

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de
vastlegging van de maximale groei voor de Centra voor
Basiseducatie en voor de Centra voor Volwassenenonderwijs
voor het schooljaar 2019-2020.**

1. INHOUDELIJK

Voorliggend ontwerp van besluit regelt de vastlegging van het maximale groeipercentage voor het schooljaar 2019-2020 voor de Centra voor Basiseducatie en van de Centra voor Volwassenenonderwijs zoals bepaald in de artikel 50 van het decreet betreffende het onderwijs XXIX.

Artikel 50 van het decreet betreffende het onderwijs XXIX bepaalt dat de Vlaamse Regering voor de Centra Basiseducatie het percentage vastlegt waarmee het totale volume aan VTE (voltijdse equivalenten), aan punten voor de oprichting van functies en aan werkingstoelage maximaal kan toenemen.

Artikel 50 van het decreet betreffende het onderwijs XXIX bepaalt dat de Vlaamse Regering voor de Centra voor Volwassenenonderwijs het percentage vastlegt waarmee de leraarsuren en de punten voor de oprichting van betrekkingen in ambten van het bestuurs- en ondersteunend personeel maximaal kan toenemen.

Het gaat hier telkens over een maximale groeinorm. Indien, na verificatie, blijkt dat de LUC in de basiseducatie of in het volwassenenonderwijs gezakt zijn, dan zal de maximale groeinorm niet toegekend worden.

In het verleden bedroegen deze groeipercentages:

Schooljaar	CBE	CVO
2007-2008	NvT (*)	2%
2008-2009	2,59%	2%
2009-2010	2,59%	0,8%
2010-2011	2,59%	0,8%
2011-2012	2,59%	0,8%
2012-2013	2,59%	0,8%
2013-2014	2,59%	0,8%
2014-2015	2,59%	0,8% (en 0,8% per indeling)
2015-2016	2,59%	0,8% (en 0,8% per indeling)
2016-2017	2,59%	0,8% (en 0,8% per indeling)
2017-2018	2,59%	0,8% (en 0,8% per indeling)
2018-2019	2,59%	0,8% (0% SVWO, 10,29% HBO5 en 0% SLO)

(*) De toekenning van de middelen voor de Centra voor Basiseducatie op basis van de bepalingen in het decreet Volwassenenonderwijs is één jaar later gebeurd. De Centra voor Basiseducatie werden pas vanaf september 2007 officieel beschouwd als onderwijs en konden dus vanaf dan ook een organieke financiering krijgen.

1.1. Verantwoording voor het gevraagde maximale groeipercentage van de Centra voor Basiseducatie

1) Reguliere omkadering 2018-2019

Voor alle voorgaande schooljaren werd een groeinorm gehanteerd van 2,59%. Een beperking van een groei van 2,59% is gezien de budgettaire context te verdedigen, maar is op zich ontoereikend omwille van de cumulatieve aftopping van de voorbije jaren. Er is bijgevolg voor sommige centra een grote discrepantie tussen de toegekende VTE, punten en werkingsmiddelen en de reële groei, of de reële gepresteerde eenheden.

Hieronder vindt u een overzicht van de aftopping van het laatste schooljaar:

omk schooljaar 18-19	
referteperiode 17-18	
VTE berekend	VTE DB
724,44	671,64
	52,8

Ter info:

VTE berekend = de organieke/reële VTE of het aantal VTE waarop het centrum recht zou hebben, zonder de aftopping.

VTE DB = de toegekende VTE of het aantal VTE zoals ze op de dienstbrief vermeld staan en waarop het centrum, na de aftopping, recht heeft.

Voor het schooljaar 2018-2019 werden er door de aftopping 52,8 VTE niet toegekend. De berekende VTE bedroegen 724,44 waarvan er 671,64 VTE werden toegekend. Dit is een aftopping van 7,29%.

omk schooljaar 18-19	
referteperiode 17-18	
Ptn berekend	Ptn DB
10770,00	10214,00
	556,00

Ook werden er 556 punten niet toegekend. Organieke punten bedroegen 10 770 versus een aantal van 10 214 toegekende punten. Dit is een aftopping van 5,16%.

2) Inkanteling middelen verhoogde taalvereiste

Artikel 196quater §5 van het decreet volwassenenonderwijs stelt dat de extra middelen voor de verhoogde taalvereiste vanaf het schooljaar 2018-2019 integraal deel uitmaken van de reguliere subsidiëringmiddelen voor de Centra voor Basiseducatie.

Bij de inkanteling werden de 106,03 VTE, 1 574 punten en 1 109 902,18 euro aan werkingsmiddelen uit artikel 196quater §1 tweede lid verdeeld over de centra op basis van het aandeel van elk centrum binnen het totale aantal LUC dat tijdens referentieperiode 17-18 werd gegenereerd in opleidingen van de leergebieden alfabetisering NT2 en NT2. Deze middelen werden opgeteld bij de reguliere subsidiëringmiddelen.

Voor schooljaar 2018-2019 werden dus in totaal 777,67 VTE en 11 780 punten toegekend aan de Centra voor Basiseducatie.

3) Berekening 2019-2020

Het aantal LUC van referentieperiode 18-19 is nog niet gekend. De referentieperiode loopt t.e.m. 31/03/2019 en de definitieve cijfers zullen pas gekend zijn rond 15 juni, wanneer de verificatie van deze periode volledig afgerond is. Wachten op deze datum om een simulatie rond de groeinorm te maken is onmogelijk, aangezien de centra rond die datum al hun omkadering voor het volgende schooljaar moeten kennen. Daarom dienen we ons te baseren op voorlopige cijfers die nog niet volledig geverifieerd zijn.

Op 20 februari 2019 hadden de Centra voor Basiseducatie reeds 4 395 339 LUC gegenereerd voor referentieperiode 18-19. Ter vergelijking: in referentieperiode 17-18 bedroeg het aantal LUC voor de Centra voor Basiseducatie 3 729 025 voor de volledig referentieperiode. Het aantal LUC ligt dus nu al beduidend hoger, terwijl de huidige referentieperiode nog niet eens afgelopen is.

Vanaf 1 september 2018, het moment van de inkanteling van de middelen verhoogde taalvereiste, zijn ook deze middelen LUC beginnen genereren. Om een scheeftekening te voorkomen wordt in de berekening van de omkadering voor schooljaar 2019-2020 ook rekening gehouden met de LUC gegenereerd door de projectmiddelen voor de periode april-augustus 2018 (dit is het deel van de referentieperiode voorafgaand aan de inkanteling op 1 september 2018). Het gaat daarbij om 146 230 LUC.

De berekening van de VTE op basis van het voorlopige aantal LUC van referentieperiode 18-19 (4 541 569 LUC) geeft een totaal van 875,84VTE. Met een toegelaten groeipercentage van 2,59% kunnen er slechts 797,81 VTE toegekend worden ($777,67 * 2,59\%$) en dienen er bijgevolg nu al 78,03 VTE te worden afgetopt.

De berekening van de punten op basis van het voorlopige aantal LUC van referentieperiode 18-19 (4 541 569 LUC) geeft een totaal van 13 138 punten. Met een toegelaten groeipercentage van 2,59% kunnen er 12 078 punten ($11 780 * 2,59\%$) toegekend worden en dienen er ook hier nu al 1 060 punten te worden afgetopt.

4) Aangevraagde groeinorm van 2,59%

De CBE worden reeds jaren sterk afgetopt en krijgen bijgevolg jaar na jaar te weinig middelen in verhouding tot de gerealiseerde prestaties. Wanneer we onze berekeningen maken op basis van de voorlopige en dus onvolledige cijfers, zijn we nu al zeker dat er opnieuw een aftopping van de VTE en punten zal plaatsvinden.

Op basis van bovenstaande argumentatie is het verantwoord dat er voor het schooljaar 2019-2020 een groei van 2,59% wordt toegekend op sectorniveau.

1.2. Verantwoording voor het gevraagde maximale groeipercentage van de Centra voor Volwassenenonderwijs

1) Reguliere omkadering 2018-2019

Hieronder vindt u een overzicht van de omkadering van het laatste schooljaar:

omk schooljaar 18-19	
referteperiode 17-18	
LeU berekend	LeU DB
3 473 436,76	3 473 436,76
	0

Ter info:

LeU berekend = de organieke/reële leraarsuren of het aantal leraarsuren waarop het centrum recht zou hebben, zonder de aftopping.

LeU DB = de toegekende leraarsuren of het aantal leraarsuren zoals ze op de dienstbrief vermeld staan en waarop het centrum, na de aftopping, recht heeft.

Het voorbije jaar werd de groeinorm voor wat de leraarsuren betreft niet gehaald voor het secundair volwassenenonderwijs (SVWO). In schooljaar 2018-2019 konden maximaal 3 496 435,98 LeU toegekend worden. De berekende LeU bedroegen 3 473 436,76 waardoor geen aftopping diende te gebeuren.

Voor het schooljaar 2018-2019 werden de punten nog op sectorniveau berekend (SVWO, HBO en SLO samen). Aangezien het hoger beroepsonderwijs (HBO) en de specifieke lerarenopleiding (SLO) vanaf 1 september 2019 verdwijnen uit het volwassenenonderwijs, nemen we deze ook niet meer mee in de omkaderingsberekening voor schooljaar 2019-2020 en kennen we op basis van hetgeen hierbinnen werd gepresteerd door de centra in de voorafgaande referteperiode dus ook geen punten meer toe. De hieraan gekoppelde middelen worden vanaf 1 september 2019 immers overgedragen naar de hogescholen en de universiteiten.

In het decreet betreffende de uitbouw van de graduaatsopleidingen binnen de hogescholen en de versterking van de lerarenopleidingen binnen de hogescholen en universiteiten HBO/SLO werd bepaald dat de middelen, gekoppeld aan de punten afgezonderd dienden te worden om ze over te dragen naar het hoger onderwijs. Dit gebeurde op basis van de gegenereerde LUC binnen de drie geledingen van het VWO: SVWO, HBO en SLO. Bij de berekening van de punten waarop de centra nog recht zullen hebben vanaf 1 september 2019 passen we hetzelfde principe toe. Zo zal de totale pot van 64 627 punten verminderd worden a rato van het aandeel gerealiseerde LUC door HBO en SLO tijdens referteperiode 17-18 ten opzichte van het totaal aantal LUC om zo het aantal punten voor SVWO te bepalen. Op deze manier berekend, waren er binnen de omkaderingsberekening voor het schooljaar 2018-2019 53 989 punten voor het secundair volwassenenonderwijs.

2) Inkanteling middelen verhoogde taalvereiste

Artikel 196quater §5 van het decreet volwassenenonderwijs stelt dat de extra middelen voor de verhoogde taalvereiste vanaf het schooljaar 2018-2019 integraal deel uitmaken van de reguliere financieringsmiddelen voor de Centra voor Volwassenenonderwijs.

Bij de inkanteling werden de 54 645 LeU en 720 punten uit artikel 196quater §1 tweede lid verdeeld over de centra op basis van het aandeel van elk centrum binnen het totale aantal LUC dat tijdens referteperiode 17-18 gegenereerd werd in opleidingen van de studiegebieden NT2 richtgraad 1 en 2 en NT2 richtgraad 3 en 4. Deze middelen werden opgeteld bij de reguliere financieringsmiddelen.

Voor schooljaar 2018-2019 werden dus in totaal 3 528 081,76 LeU en 54 709 punten toegekend aan de Centra voor Volwassenenonderwijs.

3) Berekening 2019-2020

Het aantal LUC van referteperiode 18-19 is nog niet gekend. De referteperiode loopt t.e.m. 31/03/2019 en de definitieve cijfers zullen pas gekend zijn rond 15 juni, wanneer de verificatie van deze periode volledig afgerond is. Wachten op deze datum om een simulatie rond de groeinorm te maken is onmogelijk, aangezien de centra rond die datum al hun omkadering voor het volgende schooljaar moeten kennen. Daarom dienen we ons te baseren op voorlopige cijfers die nog niet volledig geverifieerd zijn.

Op 20 februari 2019 hadden de Centra voor Volwassenenonderwijs reeds 39 606 720 LUC gegenereerd voor referentieperiode 18-19. Ter vergelijking: in referentieperiode 17-18 bedroeg het aantal LUC voor de Centra voor Volwassenenonderwijs 38 611 938,80 voor de volledige referentieperiode. Het aantal LUC ligt nu reeds hoger, terwijl de huidige referentieperiode nog niet eens afgelopen is.

Vanaf 1 september 2018, het moment van de inkanteling van de middelen verhoogde taalvereiste, zijn ook deze middelen LUC beginnen genereren. Om een scheeftrekking te voorkomen wordt in de berekening van de omkadering voor schooljaar 2019-2020 ook rekening gehouden met de LUC gegenereerd door de projectmiddelen voor de periode april-augustus 2018 (dit is het deel van de referentieperiode voorafgaand aan de inkanteling op 1 september 2018). Het gaat daarbij om 61 210 LUC.

