



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.605/3
van 3 april 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende
het slachten van kalveren’

Op 4 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende het slachten van kalveren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 26 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 april 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 15, § 1, van de wet van 14 augustus 1986 ‘betreffende de bescherming en het welzijn der dieren’ stelt als regel dat een gewerveld dier alleen mag worden gedood na voorafgaande bedwelming, behoudens in geval van overmacht, bij jacht of visvangst en in het kader van de bestrijding van schadelijke organismen. Artikel 15, § 2, van dezelfde wet bepaalt dat als dieren worden geslacht volgens speciale methoden die vereist zijn voor religieuze riten, de bedwelming omkeerbaar is en de dood van het dier niet het gevolg is van de bedwelming. Luidens artikel 45^{ter} van dezelfde wet mag in afwijking van artikel 15 ervan de bedwelming bij runderen die geslacht worden volgens speciale methoden die vereist zijn voor religieuze riten, tijdelijk onmiddellijk na het kelen plaatsvinden, en dit tot op de datum dat de Vlaamse Regering bepaalt dat omkeerbare bedwelming voor deze diersoorten praktisch toepasbaar is.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering stelt met ingang van 1 januari 2020 een einde aan de afwijkingsregeling van artikel 45^{ter} wat betreft het slachten van kalveren.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 45^{ter} van de wet van 14 augustus 1986.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4.1. De gemachtigde gaf de volgende toelichting bij het oordeel van de Vlaamse Regering dat de omkeerbare bedwelming van kalveren praktisch toepasbaar is vanaf 1 januari 2020:

“Voor omschakeling naar elektronarcose zullen de betrokken slachthuizen aanpassingen moeten uitvoeren. De aangepaste boxen zullen besteld en geplaatst moeten worden. Om hen hiervoor de nodige tijd te geven, werd 1 januari 2020 als datum vastgelegd.

(...)

Het rapport van dhr Driessen vat alle elementen samen op basis waarvan kan besloten worden dat deze techniek inderdaad voldoet aan artikel 15, § 2 van de Dierenwelzijnswet: een overzicht van de bestaande literatuur (de artikels zijn eveneens in ons bezit), ervaring in de praktijk en proefbedwelmingen in een Vlaams slachthuis.

Uit wetenschappelijk onderzoek blijkt dat de betrokken techniek praktisch toepasbaar is, en dat met deze techniek kan voldaan worden aan artikel 15, § 2, van de Dierenwelzijnswet.

De techniek wordt in Nieuw-Zeeland al geruime tijd gebruikt bij slachtingen in het kader van de religieuze ritus, ook bij kalveren. Ook die praktijkervaring toont aan dat met deze techniek in slachthuisomstandigheden kan voldaan worden aan voornoemd artikel 15, § 2 van de Dierenwelzijnswet.

Tot slot werden in een Vlaams slachthuis testen gehouden, in aanwezigheid van o.a. dhr Driessen en de dienst Dierenwelzijn, waaruit bleek dat deze techniek kan voldoen aan alle vereisten van de dierenwelzijnsregelgeving, ook van artikel 15, § 2 van de Dierenwelzijnswet.

(...)

Bert Driessen is onderzoeker en consultant bij (en oprichter van) vzw Dier en Welzijn (<https://web.dierenwelzijn.eu/> en, ondernemingsnr. 0665625777) en gastdocent bij de KUL en Thomas More Hogeschool.

Hij was voordien voltijds werkzaam bij de KUL en Thomas More Hogeschool als onderzoeker en lesgever met focus op dierenwelzijn. In die periode heeft hij o.a. meegewerkt aan de onafhankelijke doorlichting van de Vlaamse slachthuizen in uitvoering van het convenant afgesloten tussen minister Weyts en de slachthuissector na het schandaal in het slachthuis van Tielt.

(...)

Het rapport werd opgesteld op vraag en op kosten van de dienst Dierenwelzijn.”

Op de vraag wat onder “kalveren” moet worden verstaan, antwoordde de gemachtigde:

“Kalveren zijn dieren tot 12 maanden. Dit is de gangbare grens bij toepassing van o.a. ook de dierengezondheidsregelgeving (<https://www.dgz.be/woord/vleeskalf>).”

4.2. De beoordeling van de deugdelijkheid van de door de gemachtigde verschaftte verantwoording omtrent de praktische toepasbaarheid van elektronarcose op kalveren, veronderstelt een feitelijke kennis waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, niet beschikt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT