

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIEN EN ENERGIE

**NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot invoering van een systeem van garanties van oorsprong voor gas en warmte en koude  
- Principiële goedkeuring

**1. INHOUDELIJK***1.1. Situering*

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft tot doel uitwerking te geven aan het [voorstel van] decreet tot invoering van een systeem van garanties van oorsprong (GOs) voor groen gas, groene warmte en groene koude, zoals ingediend in/goedgekeurd door het Vlaams Parlement op [...].

In dit ontwerpbesluit wordt voorzien om, zoals bepaald in artikel 19 van de nieuwe *Europese richtlijn 2018/2001/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot bevordering van gebruik van energie uit hernieuwbare energiebronnen*, garanties van oorsprong uit te reiken voor de productie van gas uit hernieuwbare energiebronnen ("groen gas"), bijvoorbeeld biomethaan en waterstof geproduceerd door middel van hernieuwbare energiebronnen en voor de productie van warmte of koude door middel van hernieuwbare energiebronnen ("groene warmte").

De verkoop van gas, warmte en koude via netten in het Vlaams Gewest als "groen gas", "groene warmte" en "groene koude" wordt enkel mogelijk voor zover hiervoor garanties van oorsprong worden ingeleverd. Dit is van belang om te vermijden dat dezelfde hoeveelheid groene energie dubbel geclaimd wordt door verbruikers. Leveranciers van gas en warmte zullen, in navolging van de elektriciteitsleveranciers, op termijn op hun website en op hun facturen informatie moeten geven aan hun klanten over de oorsprong van de door hen geleverde energie. De VREG zal toezien op de betrouwbaarheid van deze informatieverlening.

Het is aangewezen om deze GOs in te voeren omdat dit belangrijke opportuniteiten biedt voor de Vlaamse burgers en bedrijven. De laatste maanden tonen meer en meer Vlaamse bedrijven en sectoren interesse om de warmte die via een warmtenet wordt geleverd, te kunnen verkopen als 'groene warmte'. Ook voor de toekenning van GOs voor groen gas, inclusief waterstof, wordt er meer en meer vraag vastgesteld (o.a. Biogas-E, Cogen Vlaanderen, FEBEG, etc.). Dit wordt geïllustreerd door marktprijzen voor garanties van oorsprong voor biomethaan in andere landen die een aanzienlijk veelvoud bedragen van deze voor groene stroom. Internationale ontwikkelingen zoals de oprichting van het *European Renewable Gas Registry* (ERGAR)<sup>1</sup> in 2017,

---

<sup>1</sup> <http://www.ergar.org/>.

projecten CertifHy I en II van de 'Fuel Cell and Hydrogen Joint Undertaking', en eerdere cross border initiatieven m.b.t. internationale biomethaan GOs uitwisseling illustreren dit eveneens.

Met dit ontwerpbesluit zet Vlaanderen zich op de kaart als een van de Prime Movers in Europa. Vanuit deze voorlopersrol is Vlaanderen meteen een trendsetter over de wijze van implementatie van artikel 19 van Europese Richtlijn 2018/2001/EU. Vanuit zijn taken als beheerder van het Vlaamse garantie van oorsprong systeem kan de VREG zo wegen op de Europese architectuur van GO systemen, en aan mogelijke efficiëntiewinsten daarin. Op de Prime Movers Group van EntsoG, neemt de VREG deze rol op dit moment op, evenals binnen de Association of Issuing Bodies vzw. Dit ontwerpbesluit wil de VREG stimuleren om vanuit zijn voorlopersrol in naam van Vlaanderen in de toekomst effectief bij te blijven dragen aan een proces van integratie van de verschillende Europese systemen voor garanties van oorsprong voor de verschillende energiedragers. Zo kan omzetting van de ene energiedrager in een andere op een zo efficiënt en betrouwbaar mogelijke manier vergezeld worden van inlevering van garanties van oorsprong van de ene energiedrager en toekenning van garanties van oorsprong in de andere.

## *1.2. Algemene toelichting*

Het voorliggend ontwerpbesluit bevat:

1° de nadere toepassingsregels en procedures met betrekking tot de aanvraag tot toekenning van garanties van oorsprong, de behandeling hiervan, evenals de meting, de bepaling en de controle van de geproduceerde energie (i.e. elektriciteit, gas, warmte, koude) uit hernieuwbare energiebronnen of kwalitatieve warmte-krachtkoppeling die recht geeft op de toekenning van garanties van oorsprong (nieuwe artikelen 6.2/2.1. tot en met 6.2/2.17 van het Energiebesluit);

Deze bepalingen regelen de taken die toegewezen worden aan de in het ontwerpbesluit aangeduide productieregistrator en productiecoördinator.

Het Energiebesluit bevat tot op heden enkel een regeling met betrekking tot de toekenning van garanties van oorsprong voor elektriciteit (huidige artikelen 6.2/3.1. tot en met 6.2/3.4). Die bepalingen zijn zeer summier omdat voor een groot deel van de regels kon worden doorverwezen naar de regels die van toepassing zijn op de aanvraag, behandeling, meting, bepaling en controle van de productie in het kader van de toekenning van de groenestroomcertificaten en warmtekrachtcertificaten. Zulk certificaatensysteem bestaat echter niet voor groene warmte en groen gas.

In voorliggend ontwerpbesluit wordt daarom een volledig nieuwe regeling uitgewerkt, met gemeenschappelijke bepalingen, en waar nodig meer specifieke bepalingen, voor de vier energiedragers (namelijk elektriciteit, gas, warmte, en koude).

2° de nadere toepassingsregels en procedures inzake het beheer van de garanties van oorsprong in de centrale databank, met name de regels inzake toekenning, handel, inlevering, invoer, verval en inlevering van deze garanties van oorsprong.

Deze artikelen bevatten de regels die door de VREG moeten gerespecteerd worden.

Het Energiebesluit bevatte reeds bepalingen rond het beheer van de garanties van oorsprong voor elektriciteit. Deze artikelen worden in voorliggend voorontwerp aangepast naar aanleiding van 1) de uitbreiding van de regeling tot garanties van oorsprong voor groen gas, groene warmte en groene koude en 2) de nieuwe vereisten opgenomen in de voormelde nieuwe Europese richtlijn 2018/2001 (o.a. naleving nieuwe CEN-norm). Tezelfdertijd wordt in dit voorontwerp ook voorgesteld om de formulering van diverse artikelen te verbeteren.

3° de nadere regels inzake de informatieverlening over de oorsprong van de geleverde energie (nieuwe artikelen 6.3.1. tot 6.3.6 van het Energiebesluit).

Het Energiebesluit bevatte reeds bepalingen rond de informatieverlening door de elektriciteitsleverancier over de oorsprong van de geleverde elektriciteit, onder meer op de factuur (artikelen 6.3.1 tot en met 6.3.5). Deze artikelen worden in voorliggend voorontwerp aangepast naar aanleiding van een evaluatie van de bestaande verplichtingen (zie <https://www.vreg.be/nl/document/rapp-2017-13>).

### *1.3. Artikelsgewijze toelichting*

#### Artikel 2

In dit artikel worden een aantal definities gewijzigd of toegevoegd aan het Energiebesluit.

Zo wordt de rol van de 'productieregistrator' en 'productiecoördinator' gedefinieerd.

- De productieregistrator is de instantie die door de Vlaamse Regering wordt aangewezen als verantwoordelijke voor een bepaalde energiedrager (elektriciteit, gas, warmte of koude) voor de behandeling van de aanvragen tot toekenning van garanties van oorsprong, en de registratie en controle van de hoeveelheid energie die in de installatie wordt geproduceerd. Deze productieregistrator heeft een grote expertise over de productie van energie uit de betrokken energiedrager.
- De VREG wordt in voorliggend voorontwerp aangeduid als productiecoördinator. De productiecoördinator is de instantie die het overzicht bewaart over de productie van energie uit hernieuwbare energiebronnen en kwalitatieve warmte-krachtkoppeling in het Vlaams Gewest op basis van gegevens die hij ontvangt van de productieregistratoren. Deze productiecoördinator ziet toe op de kwaliteit en consistentie van de activiteiten van de diverse productieregistratoren.

#### Artikel 3

Dit artikel heeft tot doel de huidige artikelen van hoofdstuk II/3 van titel VI van het Energiebesluit te vervangen door onderstaande artikelen. Eerst worden de algemene bepalingen vermeld, die geldig zijn voor de vier energiedragers (elektriciteit, gas, warmte en koude). Vervolgens worden de specifieke regels per energiedrager bepaald.

##### *Art. 6.2/3.1.*

Dit artikel bepaalt dat de aanvraag tot toekenning van garanties van oorsprong moet worden ingediend bij de productieregistrator van de betrokken energiedrager. Deze staan opgesomd in §2 van dit artikel. Ook de vereiste inhoud en de procedure inzake de behandeling van deze aanvraag wordt vastgelegd in dit artikel.

##### *Art. 6.2/3.2.*

Indien de productieregistrator de aanvraag goedkeurt, legt hij op basis van de gegevens in de aanvraag de wijze (formule) vast hoe hij vanaf dat moment maandelijks de hoeveelheid in de installatie opgewekte energie zal berekenen die recht geeft op garanties van oorsprong, evenals de metingen die daarvoor nodig zijn. Deze maandelijkse berekeningen worden overgemaakt aan de aanvrager en de productiecoördinator. Het resultaat van de berekening wordt ook overgemaakt aan de VREG met het oog op de aanmaak van de garanties van oorsprong voor de betrokken productiemaand.

*Art. 6.2./3.3.*

Dit artikel beschrijft de voorwaarden tot toekenning van garanties van oorsprong. Dit betreft met name de verplichting tot voorlegging (waar nodig op periodieke basis) van een keuringsverslag van een onafhankelijke keuringsinstantie.

*Art. 6.2/3.4.*

Dit artikel beschrijft de basisprincipes voor de berekening van de hoeveelheid geproduceerde energie die recht geeft op garanties van oorsprong.

*Art. 6.2/3.5.*

Dit artikel legt de verplichting op aan de aanvrager om elke wijziging van de installatie, de meetinrichting, de energiebron of ieder ander element dat een effect heeft op de berekening van het aantal toe te kennen garanties van oorsprong, te melden aan de productieregistrator.

*Art. 6.2/3.6.*

In dit artikel wordt de productieregistrator gemachtigd om de nodige controles uit te voeren.

*Art. 6.2/3.7.*

Dit artikel regelt de controle door de productieregistrator.

*Art. 6.2/3.9 – 6.2/3.17.*

Deze artikelen bevatten de specifieke bepalingen per energiedrager.

*Art. 6.2/3.20.*

Dit artikel legt de vereisten vast waaraan de VREG moet voldoen bij het beheer van de garanties van oorsprong in het Vlaams Gewest. Deze vereisten zijn overgenomen uit artikel 19, (§§ 5 en 6) van de nieuwe Europese richtlijn 2018/2001.

De rol van de VREG inzake de publicatie van maandelijkse statistieken, vermeld in het huidige artikel 6.2/3.8, §3, wordt daarbij uitgebreid.

*Art. 6.2/3.21.*

Dit artikel beschrijft de (bestaande) procedure voor toegang tot de centrale databank met garanties van oorsprong, met vereisten inzake identificatie, authenticatie en rollenbeheer. Dit artikel vervangt artikel 6.2/3.7, eerste lid.

*Art. 6.2./3.22.*

De door de VREG toegekend garanties van oorsprong kunnen verhandeld, uitgevoerd of ingeleverd worden. Groene energie die ter plaatse wordt verbruikt krijgt evenwel geen verhandelbare en inleverbare garanties van oorsprong. Deze GOs worden enkel op aanvraag aangemaakt voor de partijen die de groenheid van hun (zelf geproduceerde) verbruik willen staven. Dit artikel vervangt het huidige artikel 6.2/3.6.

*Art. 6.2./3.23.*

Dit artikel beschrijft de vermeldingen die op de GO moeten genoteerd worden, conform artikel 19 (7) van de nieuwe Europese richtlijn 2018/2001. Dit artikel vervangt het huidige artikel 6.2/3.5.

*Art. 6.2./3.24.*

Dit artikel legt de voorwaarden vast voor de invoer van garanties van oorsprong uit andere gewesten of landen. Dit artikel vervangt het huidige artikel 6.2/3.12.

*Art.6.2/3.25.*

Dit artikel beschrijft de procedure bij verval van de garantie van oorsprong, na afloop van de vervalttermijn als bepaald in artikel 7.1./1.4 van het Energiedecreet. Dit artikel vervangt het huidige artikel 6.2/3.9.

*Art. 6.2./3.26.*

Dit artikel beschrijft de regels inzake de handel (inclusief uitvoer naar andere gewesten en landen) van garanties van oorsprong. Dit artikel vervangt de huidige artikelen 6.2/3.8 en 6.2/3.11.

*Art. 6.2./3.27.*

Dit artikel legt vast dat enkel GOs die nog niet ingeleverd zijn geweest en nog niet vervallen zijn, door hun eigenaar ingeleverd kunnen worden voor de staving van de levering van energie uit hernieuwbare energiebronnen of kwalitatieve warmte-krachtkoppeling. Dit artikel vervangt het huidige artikel 6.2/3.10, tweede lid.