De berekening van de LeU op basis van het voorlopige aantal LUC van referentieperiode 18-19 (39 667 930 LUC) geeft een totaal van 3 581 592,99 LeU. Met een toegelaten groeipercentage van 0,8% kunnen er slechts 3 556 306,41 LeU toegekend worden ($3\,528\,081,76 * 0,8\%$) en dienen er bijgevolg nu al 25 286,57 LeU te worden afgetopt.

De berekening van de punten op basis van het voorlopige aantal LUC van referentieperiode 18-19 (39 667 930 LUC) geeft een totaal van 57 129 punten. Met een toegelaten groeipercentage van 0,8% kunnen er 55 147 punten ($54\,709 * 0,8\%$) toegekend worden en dienen er ook hier nu al 1 982 punten te worden afgetopt.

4) Aangevraagde groeinorm van 0,8%

Wanneer we onze berekeningen maken op basis van de voorlopige en dus nog onvolledige cijfers, tonen deze aan dat er voor de CVO een aftopping van de LeU en punten zal plaatsvinden voor schooljaar 2019-2020.

Op basis van bovenstaande argumentatie is het verantwoord dat er voor het schooljaar 2019-2020 een groei van 0,8% wordt toegekend op sectorniveau.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

2.1. CENTRA VOOR BASESEDUCATIE

Het vast te leggen groeipercentage heeft invloed op de berekening van het krediet voor de lonen van de personeelsleden (op basis van het aantal voltijdse equivalenten) en de werkingstoelagen in de sector Basiseducatie, aangerekend op de volgende begrotingsartikelen:

- FD0-1FFE2FA-WT- Lonen van het onderwijzend personeel - Centra voor Basiseducatie;
- FD0-1FFE2FB-WT- Bijdragen voor overige werkingkosten van het onderwijs - Centra voor Basiseducatie.

Het voorstel is om voor het schooljaar 2019-2020 opnieuw een maximale groei van 2,59% toe te laten.

Bij de raming van de loonkredieten wordt er naast een maximale stijging van 2,59% van het aantal VTE ook rekening gehouden met andere factoren zoals index, cao, vergrijzing etc.

De middelen voor de toepassing van de groeinorm werden voorzien bij begrotingsopmaak 2019 op de provisie FD0-1FB2AA-PR.

2.2. CENTRA VOOR VOLWASSENENONDERWIJS

Het vast te leggen groeipercentage heeft invloed op de berekening van het krediet voor de lonen van de personeelsleden in het volwassenenonderwijs, aangerekend op het begrotingsartikel FDO-1FFE2FA-WT (Salarissen en toelagen voor het personeel van het Volwassenenonderwijs).

Het voorstel is om voor het schooljaar 2019-2020 opnieuw een maximale groei van 0,8% toe te laten.

Bij de raming van de loonkredieten wordt er naast een maximale stijging van 0,8% van het aantal leraarsuren ook rekening gehouden met andere factoren zoals index, cao, vergrijzing etc.

De middelen voor de toepassing van de groeinorm werden voorzien bij begrotingsopmaak 2019 op de provisie FDO-1FBE2AA-PR.

De Inspectie van Financiën gaf op 3 april 2019 een gunstig advies.

Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor begroting werd gegeven op xxx.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand, personeelsbegroting, begrotings- en informaticabudgetten van de Vlaamse Gemeenschap, zodat het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2014/177 van 27 maart 2014. Aangezien het gaat om een besluit dat meer dan eens in dezelfde vorm terugkeert, dient dit niet opnieuw voorgelegd te worden voor wetgevingstechnisch en taalkundig advies, cfr. punt 305 van de omzendbrief Wetgevingstechniek.

Gezien de aard van het besluit is een RIA-toets niet vereist.

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de administratieve lasten.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de vastlegging van de maximale groei voor de Centra voor Basiseducatie en voor de Centra voor Volwassenenonderwijs voor het schooljaar 2019-2020.
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs te machtigen de inhoud van dit ontwerp van besluit mede te delen aan de Centra voor Volwassenenonderwijs en de Centra voor Basiseducatie.

Viceminister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Onderwijs

Hilde CREVITS