op 6 juli 2018 hechtte de Vlaamse regering haar principiële goedkeuring aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen voor jeugdhulp (VR 2018 0607 DOC.0765/1BIS en DOC.0765/2BIS).

Tevens werd daarbij de Vlaamse minister, bevoegd voor bijstand aan personen, gelast om over het ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 24 augustus 2018, en nogmaals verlengd tot 19 september 2018.

Naast de verwerking van het advies van de Raad van State werden nog een aantal noodzakelijke wijzigingen doorgevoerd in functie van de uitvoering van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht en worden de afspraken uit het vijfde Vlaamse intersectoraal akkoord voor de social/non profitsectoren voor de periode 2018-2020 voor de voorzieningen van Jongerenwelzijn structureel in de subsidiëring verankerd.

### **2. Bespreking van het advies van de Raad van State**

Op 19 september 2018 verleende de Raad van State zijn advies nr. 63.881/1/V over het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen voor jeugdhulp. Hierna volgt een bespreking van het gevolg dat gegeven wordt aan dit advies van de Raad van State.

### Opmerking onder punten 3, 4.1 en 4.2. van het advies

Gevolg gevend aan de suggestie van de Raad van State wordt in de aanhef van voorliggend ontwerpbesluit het decreet van 7 maart 2008 inzake de bijzondere jeugdbijstand als rechtsgrond vervangen door het decreet betreffende de integrale jeugdhulp en het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht.

Voorliggend ontwerpbesluit vond op het ogenblik van de principiële goedkeuring grotendeels rechtsgrond in het decreet van 7 maart 2008 inzake de bijzondere jeugdbijstand.

De Raad van State merkt in zijn advies op dat in het ontwerpbesluit inhoudelijk ook al rekening wordt gehouden met het voorontwerp van decreet houdende diverse wijzigingsbepalingen betreffende het decreet betreffende de rechtspositie van de minderjarige in de integrale jeugdhulp en het decreet betreffende de integrale jeugdhulp (hierna: wijzigingsdecreet) alsook met het voorontwerp van decreet betreffende het jeugddelinquentierecht.

Met het wijzigingsdecreet werden de bepalingen met betrekking tot de private voorzieningen uit het decreet van 7 maart 2008 intussen opgeheven en geïntegreerd in het decreet betreffende de integrale jeugdhulp.

Vier aspecten uit het ontwerpbesluit hangen samen met het ontwerp van decreet betreffende het jeugddelinquentierecht, met name het positief project; de ambulante maatregel; de beveiligende opvang en de samenwerking tussen de private organisaties en de gemeenschapsinstellingen.

Aangezien het wijzigingsdecreet en het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht intussen zijn aangenomen in het Vlaams Parlement, wordt ervoor gekozen de aanhef en rechtsgrond van voorliggend ontwerpbesluit aan te passen zodat dit in overeenstemming is met de huidige stand van de wetgeving.

### Opmerking onder punt 4.3.1. van het advies

De Raad van State stelt dat een uitdrukkelijke decretale rechtsgrond vereist is voor de bepalingen in het ontwerp die de verwerking van persoonsgegevens regelen of impliceren. Deze decretale bepalingen dienen de aard van de betrokken persoonsgegevens te bepalen, evenals de finaliteit van de verwerking.

Gevolg gevend aan de suggestie van de Raad van State wordt de rechtsgrond voor elk van de bepalingen in het ontwerp die de verwerking van persoonsgegevens regelen opgenomen in de aanhef bij het besluit.

Artikel 11, tweede lid, 4<sup>o</sup>, van het ontwerpbesluit bepaalt dat de voorziening minstens bij de aanwerving van elke nieuwe medewerker een attest van medische geschiktheid en een uittreksel uit het strafregister vraagt.

De decretale rechtsgrond hiervoor werd gecreëerd met het door het wijzigingsdecreet nieuw ontworpen artikel 78/1 §3 van het decreet betreffende de integrale jeugdhulp volgens hetwelk de voorzieningen in het kader van de erkenningsvoorwaarden de gegevens over de gezondheid als vermeld in artikel 4, 15) en de gerechtelijke gegevens als vermeld in artikel 10 van de algemene verordening gegevensbescherming<sup>1</sup> verwerken van de personeelsleden, de vrijwilligers en de andere personen die in de voorziening verblijven.

