

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de opleidingscheques voor werknemers
- Tweede principiële goedkeuring met het oog op advies van de Raad van state

1. INHOUDELIJK

1.1. Situering van de maatregel

Op 11 juli 2017 heeft de Vlaamse Regering samen met de Vlaamse sociale partners een tripartite akkoord afgesloten over vorming en opleiding. Daarmee streven we naar een arbeidsmarkt die beter kan anticiperen op de transities in een veranderende economie en naar een arbeidsmarktcontext waarin iedereen zijn of haar plaats kan vinden en behouden. Het VESOC-akkoord stelt een coherent beleid voorop rond (toekomstige) arbeidsmarktgerichte opleidingen en de bijhorende Vlaamse opleidingsincentives: het Vlaams opleidingskrediet, het betaald educatief verlof/Vlaams opleidingsverlof en de opleidingscheques.

Onderhavig ontwerp van besluit concretiseert artikel 2 van het decreet van 29 maart 2019 over de opleidingscheques voor werknemers, de invoering van een registratieverplichting voor sportmakelaars en tot wijziging van diverse andere bepalingen inzake het beleidsdomein werk en sociale economie. De regionalisering van de bevoegdheden naar aanleiding van de zesde staatshervorming heeft immers ook aanleiding gegeven tot een herverdeling van de opdrachten tussen het Departement Werk en Sociale economie, VDAB en SYNTRA.

Alle opdrachten die gepaard gaan met het betalen van vergoedingen aan werknemers en werkgevers worden toegewezen aan het Departement Werk en Sociale economie, zo ook de opleidingscheques. Op die manier worden de drie opleidingsincentives door dezelfde organisatie en op consistente wijze beheerd.

Deze overheveling wordt gerealiseerd samen met een aantal inhoudelijke bijstellingen aan de opleidingscheques. Daarnaast wordt ook werk gemaakt van digitalisering en administratieve vereenvoudiging van de procedures.

Voor een gedetailleerde bespreking van het ontwerp wordt verwezen naar het document VR 2018 2112 DOC.1646/1bis.

De SERV heeft advies gegeven op 28 januari 2019. In rubriek 2 wordt hiervan een overzicht gegeven. De gegevensbeschermingsautoriteit verleende advies op 27 februari 2019. Dat wordt besproken in rubriek 3.

1.2. Advies van de SERV (28 januari 2019)

Op 28 januari 2019 bracht de SERV een positief advies uit over de ontwerpuitvoeringsbesluiten die uitvoering geven aan de hervorming van de opleidingscheques.

De SERV stemt in met alle wijzigingen. Het advies vermeldt een bezorgdheid met betrekking tot de erkenningsregeling van de opleidingscheques, in aanloop naar het decreet van 29 maart 2019 over het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie. Meer specifiek pleit de SERV voor een eenmalige erkenningsprocedure voor opleidingsverstrekkers, hetgeen inderdaad het geval zal zijn.

De SERV suggereert de informatie omtrent de verschillende opleidingsincentives te bundelen en toegankelijk te maken voor de begunstigden. Er wordt maximaal ingezet op een goede communicatie omtrent de hervormingen en nieuwe modaliteiten, zodat de overgang voor alle betrokkenen vlot kan verlopen.

Tenslotte vraagt de SEVR ook werk te maken van een goede monitoring, als leidraad voor opvolging van de doeltreffendheid van de hervormde maatregelen.

1.3. Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (27 februari 2019)

Op 27 februari 2019 bracht de Gegevensbeschermingsautoriteit een advies uit over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de opleidingscheques voor werknemers (advies nr. 63/2019).

Conform dit advies werd in artikel 15 het doeleinde van de gegevensuitwisseling gewijzigd van aanmoedigingspremies naar opleidingscheques. De bepalingen inzake de bewaartermijn van de verwerkte persoonsgegevens werden bijgeschaafd in artikel 17. Ten slotte werd artikel 16 aangepast conform het advies: er werd verduidelijkt dat de verplichting op grond van artikel 32 AVG inzake beveiliging onverminderd geldt.

1.4. Technische aanpassingen

Het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bevat enkele technische aanpassingen na de bovenvermelde adviezen.

Bijkomend werd artikel 8 gewijzigd. Met de overheveling van de maatregel van VDAB naar het Departement Werk en Sociale Economie gaat op 1 september 2020 een andere aankoopprocedure van start. De opleidingsverstrekker moet vanaf dan kunnen nagaan of de opleiding waarvoor ingeschreven werd, overeenstemt met de opleiding vermeld op de opleidingscheques. Bijgevolg moet de werknemer de opleidingscheques aankopen voor de start van de opleiding.

De gewijzigde regelgeving n.a.v. de hervormingen van de drie Vlaamse opleidingsincentives noodzaken een actualisering van de verwijzing naar deze maatregelen in twee besluiten van de Vlaamse Regering. Het voorliggend ontwerp van besluit werd bijgevolg aangevuld met een nieuw hoofdstuk (hoofdstuk 9) met de beide wijzigingsbepalingen:

- Artikel 18 betreft een wijziging van een bepaling van het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding zodat de gemandateerde centra voor loopbaanbegeleiding attesten dienen af te leveren voor de drie Vlaamse opleidingsincentives;
- Artikel 19 actualiseert louter de verwijzing naar de nieuwe regelgeving voor opleidingscheques in het Besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 betreffende het Vlaamse opleidingsverlof.

Daarnaast werd met artikel 22 een overgangsregeling ingevoerd m.b.t. het verdere gebruik van de aangekochte opleidingscheques. Meer specifiek kunnen de opleidingscheques die aangekocht werden bij VDAB (m.a.w. de opleidingscheques die aangekocht werden voor 1 september 2020) verder gebruikt worden, ook als de uitgifte van de opleidingscheques gebeurt door het Departement Werk en Sociale economie.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Pro memorie document VR 2018 2112 DOC.1646/1bis.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Pro memorie document VR 2018 2112 DOC.1646/1bis.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Pro memorie document VR 2018 2112 DOC.1646/1bis.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Pro memorie document VR 2018 2112 DOC.1646/1bis.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende opleidingscheques voor werknemers;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor professionele vorming, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de opleidingscheques voor werknemers;
- het advies van de SERV dd. 28/01/2019;
- het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit dd. 27/02/2019.