

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

### **Betreft:**

- **Erkenning als algemene ramp**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering waarbij de overvloedige regenval en de rukwinden met een lokaal karakter die hebben plaatsgevonden op 27 juli 2018 te Alveringem als een algemene ramp worden beschouwd**

### 1. Situering

Op 27 juli 2018 hebben zich in Alveringem overvloedige regenval, storm- en/of lokale rukwinden voorgedaan. Voor deze schadelijke weersverschijnselen is bij het Vlaams Rampenfonds, op verzoek van de getroffen gemeente Alveringem, een onderzoek naar de eventuele erkenning als algemene ramp uitgevoerd.

Het decreet van 3 juni 2016 betreffende de tegemoetkoming voor schade, aangericht door algemene rampen in het Vlaamse Gewest vormt de basis voor de erkenning van schadelijke weersverschijnselen. De artikelen 2 tot en met 11 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 tot uitvoering van dit decreet vullen de erkenningsvoorwaarden van een schadelijk weersverschijnsel tot algemene ramp in.

### 2. De erkenningscriteria

**Overvloedige regenval** wordt als algemene ramp erkend als het gaat om zware en plotse regen van meer dan 30 liter per vierkante meter per uur of 65 liter per vierkante meter per vierentwintig uur, die lokale overstromingen, opstuwingen van riolen of modderstromen veroorzaakt. Periodes van langdurige regenval worden als één enkele ramp beschouwd.

Het Vlaams Rampenfonds beoordeelt de omvang van de overvloedige regenval op basis van de adviezen van het Koninklijk Meteorologisch Instituut (KMI) en de Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) op basis van metingen met:

- 1° een netwerk van pluviometers, van of erkend door het KMI of de VMM;
- 2° radarbeelden.

**Stormwinden** met minstens een windsnelheid van 120 kilometer per uur worden als algemene ramp erkend.

Het Vlaams Rampenfonds beoordeelt de omvang van stormwinden met metingen door het KMI in het meest nabijgelegen anemometrische station.

**Rukwinden met een lokaal karakter** die ten minste beantwoorden aan klasse F2 op de schaal van FUJITA worden als algemene ramp erkend.

Het Vlaams Rampenfonds beoordeelt de omvang van rukwinden met lokaal karakter aan de hand van:

- 1° metingen door het KMI;
- 2° de schaal van Fujita;
- 3° waarnemingen op het terrein;
- 4° fotomateriaal van de getroffen gemeenten en schadelijders.

### **3. Procedure tot erkenning**

De gemeenten kunnen tot 60 dagen nadat een uitzonderlijk natuurverschijnsel zich op hun grondgebied heeft voorgedaan een aanvraag tot erkenning indienen. Aan de gemeenten wordt hiervoor gevraagd de raming van het aantal getroffen en de aard van het schadelijke weersverschijnsel en de schatting van het schadebedrag aan het Vlaams Rampenfonds over te maken.

Vervolgens wordt de lijst met getroffen gemeenten, die een erkenningsaanvraag hebben ingediend, voor advies overgemaakt aan de betrokken wetenschappelijke instanties. Deze onderzoeken of de fenomenen voldoen aan de erkenningscriteria, zoals bepaald bij de artikelen 2 tot en met 11 van voormeld besluit van de Vlaamse Regering.

De VMM en/of het KMI hebben een adviesbevoegdheid als het weersverschijnsel “overvloedige regenval” betreft en het KMI als het “stormwinden” betreft.

“Rukwinden met een lokaal karakter” vereisen zowel een advies van het KMI als een onderzoek aan de hand van fotomateriaal door het Vlaams Rampenfonds.

Voor de gemeenten die voldoen aan de erkenningscriteria wordt een erkenningsdossier opgemaakt. Na goedkeuring door de Vlaamse Regering volgt de publicatie in het Belgisch Staatsblad. Vanaf de maand die volgt op de maand van publicatie hebben de getroffen drie maanden de tijd om een dossier bij het Vlaams Rampenfonds in te dienen. Het Vlaams Rampenfonds kijkt de dossiers na op volledigheid, vraagt een deskundig onderzoek en stelt het vergoedingsbesluit op. Na verzending van dit besluit aan de schadelijder, wordt opdracht gegeven aan het Vlaams Fonds voor de Lastendelging (VFLD) om tot uitbetaling over te gaan.

### **4. Beknopte historiek en analyse van dit dossier**

Op 27 juli 2018 ondervond de gemeente Alveringem schade van storm, rukwinden en plaatselijk zeer zware neerslag.

De gemeente heeft hiervoor op 24 augustus 2018, dus binnen de 60 dagen, een aanvraag tot erkenning als algemene ramp ingediend bij het Vlaams Rampenfonds.

Op 1 oktober 2018 heeft het Vlaams Rampenfonds een adviesaanvraag ingediend bij het KMI en de VMM. De wetenschappelijke adviezen werden respectievelijk ontvangen op 5 oktober 2018 en 8 oktober 2018.

Op basis van de analyse van de ontvangen adviezen van de VMM en het KMI en het aanvullend bijkomend onderzoek verricht door het Vlaams Rampenfonds kan per weersfenomeen het volgende geconcludeerd worden.

#### **4.1. De overvloedige regenval van 27 juli 2018**

Uit de gecombineerde analyse van de metingen en de beschikbare neerslagradarbeelden van de VMM en het KMI blijkt dat de overvloedige regenval voor Alveringem, op 27 juli 2018, de drempel heeft bereikt van 30l/m<sup>2</sup> op 1 uur of 65l/m<sup>2</sup> op 24 uur.

De overvloedige regenval die heeft plaatsgevonden te Alveringem op 27 juli 2018 wordt bijgevolg beschouwd als een algemene ramp die de toepassing rechtvaardigt van het decreet van 3 juni 2016 betreffende de tegemoetkoming voor schade, aangericht door algemene rampen in het Vlaamse Gewest.

#### **4.2. De storm -, lokale rukwinden van 27 juli 2018**

Uit het wetenschappelijk advies van het KMI is gebleken dat de vereiste 120 km/u, om voor erkenning in aanmerking te komen voor stormwinden, in Alveringem niet werd gehaald. Het KMI formuleerde wel de opmerking dat er zich plaatselijke rukwinden kunnen hebben voorgedaan die zeer lokaal belangrijke windschade hebben veroorzaakt maar die ontsnapten aan de anemometrische metingen in de meteorologische stations.

Op basis van deze opmerking van het KMI was een verder onderzoek door het Vlaams Rampenfonds aan de hand van fotomateriaal vereist om uitsluitsel te geven of de schade door hevige wind voldeed aan de karakteristieken van rukwinden met lokaal karakter (klasse F2 schaal van Fujita).

Uit het technisch verslag van 3 december 2018, opgesteld door het Vlaams Rampenfonds en gevoegd in bijlage, blijkt dat het weersfenomeen van 27 juli 2018 te Alveringem aan de vereiste wettelijke erkenningscriteria (F2 op de schaal van FUJITA voor rukwinden) voldoet.

Bijgevolg wordt er tevens een erkenning als algemene ramp voorgesteld van de rukwinden met een lokaal karakter, die zich op 27 juli 2018 voordeden te Alveringem.

### **5. Budgettaire weerslag en regels m.b.t. de Europese staatssteun**

Op 18 september 2018 deelde de gemeente Alveringem aan het Vlaams Rampenfonds mee dat er 17 schadegevallen werden genoteerd voor een totaal geraamd schadebedrag van 128.840,40 EUR. Het betreft uiteraard steeds een schatting op basis van de voorlopige ramingen van de schade. Een definitief zicht op de schadebedragen zal pas beschikbaar zijn nadat de individuele schadedossiers ingediend zijn.

De budgettaire weerslag zal normaliter evenwel lager zijn, omdat de raming van de gemeente geen rekening houdt met de Europese staatssteunregels die de vergoeding voor landbouwteelten, die gemiddeld 95% van het aantal schadegevallen inhouden, beperken.

In toepassing van de verordening (EU) nr. 702/2014 van de Commissie van 25 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun in de landbouw- en de bosbouwsector en in plattelandsgebieden op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de interne markt verenigbaar worden verklaard, kunnen immers schadelijders, waarvan 30% of minder van de oogst werd getroffen, niet vergoed worden. Bovendien kan een schadelijder die voor de helft van zijn productie is verzekerd tegen hagelschade, vergoed worden tot maximaal 80% van de geleden schade. Is hij niet verzekerd, dan kan hij slechts vergoed worden tot 40% van de schade.

De begroting 2019 van het VFLD stelt voor algemene rampen bijkomend 16,5 mio EUR beschikbaar. Dat krediet moet dienen voor de uitbetaling van de resterende dossiers van de algemene rampen van 2016 (raming: 7,2 mio EUR) en voor de dossiers voor de rampen die erkend zijn door de Vlaamse Regering op 21 december 2018 (raming: minder dan 7,8 mio EUR).

Uitgaand van de voorlopige gegevens waarover het Vlaams Rampenfonds voor de rampen van 27 juli 2018 te Alveringem momenteel beschikt moet het bij het VFLD beschikbare krediet bijgevolg normaliter volstaan voor de afhandeling van de te erkennen rampen van 27 juli 2018.

Overeenkomstig artikel 9 van voormelde EU-verordening zal een beknopte informatie over deze steun toegezonden worden aan de Europese Commissie.

## **6. Advies van de Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën werd gegeven op 14 maart 2019.

## **7. Voorafgaande akkoorden**

Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting werd gegeven op 2 april 2019.

## **8. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen**

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten van de lokale besturen.

## **9. Weerslag van het voorstel op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten**

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

## **10. Kwaliteit van de regelgeving**

Het bijgaande ontwerp van besluit is niet onderworpen aan het verplichte wetgevingstechnisch en taalkundig advies (artikel 305 omzendbrief wetgevingstechniek).

Het bijgaande ontwerp van besluit valt buiten het toepassingsgebied van de reguleringsimpactanalyse omdat het gaat om de formele vaststelling van een feitelijke toestand.

Het bijgaande ontwerp van besluit moet niet voorgelegd worden aan de afdeling wetgeving van de Raad van State omdat het geen reglementair karakter heeft.

#### **VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering waarbij de overvloedige regenval en de rukwinden met een lokaal karakter die hebben plaatsgevonden op 27 juli 2018 te Alveringem als algemene ramp worden beschouwd.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Geert BOURGEOIS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit
- de adviezen van 5 oktober 2018 van het KMI en van 8 oktober 2018 van de VMM
- het technisch verslag lokale rukwinden van het Vlaams Rampenfonds
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting