

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

### **Betreft:**

- **Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van deskundigen inzake de technische voorschriften voor binnenschepen en de erkenning van scheepsmeters**
- **Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de retributies voor prestaties inzake het certificeren en het meten van vaartuigen voor de binnenvaart**

### **Principiële goedkeuring**

## **1. INHOUDELIJK**

### **1.1 ALGEMEEN**

Met deze nota worden 2 ontwerpen van besluit aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring voorgelegd. Deze hebben als doel een aantal noodzakelijke aanpassingen en toevoegingen aan te brengen in de regelgeving en de organisatie inzake binnenvaart. Volgende aangelegenheden worden gewijzigd of aangevuld:

1° In het eerste ontwerpbesluit wordt de erkenning van deskundigen inzake de technische voorschriften voor binnenschepen en de erkenning van scheepsmeters geregeld.

2° Het tweede ontwerpbesluit regelt de retributies voor prestaties inzake het certificeren en het meten van vaartuigen voor de binnenvaart.

## 1.2 INHOUD VAN DE NIEUWE REGELGEVING:

### **A. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van deskundigen inzake de technische voorschriften voor binnenschepen en de erkenning van scheepsmeters**

#### 1/ Algemene toelichting

Door de zesde staatshervorming werden belangrijke bevoegdheden met betrekking tot het verkeer over de waterwegen van de federale overheid naar de gewesten overgebracht.

Van bij de aanvang werd binnen het beleidsdomein mobiliteit en openbare werken van het Vlaamse Gewest de keuze gemaakt om de beleidsuitvoerende taken voor een aantal van de overgehevelde bevoegdheden onder te brengen bij de extern verzelfstandigde agentschappen belast met het waterwegbeheer, heden gefusioneerd tot De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht. Meer bepaald gaat het onder andere om de taken met betrekking tot de inspectie van binnenschepen en handhavingstaken.

Gezien de organisatie van de binnenvaartinspectie aan vernieuwing toe was, werd een nieuw dienstverleningspakket in het leven geroepen. De Binnenvaartcommissie, die de commissie van deskundigen, de scheepsmeters en het binnenvaartloket omvat, werd in het leven geroepen. Voorliggend besluit strekt ertoe de erkenning van de deskundigen inzake de technische voorschriften voor binnenschepen en de scheepsmeters te regelen en de Vlaamse minister, bevoegd voor het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer ertoe te machtigen een gedragscode vast te stellen die de erkende deskundigen en de erkende scheepsmeters in acht moeten nemen. Momenteel bestaat er nog geen regelgeving die bepaalt aan welke voorwaarden deskundigen en scheepsmeters moeten voldoen om erkend te worden en wie gemachtigd is om erkend deskundigen aan te duiden. Er kunnen dus m.a.w. geen erkend deskundigen aangeduid worden om de Binnenvaartcommissie bij te staan bij het onderzoek. Met het voorliggende ontwerp van besluit wordt hieraan geredieerd.

#### 2/ Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1: Dit artikel behelst enkele definities, zijnde de commissie van deskundigen en De Vlaamse Waterweg nv.

Artikel 2 tot en met 7 gaan over de erkenning van deskundigen inzake de technische voorschriften voor binnenschepen.

Artikel 2 haalt aan dat dit hoofdstuk voorziet in de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2016/1629.

Artikel 3 handelt over de erkenning van de voornoemde deskundigen door de commissie van deskundigen. Zij kunnen enkel tests en inspecties uitvoeren waartoe ze door de commissie van deskundigen zijn uitgenodigd. Zij krijgen een activiteitscategorie toegewezen en dienen, om te worden erkend, te voldoen aan een aantal voorwaarden, opgesomd in het artikel.

Artikel 4: Om erkend te worden dienen de kandidaat-deskundigen een aanvraag in bij de commissie van deskundigen. De aanvraag wordt voorzien van bewijsstukken, die de voornoemde commissie onderzoekt en waarna een beoordelingsverslag wordt opgesteld. Het is diezelfde commissie die beslist of de aanvrager erkend kan worden.

Artikel 5: Een aanvraag tot uitbreiding van de erkenning, gebeurt op dezelfde wijze, als beschreven in het artikel 4.

Artikel 6 behandelt de procedure om de erkenning te schorsen en de mogelijkheden om deze schorsing, nadat een opleiding wordt gevolgd, weer op te heffen.

Artikel 7 gaat over de mogelijkheid tot intrekking van de erkenning.

Artikel 8 tot en met 11 gaan over de erkenning van scheepsmeters door De Vlaamse Waterweg nv.

Artikel 8 bepaalt vooreerst dat dit gaat over scheepsmeters die niet behoren tot de dienst bevoegd voor de meting van binnenvaartuigen. Zij voeren scheepsmetingen uit op uitnodiging van de bevoegde dienst. Ook worden de voorwaarden om te worden erkend zowel voor natuurlijk personen als voor rechtspersonen opgenomen.

Artikel 9 behelst de procedure tot het bekomen van de erkenning.

Artikel 10 gaat over de mogelijkheid om de erkenning te schorsen.

Artikel 11 regelt de mogelijkheid om de erkenning in te trekken.

Artikel 12 geeft aan dat de bevoegde minister een gedragscode zal invoeren, die de bijzondere gedragsnormen voor de erkende deskundigen en de erkende scheepsmeters bevat.

Artikel 13 wijzigt een bepaling in het koninklijk besluit van 15 oktober 1935 houdende algemeen reglement der scheepvaartwegen van het Koninkrijk, om die bepaling aan te passen aan het feit dat externe scheepsmeters niet langer door de minister, maar door De Vlaamse Waterweg nv zullen worden erkend. In de wijzigingsbepaling wordt eenvoudig naar “de bevoegde dienst” verwezen. De Vlaamse Waterweg nv is middels het decreet van 3 april 2019 houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en VVM - De Lijn, die “bevoegde dienst” geworden.

Artikel 14 regelt de inwerkingtreding van dit besluit. Het treedt in werking op de dag waarop het in de toelichting bij het vorige artikel vermelde decreet in werking treedt. De Vlaamse Waterweg nv is immers pas voor de erkenning van scheepsmeters bevoegd van zodra de meting van binnenvaartuigen tot haar eigen taken behoort.

Artikel 15 betreft een slotbepaling en behoeft geen commentaar.

**B Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de retributies voor prestaties inzake het certificeren en het meten van vaartuigen voor de binnenvaart**

## 1/ Algemene toelichting

Net als het hierboven toegelichte ontwerp van besluit, heeft dit ontwerp van besluit betrekking op de inspectie en de meting van binnenschepen. Vooreerst dient te worden vastgesteld dat de huidige tarieven van de desbetreffende retributies niet langer in verhouding staan tot de reële kosten van de dienstverlening. Voorts zal de nieuwe, meer performante aanpak van de inspectie en meting van binnenschepen aan de scheepseigenaars een betere en vooral snellere dienstverlening verschaffen, wat de vaststelling van nieuwe tarieven kan verantwoorden. Ten slotte behoort het vaststellen van de concrete tarieven voortaan tot de bevoegdheden van De Vlaamse Waterweg nv. De vaststelling van de tarieven van retributies die worden geheven als betaling voor de door hen verleende diensten, vormen een logisch onderdeel van de autonomie van extern verzelfstandigde agentschappen.

Om dit alles te realiseren, komt het voorliggende ontwerp van besluit in de plaats van het bestaande koninklijk besluit van 7 december 2007 tot vaststelling van de tarieven van de retributies voor prestaties inzake het certificeren van vaartuigen voor de binnenvaart.

## 2/Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 bepaalt voor welke prestaties een retributie verschuldigd is. De rechtsgrond voor deze retributies is te vinden in de wet van 15 maart 1971 betreffende de scheepvaartrechten te heffen op de waterwegen onder beheer van de Staat en in de wet van 5 juni 1972 op de veiligheid van de vaartuigen, zoals allebei gewijzigd door het hierboven reeds vermelde decreet van decreet van 3 april 2019 houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en VVM - De Lijn, waarbij de decretale taakomschrijving van De Vlaamse Waterweg nv werd uitgebreid. De bepaling stemt in grote lijnen overeen met artikel 2 van het koninklijk besluit van 7 december 2007.

Artikel 2: Dit artikel behelst enkele definities van in het ontwerp gehanteerde begrippen. Het stemt overeen met artikel 1 van het koninklijk besluit van 7 december 2007.

Artikel 2 verduidelijkt tevens dat de betaling van de retributies normaliter ten laste is van de eigenaar van het vaartuig. Een uitzondering op dat principe geldt met betrekking tot een hermeting op vraag van de schipper of de eigenaar van het vaartuig in geval van betwisting van de juistheid van een eerder uitgevoerde meting, waaruit zou blijken dat het verschil tussen beide metingen meer dan verwaarloosbaar is (concreet: meer dan één procent verschil). De bepaling stemt overeen met artikel 3 van het koninklijk besluit van 7 december 2007.

Artikel 3 draagt het vaststellen en bekendmaken van de tarieven van de retributies op aan De Vlaamse Waterweg nv. De tweede paragraaf voorziet in een automatische indexering van de tarieven. Dit vormt een wijziging ten opzichte van artikel 4, § 2 van het koninklijk besluit van 7 december 2007, dat tot de indexering van de tarieven slechts de mogelijkheid creëerde. In de praktijk is die indexering tot op heden dode letter gebleven.

Artikel 4: het koninklijk besluit van 7 december 2007 wordt opgeheven.

Artikel 5 regelt de inwerkingtreding van dit besluit. De inwerkingtreding is gekoppeld aan de uitbreiding van de taakomschrijving van De Vlaamse Waterweg nv die gerealiseerd wordt door het decreet van 3 april 2019 houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en VVM - De Lijn. Dit besluit treedt in werking op de dag dat het hierboven vermelde decreet in werking treedt.

Artikel 6 betreft een slotbepaling en behoeft geen commentaar.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van deskundigen inzake de technische voorschriften voor binnenschepen en de erkenning van scheepsmeters heeft betrekking op processen die worden uitgevoerd door het extern verzelfstandigde agentschap De Vlaamse Waterweg nv. Het erkennen van deskundigen en scheepsmeters evenals het schorsen of intrekken van dergelijke erkenningen heeft op zichzelf geen financiële impact.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de retributies voor prestaties inzake het certificeren en het meten van vaartuigen voor de binnenvaart heeft betrekking op de mate waarin de kosten van scheepsinspecties en scheepsmetingen door middel van retributies kunnen worden gerecupereerd. Vermits het certificeren en meten van vaartuigen voor de binnenvaart middels het decreet van 3 april 2019 houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en VVM - De Lijn, onder De Vlaamse Waterweg nv ressorteert, heeft dit enkel een impact op het van het Vlaams Gewest afgescheiden vermogen van De Vlaamse Waterweg nv. De recurrente werkingmiddelen voor de taken die het Departement MOW momenteel in navolging van de 6de staatshervorming uitoefent (inzake bemanningsvoorschriften en bekwaamheidsbewijzen) en die door De Vlaamse Waterweg nv zullen worden uitgevoerd, omvatten budget voor dossierbehandeling (inclusief bijhorende IT-toepassingen) en voor examinering (inrichting en beoordeling van theorie- en praktijkexamens) en worden momenteel geraamd op resp. 85.000 euro en 150.000 euro, samen 235.000 euro. Deze taken en de hieraan verbonden werkingmiddelen, die met het voornoemde decreet van 3 april 2019, worden ingekanteld in De Vlaamse Waterweg nv zullen na actualisatie van deze raming, en na inwerkingtreding, in een volgende begrotingsronde in mindering gebracht worden op artikel MB0-1MIF2AE-WT en overgezet worden naar MB0-1MIF2AW-IS. Daarbijkomend is er voor De Vlaamse Waterweg nv een eenmalige ontwikkelkost, momenteel geraamd op een bedrag van 270.000 euro, die door het Departement MOW gedragen wordt. Voor zover andere bepalingen uit deze taakuitoefening bijkomende kosten met zich meebrengen zullen deze opgevangen worden binnen de begroting van De Vlaamse Waterweg nv.

Terzake kan ook verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse regering over het Ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en VVM - De Lijn en het gunstig advies van de Inspectie van Financiën over dat decreet, omdat de budgettaire impact van deze besluiten zich situeren binnen de taken die

door het voormelde decreet worden ingekanteld in De Vlaamse Waterweg nv (VR 2018 2007 DOC.0860/1).

Het (gunstig) advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 12 juli 2018.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen"

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

Zoals hierboven werd uiteengezet, hebben de beide ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering betrekking op processen die worden uitgevoerd door het extern verzelfstandigde agentschap De Vlaamse Waterweg nv.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Voor deze nota aan de Vlaamse Regering is geen Reguleringsimpactanalyse vereist. Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de retributies voor prestaties inzake het certificeren en het meten van vaartuigen voor de binnenvaart betreft regelgeving inzake begroting en fiscaliteit in de ruime zin, en heeft geen wijziging van een bepaald gedrag als doelstelling.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van deskundigen inzake de technische voorschriften voor binnenschepen en de erkenning van scheepsmeters, is in essentie te beschouwen als een "regeling van adviesorganen". In de mate dat het ontwerp de bestaande regelgeving inhoudelijk wijzigt, door een regeling voor de erkenning van de deskundigen en scheepsmeters die de bevoegde overheidsdiensten kunnen bijstaan in te voeren en door het mogelijk te maken om voor diezelfde deskundigen en scheepsmeters een gedragscode vast te stellen, gaat het hoe dan ook om regels met zeer beperkte effecten voor de burgers. Op basis van de proportionaliteitsregel is een reguleringsimpactanalyse niet nodig.

JoKER is eveneens niet van toepassing.

De bijgaande ontwerpen van besluit werden aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2017/454 van 19 december 2017 over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van deskundigen inzake de technische voorschriften voor binnenschepen en de erkenning van scheepsmeters enerzijds en het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/ 278 van 22 juni 2018 over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de retributies voor prestaties inzake het certificeren en het meten van vaartuigen voor de binnenvaart anderzijds.

## 6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te verlenen aan de bijgevoegde ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering;

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn, te gelasten over voornoemde besluiten het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken,  
Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben Weyts

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de erkenning van deskundigen inzake de technische voorschriften voor binnenschepen en de erkenning van scheepsmeters (bijlage 1);
- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de retributies voor prestaties inzake het certificeren en het meten van vaartuigen voor de binnenvaart (bijlage 2);
- advies Inspectie Financiën (bijlage 3).