

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2008 betreffende de samenwerkingsinitiatieven eerstelijnsgezondheidszorg en tot integratie van de geïntegreerde diensten voor thuisverzorging in de samenwerkingsinitiatieven eerstelijnsgezondheidszorg

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het goed te keuren besluit
- het advies van de Raad van State

1. INHOUDELIJK

A. Situering

De Vlaamse Regering verleende op 15 februari 2019 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2008 betreffende de samenwerkingsinitiatieven eerstelijnsgezondheidszorg en tot integratie van de geïntegreerde diensten voor thuisverzorging in de samenwerkingsinitiatieven eerstelijnsgezondheidszorg (VR 2019 1502 DOC.0187BIS). In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse Regering werd over dit voorontwerp het advies gevraagd aan de Raad van State.

B. Samenvatting nieuwe regelgeving

Het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2008 regelt de erkenning en subsidiëring van de Samenwerkingsinitiatieven Eerstelijnsgezondheidszorg (verder SEL's genoemd). Dit besluit geeft uitvoering aan hoofdstuk vier van het decreet van 3 maart 2004 betreffende de samenwerkingsinitiatieven eerstelijnsgezondheidszorg en de samenwerking tussen de zorgaanbieders.

Naast de Vlaamse SEL's bestaan ook de federaal opgerichte Geïntegreerde Diensten voor Thuisverzorging (verder GDT's genoemd). Deze GDT's hebben als opdracht het faciliteren en ondersteunen van multidisciplinair overleg rond een patiënt in de thuissituatie. Sinds de Zesde Staatshervorming zijn de GDT's overgeheveld naar de deelstaten en is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd geworden voor de erkenning en subsidiëring ervan. Het aflopen van het protocolakkoord tussen de federale overheid, het RIZIV en de deelstaten rond uitvoering van bepaalde materies uit de Zesde Staatshervorming vormt het moment om een vereenvoudiging door te voeren op vlak van de SEL's en GDT's.

Met dit ontwerpbesluit wordt de integratie van de GDT's in de SEL's gerealiseerd. De structurele subsidies van de GDT's en SEL's worden samengevoegd en de opdrachten van de SEL's worden aangepast aan de huidige situatie en de hervorming van de eerstelijnszorg.

De SEL's worden, in hun aangepaste vorm erkend voor een maximale periode van twee jaar, tot de overgang naar de zorgraden gerealiseerd is.

Het ontwerpbesluit voorziet in de opheffing van een aantal koninklijke besluiten en een ministerieel besluit die betrekking hebben op de GDT's.

Het ontwerpbesluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2019.

C. Advies Raad van State 65.482/3 en bespreking gevolgen voor ontwerpbesluit

De Raad van State gaf advies over het voorontwerp op 21 maart 2019 (zie bijlage). In deze nota wordt ingegaan op de aanpassingen, aangebracht in het ontwerpbesluit, en op de opmerkingen.

Aanpassingen aan het ontwerpbesluit:

- Uit onderzoek van de rechtsgrond (randnummers 3 tot en met 5) volgt een aanpassing van de aanhef van het ontwerpbesluit (randnummers 6 en 7):
 - o voor het huidige eerste lid wordt een nieuw lid toegevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980;
 - o tussen dat nieuwe lid en het huidige eerste lid wordt een nieuw tweede lid ingevoegd waarin wordt verwezen naar de artikelen 34, eerste lid, 13°, 35, § 1, vijfde lid, 37, §12, en 56, §2, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994;
 - o in het huidige eerste lid wordt verwezen naar de artikelen 8, §2 en §3, 10, §2 en §3, en 24, §1, van het decreet van 3 maart 2004;
 - o in het huidige tweede lid wordt meer precies verwezen naar artikel 116, tweede lid, van het decreet van 15 juli 2016, alsook naar de artikelen 32 en 33 ervan.
 - o in het huidige tiende lid van de aanhef wordt verwezen naar artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State.
- In de inleidende zin van artikel 2 wordt de zinsnede "wordt gewijzigd als volgt" vervangen door "wordt vervangen als volgt" (randnummer 8).
- De artikelen 11 en 12 worden omgewisseld (randnummer 9);
- De inleidende zin van huidig artikel 12 wordt vervangen door: "In hetzelfde besluit wordt een artikel 32/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:" (randnummer 10).