Het betreft minstens een uittreksel uit het strafregister en een medisch attest.

Deze bepaling wordt geëxpliciteerd in van artikel 11, tweede lid, 4<sup>o</sup> van het ontwerpbesluit. Gevolg gevend aan de suggestie van de Raad van State wordt artikel 78/1 § 3 toegevoegd als rechtsgrond in de aanhef van het ontwerpbesluit.

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG

Artikel 11, tweede lid, punt 12° en 13° van het ontwerp voorziet in de verplichting voor elke voorziening om over elke minderjarige en eventueel over het gezin waartoe hij behoort, een dossier aan te leggen met alle nuttige gegevens voor de hulp- en dienstverlening.

Artikel 11, tweede lid, punt 17° en 18° van het ontwerp impliceren dat persoonsgegevens over de minderjarigen en eventuele andere personen worden verwerkt. Artikel 13, 2°, van het ontwerp legt het bijhouden van een medisch dossier over de minderjarige op door de voorziening van categorie 1 die erkend is om een module verblijf aan te bieden.

De rechtsgrond voor gegevensverwerking door de private voorzieningen lag reeds vervat in artikel 72 § 1 van het decreet van 13 juli 2013 betreffende de integrale jeugdhulp.

Dit artikel biedt een rechtsgrond voor private voorzieningen die jeugdhulp aanbieden om met respect voor de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, persoonsgegevens, inclusief de bijzondere categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 9, lid 1 van de algemene verordening gegevensbescherming, te verwerken.

De finaliteit van deze gegevensverwerking is het uitoefenen van controle op de veiligheid van de minderjarige, het verzekeren van de correcte opvolging van de hulp- en dienstverlening aan minderjarigen, het opvolgen van ernstige gebeurtenissen en grensoverschrijdend gedrag. Deze finaliteit impliceert dat door elke voorziening een dossier wordt bijgehouden van elke minderjarige en eventueel over het gezin waartoe hij behoort met alle nuttige gegevens voor de hulp- en dienstverlening. Voor voorzieningen van categorie 1 die erkend zijn om een module verblijf aan te bieden, impliceert dit ook het bijhouden van een medisch dossier.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen over de vorm waarin en de wijze waarop de persoonsgegevens worden uitgewisseld. Hieraan wordt met voorliggend ontwerpbesluit uitvoering gegeven.

Gevolg gevend aan de suggestie van de Raad van State wordt artikel 72 §1 van het decreet betreffende de integrale jeugdhulp als rechtsgrond toegevoegd aan de aanhef van het ontwerpbesluit.

Wat betreft de rechtsgrond voor de artikelen 22 tot 26 van het ontwerp die voorzien in het overmaken door de diensten voor herstelgerichte en constructieve afhandeling (HCA-diensten) van bondige verslagen en verslagen, het aanleggen van een dossier met gegevens over de minderjarige en het gezin en het opstellen van een rapport over de uitvoering van de bemiddeling, het herstelgezicht groepsoverleg, de gemeenschapsdienst, het leerproject of het positief project, kan worden verwezen naar artikel 42 §1 van het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht.

Dit artikel biedt een rechtsgrond aan HCA-diensten om persoonsgegevens van de minderjarige, zijn ouders, in voorkomend geval, zijn opvoedingsverantwoordelijken en, in voorkomend geval, de slachtoffers, inclusief gegevens over gezondheid als vermeld in artikel 9 en persoonsgegevens betreffende strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als vermeld in artikel 10 van de algemene verordening gegevensbescherming te verwerken met als doel het voorzien in de begeleiding en ondersteuning van de bemiddeling, het herstelgezicht groepsoverleg, de gemeenschapsdienst, het leerproject of het positief project.

Artikel 44 van het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht voorziet in die zin ook in gegevensdeling met de sociale diensten met het oog op de uitvoering van de hun toegewezen opdrachten, met behoud van de toepassing van de verplichtingen en beperkingen die voortvloeien uit de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens en mits specifieke voorwaarden.

Gevolg gevend aan de suggestie van de Raad van State worden de artikelen 42, §1 en 44, vijfde lid van het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht als rechtsgrond toegevoegd aan de aanhef van het ontwerpbesluit.

#### Opmerking onder punt 4.3.2. van het advies

De rechtsgrond voor projectwerking lag reeds vervat in artikel 52 van het decreet van 7 maart 2008 inzake de bijzondere jeugdbijstand en werd met het wijzigingsdecreet geïntegreerd in het decreet betreffende de integrale jeugdhulp, artikel 78/4.

#### Opmerking onder punt 4.4. van het advies

Gevolg gevend aan de suggestie van de Raad van State wordt de aanhef van het ontwerpbesluit gewijzigd in functie van de erkenning en subsidiëring van naadloze flexibele trajecten onderwijs-welzijn.

#### Opmerking onder punt 4.5. van het advies

De Raad van State merkt op dat geen decretale rechtsgrond is voorzien voor de centra voor integrale gezinszorg voor het innen van bijdragen die verband houden met de kosten van het verblijf van de (aanstaande) ouders, die veelal meerderjarig zullen zijn.

Deze rechtsgrond is intussen voorzien in artikel 78/7 §2 van het decreet betreffende de integrale jeugdhulp:

“Art. 78/7 §2. De Vlaamse regering bepaalt welke voorzieningen een bijdrage kunnen vragen van de onderhoudsplichtige personen in de onderhouds-, opvoedings- en behandelings- en verblijfkosten van de minderjarigen of van de ouders of aanstaande ouders in de kosten die verband houden met het verblijf van de ouders of aanstaande ouders. De Vlaamse regering bepaalt de nadere modaliteiten voor de bijdragen die de voorzieningen kunnen vorderen”.

#### Opmerking onder punt 4.6. van het advies

De Raad van State stelt dat geen rechtsgrond voorhanden is voor de organisatie van een vereffeningsfonds door de diensten voor herstelgericht en constructieve afhandeling, dat minderjarige delictplegers in staat stelt om schade die ze veroorzaakt te vergoeden bij het slachtoffer.

Het betreft hier geen bijkomende subsidie, maar een subsidiemodaliteit die rechtsgrond vindt in artikel 78/4 van het decreet betreffende de integrale jeugdhulp.

#### Opmerking onder punt 4.7. van het advies

Gevolg gevend aan het advies van de Raad van State wordt de aanhef van voorliggend ontwerpbesluit aangepast wat betreft het decreet van 17 oktober 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen.

#### Opmerking onder punt 5. van het advies

Er wordt geen gevolg gegeven aan de opmerking van de Raad van State om voorliggend ontwerpbesluit nog voor te leggen voor advies aan de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns, Gezondheids- en Gezinsbeleid.

Voorliggend besluit betreft hoofdzakelijk een coördinatie en actualisatie van het erkennings- en subsidiëringkader voor de voorzieningen die door Jongerenwelzijn erkend worden. Het huidige juridische kader – het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 1994 inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor de

voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand werd de voorbije jaren herhaaldelijk aangepast.

Het betreft in het bijzonder wijzigingen als gevolg van:

- de creatie van nieuwe erkenningscategorieën (diensten voor herstelgerichte afhandeling van delicten en diensten voor crisishulp aan huis)
- de evoluties richting multifunctionele organisaties;
- de overstap naar een forfaitaire enveloppenfinanciering;
- de regularisering van de projectwerking;
- de overheveling van de centra voor integrale gezinszorg (CIG) van het departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin naar Jongerenwelzijn;
- de ontwikkeling van sectorale bepalingen ter uitvoering van het decreet van 17 december 2003 betreffende de kwaliteit van de gezondheids- en welzijnsvoorzieningen (hierna het kwaliteitsdecreet te noemen);
- ...