*Art. 6.2/3.28 – 6.2/3.29.*

In deze artikelen worden de nadere regels inzake de inlevering van garanties van oorsprong, specifiek voor elektriciteit, en de controle hierop beschreven. Deze artikelen vervangen het huidige artikel 6.2/3.10, eerste lid en de huidige artikelen 3.2/14 en 3.2/15.

#### Artikel 4

Bij dit artikel wordt het hoofdstuk III van titel VI van Energiebesluit, bestaande uit de artikelen 6.3.1. tot en met 6.3.5, opgeheven en vervangen door de artikelen 6.3.1 tot en met 6.3.6.

*Art. 6.3.1. tot en met 6.3.3.*

Het bestaande hoofdstuk III van titel VI van het Energiebesluit (informatieverlening over oorsprong en milieugevolgen van de geleverde elektriciteit) wordt gewijzigd met het oog op praktische verbeteringen voorgesteld door de VREG en geconsulteerd met de energiesector in 2016. <https://www.vreg.be/sites/default/files/document/rapp-2017-13.pdf>*Art. 6.3.4.*

Dit artikel bevat een delegatie aan de VREG, die de referentiebronnen moet bepalen waarnaar moet worden verwezen, zoals vermeld in artikel 7.4.1 van het Energiedecreet.

#### Artikel 5

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van artikel 7 van het Decreet van [xxx], voor wat betreft garanties van oorsprong voor elektriciteit. Er wordt geen retributie aangerekend voor toekenning van de garanties van oorsprong, om de producenten niet te ontmoedigen garanties van oorsprong aan te vragen.

In bijna alle Europese landen worden tarieven aangerekend aan gebruikers van de systemen van garanties van oorsprong. Totnogtoe was gebruik van de certificatenbank van de VREG gratis, wat ertoe leidde dat vaak ongeveer 2/3 van de hoeveelheid geïmporteerde garanties van oorsprong ook weer geëxporteerd wordt: Vlaanderen wordt door traders vaak als 'gratis parking' gebruikt. Een retributie invoeren op de garanties van oorsprong, zorgt ervoor dat de VREG middelen krijgt om het systeem beter te beheren en uitbreidingen op het systeem vorm kan geven.

De impact voor de eindafnemers is verwaarloosbaar. Het retributiesysteem kan zodanig ontworpen worden dat het een leverancier ontziet die zijn groene stroom zelf produceert en zijn garanties van oorsprong dus niet verhandelt; indien een leverancier de groenheid van zijn leveringen staft met aangekochte garanties van oorsprong is het bedrag verwaarloosbaar, omdat de bedragen die de VREG voorstelt, minimaal zijn in verhouding tot de reeds lage prijs van de garanties van oorsprong die op hun beurt reeds minimaal zijn ten opzichte van de elektriciteitsprijs.

De tarieven die in andere landen worden aangerekend zijn op de website van de AIB beschikbaar: [https://www.aib-net.org/en\\_US/facts/aib\\_members/aib\\_member\\_tariffs](https://www.aib-net.org/en_US/facts/aib_members/aib_member_tariffs)

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Er worden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een weerslag hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 1 april 2019

Het begrotingsakkoord werd verleend op 2 april 2019

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op gebied de lokale besturen.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/147 van 26 maart 2019.

Er dient voor dit ontwerpbesluit geen reguleringssimpactsanalyse worden opgemaakt daar het gaat om regelgeving waar geen vrije beleidsruimte bestaat: de principes aangaande de invoering van de GOs voor de invoering van een systeem van garanties van oorsprong voor groen gas, groene warmte en groene koude zijn reeds vastgelegd in artikel 19 van de Europese richtlijn 2018/2001. De gevolgen die uitgaan van de aanpassingen zijn in extenso in deze nota beschreven.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

- 1° beslist haar principiële goedkeuring te hechten aan het als bijlage 1 opgenomen ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot invoering van een systeem van garanties van oorsprong voor groen gas en groene warmte;
- 2° machtigt de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, hierover het advies in te winnen bij de Raad van State, met het verzoek hun advies te verstrekken binnen een termijn van dertig dagen.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie

Lydia PEETERS

Bijlagen:

1. het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot invoering van een systeem van garanties van oorsprong voor gas en warmte en koude;