Opmerkingen:

Terugwerkende kracht artikel 3 en artikel 5

Het ontwerpbesluit voorziet in terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 voor alle bepalingen. De Raad van State oordeelt dat de terugwerkende kracht niet mag gelden voor de bepalingen van artikel 3 en artikel 5. In het artikel 3 wordt de looptijd beperkt tot maximaal twee jaar, in artikel 5 wordt de verlengingsmogelijkheid geschrapt.

Deze opmerking wordt niet gevolgd. Het niet met terugwerkende kracht voorzien van de erkenning houdt in dat de beide structuren naast elkaar blijven bestaan tot aan het ingaan van de nieuwe erkenning als SEL. Zowel voor de SEL's en GDT's als voor het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid betekent dit een aanzienlijke administratieve overlast voor een relatief beperkte tijdsperiode. Door de communicatie, die het agentschap reeds veelvuldig met de SEL's voerde over dit dossier, is het voor elk SEL duidelijk dat de erkenning zal ingaan op 1 januari 2019 en er dus geen rekening meer moet gehouden worden met het bestaan van beide structuren naast elkaar.

Opheffing artikelen 21 tot 31 van het decreet van 15 juli 2016

Het decreet van 15 juli 2016 houdende diverse bepalingen betreffende het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bevat elf artikelen over de GDT's. Door de integratie van de GDT's in de SEL's wordt ervoor gekozen om deze bepalingen niet in werking te laten treden. Echter bepaalt het artikel 116, tweede lid, van het decreet van 15 juli 2016 dat deze artikelen in werking treden uiterlijk op 1 januari 2020. Enkel een decretale opheffing kan deze inwerkingtreding teniet doen. Deze opheffing is niet voorzien in het ontwerpdecreet betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders. Het ontwerpdecreet bevat evenmin een machtiging aan de Vlaamse Regering om deze artikelen op te heffen. De Raad schetst twee mogelijkheden: ofwel wordt in het voormelde ontwerp van decreet bij amendement alsnog een dergelijke machtiging opgenomen, ofwel wordt tijdig een decretaal initiatief genomen om de voormelde decretale bepalingen op te heffen.

Het decreet betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders werd reeds definitief goedgekeurd door het Vlaams Parlement. Er zal onderzocht worden op welke wijze de bepalingen op een latere datum kunnen opgeheven worden.

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Er werd vastgesteld dat het voor principiële goedkeuring voorgelegde voorontwerp van besluit niet de wijzigingen van het wetgevingstechnisch en taalkundig advies bevatte. Deze wijzigingen werden nu wel aangebracht. Gezien de wijzigingen van louter technische aard zijn, en dus geen inhoudelijke wijzigingen aanbrengen aan de ontwerptekst, is het niet nodig dit ontwerpbesluit opnieuw voor te leggen voor advies aan de Raad van State.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor de weerslag op de begroting wordt verwezen naar de nota Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring (VR 2019 1502 DOC.0187/1BIS).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voor de weerslag op de lokale besturen wordt verwezen naar de nota Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring (VR 2019 1502 DOC.0187/1BIS).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voor de weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten wordt verwezen naar de nota Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring (VR 2019 1502 DOC.0187/1BIS).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Voor dit onderdeel wordt verwezen naar de nota Vlaamse Regering voor principiële goedkeuring (VR 2019 1502 DOC.0187/1BIS).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2008 betreffende de samenwerkingsinitiatieven eerstelijnsgezondheidszorg en tot integratie van de geïntegreerde diensten voor thuisverzorging in de samenwerkingsinitiatieven eerstelijnsgezondheidszorg.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin