

## **NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1991 betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap**

### **Definitieve goedkeuring na advies Raad van State**

Bijlagen:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1991 betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap;
- het advies van de Raad van State 65.703/3 van 15 april 2019;
- bijlagen bij het OBVR.

### **1. INHOUDELIJK**

- 1 De Vlaamse Regering hechtte op 15 maart 2019 haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 24 juli 1991 betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 2001 tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de bijstand aan personen over het ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

- 2 De Vlaamse Regering beslist over de invoering van het gebruik van hulpmiddelenfiches in het kader van tegemoetkomingen voor individuele materiële bijstand, over de wijze waarop de facturen in verband met hulpmiddelen en aanpassingen moeten worden ingediend en over de aanpassing van sommige refertebedragen.
- 3 Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 18 maart 2019 en bekomen op 15 april 2019 onder nummer 65.703/3.

De Raad van State merkt op dat er geen rekening werd gehouden met het feit dat het besluit van 13 juli 2001 het laatst werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018.

Het ontwerpbesluit werd opnieuw gescreend. Er werd bij de opmaak van het ontwerpbesluit rekening gehouden met de wijzigingen die werden doorgevoerd bij het voormelde besluit van 14 december 2018. Doch in de artikelen van het ontwerpbesluit die het besluit van 13 juli 2001 wijzigen werd zoals de Raad van State opmerkt niet alle nog van kracht zijnde wijzigingen vermeld. Dit werd aangepast. Artikel 7, 2° werd eveneens aangepast conform de opmerking van de Raad van State.

De aanhef werd aangepast conform de opmerkingen van de Raad van State. Artikel 13 van het decreet van 7 mei 2004 werd als rechtsgrond toegevoegd.

In artikel 9 van het ontwerpbesluit over de tegemoetkomingen voor personen die in een serviceflat verblijven werd de verwijzing naar opgeheven regelgeving geschrapt.

- 4 In artikel 9 van het ontwerpbesluit dat artikel 7 van het besluit van 13 juli 2001 aanpast wordt volgende bepaling toegevoegd:

“4° in het tweede lid wordt de zinsnede “met inbegrip van de mobiliteitshulpmiddelen, die zijn opgenomen in de bijlage II, die bij dit besluit is gevoegd” opgeheven”.

Sinds 1 januari 2019 behoren tegemoetkomingen voor mobiliteitshulpmiddelen tot de bevoegdheid van de VSB. Na de opeenvolgende wijzigingen van het besluit van 13 juli 2001 bleek dat de verwijzing naar mobiliteitshulpmiddelen in het tweede lid van artikel 7 nog niet was geschrapt.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

### **3.1 Aanpassingen aan het IMB-besluit**

De voorgestelde aanpassingen m.b.t. het juridisch verankeren van de hulpmiddelenfiches in de regelgeving en het indienen van facturen hebben geen impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

### **3.2 Aanpassingen aan de refertelijst**

#### Aanpassingen sanitair

Deze maatregel zal een totale meeruitgave van € 155.634,00 met zich meebrengen. Bij de berekening gaan we uit dat de verhoogde tegemoetkoming geen verhoging van het aantal aanvragen zal veroorzaken. Vandaag de dag worden hiervoor immers al significante tegemoetkomingen toegekend door het VAPH. Personen met een handicap die nood hebben aan een van deze aanpassingen kunnen nu dus al een vrij goede terugbetaling krijgen. Gelet op de reële kosten voor deze aanpassingen is een verhoging van deze tegemoetkomingen echter wel nodig.

De totale meeruitgave wordt berekend door het verschil van de voorgestelde hogere tegemoetkoming met de huidige tegemoetkoming te vermenigvuldigen met hetzelfde aantal personen als voorheen (eerste tabel). Dit resultaat wordt verminderd met het

bedrag dat de Bijzondere Bijstandsc commissie binnen de huidige referentielijst toekende voor verhoogde tegemoetkomingen voor deze referenterubrieken (tweede tabel).

Referenterubriek	Huidig referentebedrag	Voorgesteld referentebedrag	Verschil (A)	Aantal personen (B)	Totaal resultaat (A) x (B)
Onderrijdbare / onderzittbare wastafel	€ 500,00	€ 600,00	€ 100,00	136	€ 13.600,00
Plaatsen aangepast toilet	€ 600,00	€ 750,00	€ 150,00	149	€ 22.350,00
Plaatsen inloopdouche	€ 1.880,00	€ 2.500,00	€ 620,00	223	€ 138.260,00
Totaal					€ 174.210,00

Totaal resultaat verhoging referenterubrieken (A)	Totale toegekende tegemoetkoming BBC (B)	Totale meeruitgave (A) – (B)
€ 174.210,00	€ 18.576,00	<b>€ 155.634,00</b>

#### Nieuwbouw of aankoop van een aangepaste woning

Het bouwen van een aangepaste nieuwbouw of de aankoop van een aangepaste woning zijn nieuwe rubrieken in de referentielijst. We houden wel rekening met het feit dat de BBC op dit moment al tegemoetkomingen toekent voor het vergoeden van de noodzakelijke meeroppervlakte in functie van rolstoelgebruik bij het bouwen van een aangepaste woning. Dat levert een totale meeruitgave op van € 303.643,45.

De tegemoetkomingen voor sanitaire aanpassingen die optioneel bij de aankoop van een aangepaste woning kunnen toegekend worden, staan vandaag al in de referentielijst. De tegemoetkomingen voor deze aanpassingen kunnen vandaag ook al aangevraagd en toegekend worden bij de aankoop van een aangepaste woning indien de noodzaak ervan aangetoond werd. Deze opties zullen in de nieuwe referentielijst dus niet voor bijkomende uitgaven zorgen.

De kostprijs van de nieuwe referenterubrieken op zich berekenen we door het aantal verwachte personen die een aangepaste woning aankopen of bouwen dat aan de criteria voldoet te vermenigvuldigen met de voorgestelde referentebedragen (eerste tabel).

Referenterubriek	Voorgesteld referentebedrag (A)	Aantal personen (B)	Totaal resultaat (A) x (B)
Bouwen van een aangepaste woning in functie van rolstoelgebruik	€ 10.000,00	40	€ 400.000,00
Kopen van een aangepaste woning in functie van rolstoelgebruik	€ 10.000,00	10	€ 100.000,00
Totaal			€ 500.000,00

Totaal resultaat nieuwe referenterubrieken (A)	Totale toegekende tegemoetkoming BBC (B)	Totale meeruitgave (A) – (B)
€ 500.000,00	€ 196.356,55	<b>€ 303.643,45</b>

### Fixatiegordel in de wagen

De fixatiegordel in de auto, voor personen met gedragsproblemen is een nieuwe referterubriek. Op dit moment vergoedt de BBC deze aanpassing al. We rekenen dit daarom niet als een volledige meeruitgave en voorzien een totale meeruitgave van € 4.200,00.

De kostprijs van de nieuwe referterubrieken op zich, berekenen we door het aantal verwachte personen die een fixatiegordel zullen aankopen te vermenigvuldigen met het voorgestelde refertebedrag (eerste tabel). Bij dit resultaat brengen we dan de tegemoetkoming die de BBC vandaag reeds toekent op jaarbasis in mindering (tweede tabel) om de totale budgettaire impact te berekenen.

Referterubriek	Voorgesteld refertebedrag (A)	Aantal personen (B)	Totaal resultaat (A) x (B)
Fixatiegordel voor veilig meerijden als passagier in de auto	€ 600,00	43	€ 25.800,00

Totaal resultaat nieuwe referterubriek (A)	Totale toegekende tegemoetkoming BBC (B)	Totale meeruitgave (A) – (B)
€ 25.800,00	€ 21.600,00	<b>€ 4.200,00</b>

### Tweedehands rolstoeltoegankelijke auto met bodemverlaging

Het voorzien van een aangepaste, maximale tegemoetkoming voor tweedehandse aangepaste wagens met een bodemverlaging is een zeer specifieke tegemoetkoming die op dit moment reeds via de tegemoetkoming voor de bodemverlaging in de referentielijst vergoed kan worden. We voorzien hiervoor dus geen meeruitgave.

### Aanpassingen aan de rolstoelfiets

Doordat de BBC vandaag ook hiervoor al een tegemoetkoming toekent, voorzien we ook in dit geval geen meeruitgave vanwege het opnemen in de referentielijst. Het aantal vragen zal ook niet toenemen gelet op de stabiele en zeer specifieke doelgroep voor dit type fietsen en aanpassingen.

### Driewiel(lig)fiets met handtrappers

Hiervoor voorzien we geen budgettaire impact. Dezelfde doelgroep blijft immers recht hebben op de tegemoetkoming die eveneens ongewijzigd blijft.

### Statische systemen met één boodschap

De meeruitgave van € 304,80 die gepaard gaat met de verhoging van het refertebedrag voor deze toestellen berekenen we door het verschil te nemen van het voorgestelde refertebedrag met het huidige refertebedrag en dit te vermenigvuldigen met het aantal aankopen. Dit aantal zal stabiel blijven gelet op de zeer specifieke doelgroep voor dit zeer eenvoudig communicatietoestel voor personen met zeer beperkte mogelijkheden.

Referterubriek	Huidig refertebedrag	Voorgesteld refertebedrag	Vershil (A)	Aantal aankopen (B)	Totaal resultaat (A) x (B)
Statische systemen met één boodschap (max. tweemaal refertebedrag en max. één refertebedrag per stuk)	€ 157,52	€ 188,00	€ 30,48	10	€ 304,80

#### Gesproken ondertiteling

Deze nieuwe referterubriek werd tot nu toe zeer beperkt door de BBC vergoed. We brengen de totale tegemoetkoming die de BBC toekende zoals bij de overige aanpassingen wel in mindering voor de berekening van de totale budgettaire impact : € 255.597,60

Referterubriek	Voorgesteld refertebedrag (A)	Aantal personen (B)	Totaal resultaat (A) x (B)
Gesproken ondertiteling	€ 649,00	400	€ 259.600,00

Totaal resultaat nieuwe referterubrieken (A)	Totale toegekende tegemoetkoming BBC (B)	Totale meeruitgave (A) – (B)
€ 259.600,00	€ 4.002,40	<b>€ 255.597,60</b>

#### Beeldschermlopen

De referentielijst voorziet op dit ogenblik al een aantal vergoedingen voor beeldschermlopen. De specifieke doelgroep hiervoor is stabiel. Er valt dus geen aanzuigeffect voor het aantal aanvragen te verwachten door de aangepaste tegemoetkomingen. De betere vergoeding voor een aantal optionele functies bij de beeldschermlopen zullen zorgen voor een beperkte toename van de uitgaven van € 4.151,72.

Om tot dit resultaat te komen, berekenen we de totale tegemoetkoming van de huidige referterubrieken (eerste tabel) en de totale tegemoetkoming van de nieuwe referterubrieken (tweede tabel). Het eerste resultaat brengen we bij het tweede resultaat in mindering en daar trekken we ook de totale tegemoetkoming van de BBC af (derde tabel).

*Uitgaven met de huidige indeling en refertebedragen*

	Huidig refertebedrag	Aantal personen (B)	Totale tegemoetkoming (A) x (B)
Huidige referterubrieken			
Beeldschermloop zonder computeraansluiting	€ 3.563,11	110	€ 391.942,10
Beeldschermloop voor aansluiting op bureaucomputer - inclusief leesplateau en beeldscherm	€ 4.899,27	190	€ 930.861,30
Beeldschermloop voor aansluiting op laptop - exclusief beeldscherm	€ 2.637,36	3	€ 7.912,08
Draagbare beeldschermloop met eigen scherm	€ 771,88	261	€ 201.460,68
Totaal			€ 1.532.176,16

*Verwachte uitgaven voor de nieuwe indeling en refertebedragen*

	Voorgesteld refertebedrag	Aantal personen (B)	Totale tegemoetkoming (A) x (B)
Nieuw referterubrieken			
Beeldschermloop tafelmodel met beeldscherm diagonaal minimum 18 tot maximum 24 inch	€ 3.500,00	212	€ 742.000,00
Supplement voor voorleesfunctie	€ 1.120,00	106	€ 118.720,00
Supplement voor meeneembaarheid	€ 1.060,00	42	€ 44.520,00
Beeldschermloop tafelmodel met beeldscherm diagonaal van meer dan 24 inch	€ 3.650,00	91	€ 332.150,00
Supplement voor voorleesfunctie	€ 1.120,00	73	€ 81.760,00
Beeldschermloop draagbaar model			
Beeldscherm diagonaal minimum 5 inch en kleiner dan 7 inch	€ 765,00	183	€ 139.995,00
Beeldscherm diagonaal minimum 7 inch en meer	€ 995,00	78	€ 77.610,00
Totaal			€ 1.536.755,00

Verskil tussen huidige indeling en refertebedragen en nieuwe indeling en refertebedragen

Resultaat huidige referterubrieken (A)	Resultaat nieuwe referterubrieken (B)	Totale toegekende tegemoetkoming BBC (C)	Totaal saldo (B) - (A) - C
€ 1.532.176,16	€ 1.536.755,00	€ 427,12	<b>€ 4.151,72</b>

### Kleurendetector

Doordat er recent een toestel op de markt is gekomen dat beter functioneert houden we rekening met een beperkte toename van het aantal tegemoetkomingen. Dat levert een totale meeruitgave op van € 20.800,90.

Referenterubriek	Huidig refertebedrag	Voorgesteld refertebedrag	Verschil (A)	Aantal personen (B)	Totaal saldo (A) x (B)
Kleurendetector meeruitgave bij gelijkblijvend aantal vragen	€ 217,13	€ 450,00	€ 232,87	70	€ 16.300,90
Kleurendetector meeruitgave verwachte toename aantal vragen		€ 450,00		10	€ 4.500,00
<b>Totaal</b>					<b>€ 20.800,90</b>

### Overzicht

In de tabel hieronder vindt u een overzicht van alle hierboven berekende financiële consequenties en het totale effect van deze maatregelen. Voor de realisatie van alle maatregelen in deze nota ramen we dat er € 744.332,47 nodig is.

<b>Aanpassing</b>	<b>bedrag</b>
aanpassingen sanitair	€ 155.634,00
Nieuwbouw of aankoop van een aangepaste woning	€ 303.643,45
Fixatiegordel voor veilig meerijden als passagier in de auto	€ 4.200,00
Tweedehands rolstoeltoegankelijke auto met bodemverlaging	€ 0,00
Aanpassingen aan de rolstoelfiets	€ 0,00
Driewiel(lig)fiets met handtrappers	€ 0,00
Statische systemen met één boodschap	€ 304,80
Gesproken ondertiteling	€ 255.597,60
Beeldschermlopen	€ 4.151,72
Kleurendetector	€ 20.800,90
<b>Totaal</b>	<b>€ 744.332,47</b>

Na de vorige aanpassing aan dit BVR, die bedoeld is om in te gaan op 1 januari 2019, werd berekend dat er nog een recurrent overschot is van € 94.131,76 op het medio 2017 toegekende uitbreidingsbeleid van € 2.400.000.

De nodige middelen om deze maatregelen te realiseren halen we vooral uit het recurrente overschot op de IMB-uitgaven. Uit een analyse van de IMB-uitgaven voor 2017 blijkt dat er een recurrent overschot is. Dat concluderen we door het totale beschikbare IMB-budget voor 2017 te verminderen met het overgedragen budget voor de mobiliteitshulpmiddelen. In het kader van de bevoegdheidsoverdracht voor de

mobiliteitshulpmiddelen op 1 januari 2019 van het VAPH naar de Vlaamse Sociale Bescherming (VSB) werd € 3.000.000 overgedragen. We nemen ditzelfde aandeel voor de mobiliteitshulpmiddelen in 2017 en halen dit uit het beschikbare IMB-budget. De maatregelen in deze nota zijn immers bedoeld om in voege te gaan op 1 juli 2019. Op dat ogenblik is het VAPH niet meer bevoegd voor de mobiliteitshulpmiddelen. Bij het berekenen van het recurrent overschot wordt hiermee dan ook best geen rekening gehouden.

<b>Boekjaar</b>	<b>Totaal beschikbaar budget IMB (A)</b>	<b>Aandeel mobiliteitshulpmiddelen (B)</b>	<b>Beschikbaar budget IMB (A) - (B)</b>
2017	€ 36.702.700,00	€ 3.000.000,00	€ 33.702.700,00

Om het jaarlijkse overschot op het IMB-budget te berekenen, maken we het verschil van de beschikbare IMB-budget zonder het aandeel voor de mobiliteitshulpmiddelen en de reële IMB-uitgaven voor het boekjaar 2017. Met het eerder vermelde uitbreidingsbeleid houden we hier nog geen rekening voor het berekenen van een recurrent overschot in 2017 aangezien dit uitbreidingsbeleid pas voor het eerst vanaf 1 december 2017 werd omgezet naar een aantal maatregelen. Het effect hiervan speelt dus pas echt vanaf 2018.

<b>Boekjaar</b>	<b>Beschikbaar budget IMB zonder mobiliteitshulpmiddelen (A)</b>	<b>Reële uitgaven IMB zonder mobiliteitshulpmiddelen (B)</b>	<b>Overschot (A) - (B)</b>
2017	€ 33.702.700,00	€ 32.433.449,02	€ 1.269.250,98

Voor 2018 en 2019 beschikken we nog niet over alle cijfers. We weten wel dat er € 36.100.000 beschikbaar IMB-budget (excl. € 3.000.000 voor de mobiliteitshulpmiddelen) is en zal zijn. Op basis van de reële uitgaven in 2017 en de maatregelen die in 2018 en 2019 nog bijkomend werden en worden opgenomen, incl. de maatregelen in deze nota, kunnen we ook een raming van de reële uitgaven voor deze jaren maken.

<b>Boekjaar</b>	<b>Beschikbaar budget IMB zonder mobiliteitshulpmiddelen (A)</b>	<b>Geraamde reële uitgaven IMB zonder mobiliteitshulpmiddelen (B)</b>	<b>Overschot (A) - (B)</b>
2018	€ 36.100.000,00	€ 33.474.242,30	€ 2.625.757,70
2019	€ 36.100.000,00	35.742.362,71	€ 357.637,29

Bij het geraamde overschot in 2018 moeten we de kanttekening maken dat een belangrijk pakket van maatregelen dat geraamd is op € 1.437.697,91 en die kaderen in het toegekende uitbreidingsbeleid pas in de loop van 2018 omgezet werden naar regelgeving en pas op 1 januari 2019 zullen van kracht worden. Op 1 december 2017 werd al een eerste pakket aan maatregelen ingevoerd ter waarde van € 868.170,33.

Gelet op al deze elementen ramen we dat er bij een volledige toepassing waarbij ook rekening gehouden wordt met de maatregelen in deze nota met de in 2019 beschikbare middelen er nog een beperkt overschot van € 357.637,29 zal zijn.

Inspectie financiën bracht een gunstig advies uit op 8 januari 2019.



Het begrotingsakkoord werd verleend op 12 maart 2019 onder voorwaarde dat :

- De budgettaire weerslag opgevangen wordt binnen de beschikbare contouren van de VAPH-begroting en/of het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
- Dubbele subsidiëring te allen tijde uitgesloten wordt.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr 2018/599 van 21 december 2018.

Het betreft hier regelgeving met weinig inhoudelijke effecten. De opmaak van een RIA is dus niet nodig.

### **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1991 betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2001 tot vaststelling van de criteria, voorwaarden en refertebedragen van de tussenkomsten in de individuele materiële bijstand voor de sociale integratie van personen met een handicap.

Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Jo VANDEURZEN