Deze wijzigingen werden verwerkt in dat besluit van 1994 met als gevolg dat deze tekst moeilijk leesbaar en weinig transparant was, wat voor onzekerheid zorgt bij de private initiatiefnemers.

Voorliggend besluit bevat een nieuw, herwerkt en herordend ontwerp van erkennings- en subsidiëringsbesluit dat het besluit van 1994 vervangt.

De wijzigingen die werden doorgevoerd inzake de modulaire enveloppenfinanciering en het zetten van verdere stappen inzake responsabilisering en deregulering, vertonen geen strategisch belang en behoeven geen advies van de SAR WVG

De overige wijzigingen geven uitvoering aan duidelijk omschreven beleidskeuzes waarvan de contouren reeds vastliggen

- de inkanteling van het aanbod naadloze flexibele trajecten in Jongerenwelzijn;
- het actieplan jongvolwassenen;
- het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht
- de uitvoering van het VIA-5-akkoord.

Het besluit werd in nauw overleg met de voorzieningen en koepelorganisaties opgemaakt en werd tevens voor advies voorgelegd aan Raadgevend Comité Jeugdhulp.

#### Opmerking onder punt 6 van het advies

Er wordt niet ingegaan op de suggestie van de Raad van State om de artikelen van het ontwerp die de verwerking van persoonsgegevens regelen nog voor te leggen aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA).

Terzake verwijzen wij naar de punten 4.3.1. waarin wordt geduïd dat de rechtsgrond voor gegevensverwerking door de private voorzieningen op heden al voorhanden is in het decreet betreffende de integrale jeugdhulp. Wat betreft de diensten voor herstelgerichte en constructieve afhandeling is de rechtsgrond voor gegevensverwerking voorzien in het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht.

Daarnaast wijzen we op het feit dat het wijzigingsdecreet, dat de rechtsgrond bevat om gegevens over de gezondheid als vermeld in artikel 4, 15) en gerechtelijke gegevens als vermeld in artikel 10 van de algemene verordening gegevensbescherming te verwerken van de personeelsleden, de vrijwilligers en de andere personen die in de voorziening

verblijven, voor advies werd voorgelegd aan de Privacycommissie (advies nr.23/2018 van 21 maart 2018).

Tot slot moeten de door de Raad van State geciteerde artikelen van de algemene verordening gegevensbescherming samen te worden samen gelezen met artikel 57, lid 1, c), van de AVG dat over de adviestaak van de toezichthoudende autoriteit het volgende bepaalt: "zij verleent overeenkomstig het recht van de lidstaat, advies aan het nationale parlement, de regering ... over wetgevingsinitiatieven en bestuursmaatregelen in verband met de bescherming van de rechten en vrijheden van natuurlijke personen op het gebied van de verwerking".

Artikel 23 van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de GBA bepaalt: "het kenniscentrum verstrekt, hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van de regering, van de Wetgevende Kamers, van de Gemeenschaps- of Gewestregeringen, van de Gemeenschaps- of Gewestparlementen, ... adviezen omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens

Aldus kan de Vlaamse Regering aan de GBA een advies vragen, maar ze is daartoe niet verplicht.

#### Opmerking onder punt 7 van het advies

Zie punten 3, 4.1 en 4.2. van het advies

#### Opmerking onder punt 8 van het advies

De Raad van State merkt op dat de definitie van inrichtende macht in artikel 1, 23° van het ontwerp onterecht wordt beperkt tot openbare besturen en rechtspersonen en suggereert dat deze definitie een erkenningsvoorwaarde zou inhouden.

De term inrichtende macht wordt gedefinieerd als 'een openbaar bestuur of rechtspersoon die geen winst nastreeft en onder de verantwoordelijkheid waarvan een erkende voorziening functioneert'. Hiermee wordt louter verwezen naar wie een voorziening kan uitbaten en wie een aanvraag tot erkenning kan indienen. Dit betreft geenszins een erkenningsvoorwaarde.

Met het nieuw ontworpen artikel 78/1 van het decreet betreffende de integrale jeugdhulp wordt het toepassingsgebied voor erkenning en subsidiëring beperkt tot rechtspersonen (en niet langer tot natuurlijke personen).

Er wordt bijgevolg geen gevolg gegeven aan de suggestie van de Raad van State om de definitie van inrichtende macht uit te breiden naar natuurlijke personen.

#### Opmerking onder punt 9. van het advies

Artikel 1, 45° tot 48° van het ontwerp worden hernummerd, gelet op het ontbreken van een definitie onder artikel 1, 44°.

#### Opmerking onder punt 10. van het advies

Er wordt geen gevolg gegeven aan de suggestie van de Raad van State om de artikelen 3 tot 8 van het ontwerp te formuleren als erkenningsvoorwaarden. Deze artikelen beschrijven het aanbod, maar zijn geen voorwaarden voor erkenning.

#### Opmerking onder punt 11. van het advies

Gevolg gevend aan de suggestie van de Raad van State wordt in artikel 11, tweede lid, 7° en 9°, van het ontwerp toegevoegd dat een kopie respectievelijk een verslag wordt bezorgd aan de ouders (en niet enkel aan de opvoedingsverantwoordelijken)

#### Opmerking onder punt 12 van het advies

In artikel 14 van het ontwerp wordt verduidelijkt dat "een opnameplicht" kan worden opgelegd door de administrateur-generaal.

#### Opmerking onder punt 13 van het advies

Gevolg gevend aan de opmerking van de Raad van State wordt in artikel 18, derde lid, van het ontwerp een delegatie verleend aan de minister om een lijst op te stellen met de eigen inkomsten die mee in rekening genomen zullen worden voor het berekenen van het inkomen. Deze bepaling creëert de mogelijkheid om via ministerieel besluit intersectoraal vast te leggen wat in rekening gebracht moeten worden bij de vaststelling van de eigen inkomsten.

#### Opmerking onder punt 14 van het advies

Gevolg gevend aan de opmerking van de Raad van State wordt in artikel 22, 2°, d) en 3° d) een verwijzing toegevoegd naar de minderjarige delictpleger aangezien de bepaling ook de bemiddeling kan betreffen op niveau jeugdrechtbank.

#### Opmerking onder punt 15 en 16 van het advies

Artikel 35, § 2, 5° en § 5, eerste lid worden aangepast gevolg gevend aan de suggestie van de Raad van State.

#### Opmerking onder punt 17 van het advies

In artikel 35 § 5, tweede lid wordt gevolg gevend aan de suggestie van de Raad van State gepreciseerd dat de bedragen van de forfaitaire subsidie zijn gekoppeld aan de index van de consumptieprijsen.

#### Opmerking onder punt 18 van het advies

In artikel 42, eerste lid, en bijlage 3 bij het ontwerpbesluit wordt gevolg gevend aan de suggestie van de Raad van State gepreciseerd dat de subsidies voor zakgeld op maandbasis worden toegekend.

#### Opmerking onder punt 19 van het advies

Gevolg gevend aan de suggestie van de Raad van State wordt in de toelichting die bij dit besluit verspreid zal worden verduidelijkt dat onder de in artikel 44 en 45 vermelde buitengewone medische en paramedische verzorging verstaan moet worden: buitengewone en noodzakelijke paramedische kosten en andere kosten die gericht zijn op het behoud of het herstel van de psychische en fysieke integriteit van de minderjarigen. Het geven van een exhaustieve lijst van behandelingen en ingrepen die voor subsidiëring in aanmerking komen is niet mogelijk, maar omschrijvend kunnen we stellen dat aan zowel aan het buitengewone moet voldaan zijn (jaarlijkse controle bij een tandarts valt hier bv. niet onder, een orthodontische behandeling wel) als aan het noodzakelijke (een cosmetische operatie valt hier dus in principe niet onder, via een medisch attest kan de noodzaak gestaafd worden)..

#### Opmerking onder punt 20 van het advies

In de artikelen 60,61 en 65 wordt gevolg gevend aan de suggestie van de Raad van State gepreciseerd dat de administrateur- generaal beslist over de erkenningen.

#### Opmerking onder punt 21 van het advies

Artikel 60 wordt gevolgd gevend aan de suggestie van de Raad van State aangepast zodat duidelijk is dat een voorziening pas volwaardig kan erkend worden als ze voldoet aan de erkenningsvoorwaarden. In afwachting kan door de administrateur-generaal een voornemen tot erkenning worden bekend gemaakt waarbij de voorziening achttien maanden tijd krijgt om zich in orde te stellen.

#### Opmerking onder punt 22 van het advies

Er wordt geen gevolg gegeven aan de suggestie van de Raad van State om de mogelijkheid van ambtshalve intrekking van een erkenning te schrappen. Soms kan het om ethische of maatschappelijke redenen immers nodig zijn een erkenning onmiddellijk in te trekken.

#### Opmerking onder punt 23 van het advies

Deze opmerking vervalft. Met het wijzigingsdecreet werd intussen in het decreet integrale jeugdhulp een rechtsgrond voorzien voor samenwerking met onderwijsinspectie in het kader van inspectie van diensten voor naadloze flexibele trajecten.

#### Opmerking onder punt 24, 25, en 27 van het advies

De inwerkingtreding van voormeld besluit wordt aangepast naar 1 januari 2019.

#### Opmerking onder punt 26 van het advies

Artikel 76 van het besluit wordt niet aangepast omdat dit het engagement van beide ministers weerspiegelt.

### **3.Uitvoering van het vijfde Vlaamse intersectoraal akkoord voor de social/non profitsectoren voor de periode 2018-2020**

Op 8 juni 2018 ondertekenden de Vlaamse Regering en de sociale partners het vijfde Vlaamse intersectoraal akkoord voor de social/non profitsectoren voor de periode 2018-2020. Dit akkoord, dat in totaal een investering van ruim 540 miljoen euro betekent en dat in de periode 2018-2020 uitgevoerd wordt, maakt duidelijke keuzen om significante stappen vooruit te zetten op het vlak van koopkracht enerzijds en op kwaliteitsverhoging en werkbaarheid van het werk voor medewerkers anderzijds.

In het hoofdstuk betreffende kwaliteitsmaatregelen en uitbreidingsbeleid in de opvoedings- en huisvestingsinrichtingen en -diensten, deelsectoren personen met een handicap, Jongerenwelzijn en algemeen welzijnswerk (private en publieke sector) lezen we dat er, specifiek voor de door Jongerenwelzijn erkende voorzieningen, vanaf 1 juli 2018 90 bijkomende voltijdse jobs gecreëerd worden, waarvan 50 VTE door de Vlaamse Regering gefinancierd worden en 40 VTE door de sociale partners zelf via een inbreng van de taks shift (het budgettaire equivalent van 10 VTE) en sociale maribel (30 VTE). De budgettaire ruimte voor de 10 VTE taks shift wordt gecreëerd door een aanpassing van de subsidiebarema's (verlaging van de subsidie met, geïndexeerd, 102 euro (100 euro vermeerderd met 2%) per voltijdse equivalent). De uitbreiding met 60 VTE (50 VTE door Vlaamse Regering en 10 door compensatie taks shift) gebeurt door een verhoging van de subsidies. Samen met de sociale partners onderschrijven we de signalen van het werkveld over de druk op het verblijfsaanbod; daarom worden de 60 VTE integraal ingezet voor de versterking van de verblijfsmodules. Concreet wordt de financiering van elke verblijfsmodule van een organisatie voor bijzondere jeugdzorg (OVBJ) of een centrum voor integrale gezinszorg (CIG) verhoogd met 3,125%, zijnde het budgettaire equivalent van



0,02 VTE. Aangezien er bij de OVBJ 2.902 en bij de CIG 126 verblijfsmodules erkend zijn, komen we op deze manier het engagement uit het sociaal akkoord na.

Voor de periode van 1 juli 2018 tot en met 31 december 2018 werd de uitvoering van het akkoord via projectsubsidie te geregeld. Met voorliggend besluit krijgen de VIA-5-maatregelen voor de voorzieningen van Jongerenwelzijn een structureel karakter.

