



*Viceminister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Onderwijs*

Nota aan de leden van de Vlaamse Regering

Betreft: ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot goedkeuring van de curriculumdossiers voor de eerste graad van het secundair onderwijs

1. Toelichting.

1.1. Artikel 147/1 van de Codex Secundair Onderwijs bepaalt dat een curriculumdossier op samenhangende wijze en vanuit onderwijskundig perspectief het geheel van de vorming van een structuuronderdeel beschrijft en alle doelen die van toepassing zijn op dat structuuronderdeel samenbrengt. In voorkomend geval worden de eindtermen, uitbreidingsdoelen Nederlands en specifieke eindtermen letterlijk opgenomen.

Voor de eerste graad is er een afzonderlijk curriculumdossier voor de A-stroom en voor de B-stroom. In de eerste graad zijn er eindtermen, uitbreidingsdoelen Nederlands, doelen van de basisopties van het tweede leerjaar en, eventueel, differentiële doelen.

De uitvoeringsreglementering op curriculumdossiers en leerplannen is opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2018. Dit besluit, op basis van artikel 147/2 van de Codex, bevat onder meer de bevoegdheid voor opmaak van curriculumdossiers, de termijnen voor indiening en goedkeuring, en de aanduiding van de instanties die advies moeten uitbrengen. De beslissingstermijn voor de Vlaamse Regering is een vervaltermijn, wat betekent dat bij overschrijding het dossier van rechtswege is goedgekeurd. Gezien de decreetgever de eindtermen voor de eerste graad, die het vertrekpunt vormen voor de opmaak van curriculumdossiers, heeft goedgekeurd op 14 december 2018, impliceert toepassing van het voormeld besluit van 4 mei 2018 dat de Vlaamse Regering uiterlijk op 26 april 2019 over de curriculumdossiers voor de eerste graad kan beslissen.

Artikel 147/3 van Codex stelt dat, in aansluiting op de curriculumdossiers, de schoolbesturen leerplannen ontwikkelen die ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering (bij delegatie: de onderwijsinspectie) worden voorgelegd.

1.2. De onderwijsinspectie en de bevoegde dienst (AHOVOKS) hebben respectievelijk op 25 en 27 maart 2019 advies uitgebracht over de curriculumdossiers die, vanuit hun decretale bevoegdheid, door de organisaties die de schoolbesturen vertegenwoordigen zijn samengesteld. Uit deze adviezen (zie bijlagen) blijkt dat beide diensten de adviezen als voorlopig/gedeeltelijk beschouwen. Gezien het feit dat er nog wijzigingen kunnen gebeuren aan de basisopties -in het bijzonder het feit dat er een basisoptie topsport en Freinet kunnen bijkomen waarvoor de doelen nog moeten afgebakend worden - spreken de diensten zich momenteel nog niet uit over de geformuleerde doelen voor deze basisopties.

AHOVOKS merkte in haar advies op dat bij de mogelijke studiebekrachtiging de ingediende curriculumdossiers niet alle mogelijke studiebewijzen vermelden. Deze technisch-administratieve tekortkoming wordt rechtgezet.

Rekening houdend met de nakende startdatum van de modernisering (1 september 2019), de voorbereidingen hierop die in het onderwijsveld volop aan gang zijn, en de rechtszekerheid die in het kader van een goed overheidsbestuur moet worden geboden, is het opportuun om de curriculumdossiers een tijdelijke goedkeuring te geven. De goedkeuring zou dan beperkt blijven tot het schooljaar 2019-2020 voor wat betreft de basisvorming. Later zal dan een aangevulde versie van beide curriculumdossiers ter goedkeuring worden voorgelegd. Op basis van de huidige goedkeuring van de curriculumdossiers, zullen de nieuwe leerplannen voor de gemoderniseerde eerste graad ook slechts een voorlopige goedkeuring voor het schooljaar 2019-2020 kunnen krijgen.

Het voorliggend ontwerp van besluit behoeft geen overleg met de representatieve afgevaardigden van de schoolbesturen omdat die de curriculumdossiers zelf hebben samengesteld. Bij ontstentenis van rechtstreekse personeelsrepercussies moeten er evenmin onderhandelingen met de sociale partners plaats vinden. Tenslotte is er geen juridische toetsing door de Raad van State vereist; over een eerder ontwerpbesluit rond standaardtrajecten (die vergelijkbaar zijn met curriculumdossiers) in duaal leren heeft de Raad van State immers geoordeeld in zijn advies 64.023/1 dat een goedkeuringsbesluit neerkomt op een handeling van hoog administratief toezicht zonder reglementair karakter in de zin van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Conclusie luidt dat de Vlaamse Regering geen principiële maar onmiddellijk een definitieve beslissing in dit dossier kan treffen.

2. Budgettaire weerslag

Dit dossier met betrekking tot onderwijsdoelen heeft geen enkele budgettaire impact. Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd op 29 maart 2019 gegeven.

3. Kwaliteit van de wetgeving

3.1. Taal- en wetgevingstechnisch advies

Met het taal- en wetgevingstechnisch advies nr. 2019/104 dd. 26 februari 2019 werd rekening gehouden.

3.2. RIA

Er is geen RIA vereist. Het dossier geeft in hoofdzaak een verdere invulling aan een specifiek kader dat de decreetgever met het oog op de modernisering van het secundair onderwijs heeft vastgelegd.

4. Weerslag op de lokale besturen

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

5. Weerslag op het personeel

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

6. Voorstel van beslissing

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit "tot goedkeuring van de curriculumdossiers voor de eerste graad van het secundair onderwijs", voor wat het schooljaar 2019-2020 betreft;

Hilde CREVITS
Viceminister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Onderwijs

Bijlagen:

- 1° ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot goedkeuring van de curriculumdossiers voor de eerste graad van het secundair onderwijs;
- 2° adviezen van de onderwijsinspectie dd. 25 maart 2019;
- 3° adviezen van de bevoegde dienst (AHOVOKS) dd. 26 maart 2019;
- 4° advies van de Inspectie van Financiën dd. 29 maart 2019.