De resterende 30 VTE worden met sociale maribel-middelen toegekend aan de onthaal, oriëntatie-en observatiecentra en het mobiele aanbod in de jeugdhulp, middelen die op heden vanuit het Maribelfonds zijn toegekend. Dit gebeurt buiten de erkennings- en subsidieregelgeving.

#### **4.Overige aanpassingen**

Er werden, sinds de principiële goedkeuring van 6 juli 2018 nog een aantal wijzigingen doorgevoerd aan voorliggend ontwerp:

- Artikel 11, tweede lid, 13° (algemene erkenningsvoorwaarden): de termijn voor voorzieningen om dossiers van de minderjarige te bewaren wordt gewijzigd naar een vaste bewaartermijn, met name tot de betrokkene de leeftijd van 35 jaar heeft bereikt. Hiermee wordt de bewaartermijn gealigneerd met de gewijzigde bewaartermijn voor dossiers jeugdhulp van de toegangspoort, de gemandateerde voorzieningen en de sociale dienst.

Hiermee wordt tevens tegemoet gekomen aan de vraag van de cliënt naar eenzelfde vaste bewaartermijn binnen alle voorzieningen jeugdhulp.

- Artikel 11, tweede lid, 20°: toevoeging van kennis van het Nederlands door personeel in dienst van de voorziening als algemene erkenningsvoorwaarde. Er wordt voorzien in een uitzondering voor voorzieningen of afdelingen van voorzieningen die uitsluitend minderjarigen met een migratieachtergrond opnemen of begeleiden, omdat het een absolute meerwaarde betekent voor de leefgroepen om ervaringsdeskundigheid in te schakelen van bv. vluchtelingen die al langer in Vlaanderen verblijven, maar niet noodzakelijk hun kennis van het Nederlands kunnen attesteren.

- Met betrekking tot het leerproject en positief project;

In de periode tussen de datum van de principiële en definitieve goedkeuring van dit besluit werd in het decreet betreffende het jeugddelinquentierecht het volgen van een leerproject voor ten hoogste dertig uur toegevoegd als één van de mogelijke voorwaarden die het openbaar ministerie kan verbinden aan het verval van de strafvordering.

Voorliggend ontwerpbesluit werd bijgevolg in die zin aangepast zowel wat de bijzondere erkenningsvoorwaarden (artikel 25) als de subsidiëring (artikel 35) betreft. Ook de subsidiëring voor HCA-diensten werd aangepast in functie van het gewijzigd aantal uren voor een leerproject of positief project ( maximaal 30 uren op niveau van het openbaar ministerie; maximaal 60 uren op niveau van de jeugdrechter en maximaal 220 uren op niveau van de jeugdrechtbank.

- Voor de frequentie van de verslaggeving vanuit HCA-diensten bij de uitvoering van een leerproject, gemeenschapsdienst en positief project wordt verwezen naar het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht en haar uitvoeringsbesluiten (artikelen 24, 25 en 26).

## **5. Budgettair**

### **5.1. Financiële weerslag van het voorstel**

De meerkost van het voorstel ten opzichte van de huidige subsidieregelgeving bedraagt 3.017.585,77 euro (tabel G van het bijgevoegde rekenblad). 535.000 euro wordt vrijgemaakt door doorvoering van de taks shift: 468.786 euro van de voorzieningen die met toepassing van dit besluit erkend en gesubsidieerd worden (kolom F van het rekenblad) en 66.259 euro via aanpassing aan de subsidiebarema's van de diensten voor pleegzorg die via een apart dossier voorgelegd worden. Het saldo wordt gedragen door het budget van 2.500.000 euro dat in het raam van het VIA-5-akkoord bij de begrotingsopmaak 2019 aan het Fonds Jongerenwelzijn toegekend werd.

### **5.2 Advies van de Inspectie van Financiën**

De Inspectie van Financiën verleende op 4 maart 2019 een positief advies zonder opmerkingen.

### **5.3. Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd verleend op 1 april 2019.

## **6. Voorstel van beslissing**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering inzake de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen voor jeugdhulp, met bijlagen

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Jo VANDEURZEN