



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 65.713/1  
van 12 april 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende uitvoeringsmaatregelen betreffende het duaal leren in het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 3 en 4 en diverse andere maatregelen’

Op 19 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende uitvoeringsmaatregelen betreffende het duaal leren in het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 3 en 4 en diverse andere maatregelen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 9 april 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Wouter PAS, staatsraden, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 12 april 2019.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering bevat een aantal autonome bepalingen die strekken tot het uitvoeren van diverse bepalingen die in de Codex Secundair Onderwijs (hierna: de Codex) werden ingevoegd bij het decreet van 30 november 2018 ‘betreffende het duaal leren in het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 3 en 4’ (artikelen 1 tot 8 van het ontwerp). Daarnaast bevat het ontwerp een aantal wijzigingsbepalingen (artikelen 9 tot 11). Het is de bedoeling om de ontworpen regeling op 1 september 2019 in werking te laten treden, met uitzondering van artikel 4 van het ontwerp, dat betrekking heeft op de oproep die de bevoegde minister “kan (...) lanceren bij organisatoren om in een begeleidingstraject te voorzien voor leerlingen tijdens de zoektocht naar een werkplek op de werkplek”, waaraan uitwerking zou worden gegeven met ingang van 1 maart 2019 (artikel 12).

3.1. Het ontworpen besluit kan in beginsel worden geacht rechtsgrond te vinden in de bepalingen van de Codex waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp, met dien verstande dat moet worden gewezen op wat hierna volgt.

3.2. Artikel 2 van het ontwerp, dat betrekking heeft op de organisatie van de geïntegreerde proef en de kwalificatieproef en bijgevolg ook op de studiebekrachtiging in het voltijds secundair onderwijs, vindt rechtsgrond in artikel 115, § 1, eerste lid, 2°, van de Codex<sup>1</sup>, gelezen in samenhang met artikel 2, § 6, van de Codex<sup>2</sup>, voor zover het een centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen betreft.

Artikel 6 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 357/65, zevende lid, van de Codex, dat artikel 357/18 van de Codex van toepassing verklaart op de duale structuuronderdelen van het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 3 en 4, voor zover dat artikel betrekking heeft op de vastlegging van de studiebewijzen die kunnen worden uitgereikt. Voor zover artikel 6 van het ontwerp betrekking heeft op toelatingsvoorwaarden kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 115, § 1, eerste lid, 1°, van de Codex.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Artikel 115, § 1, eerste lid, 2°, van de Codex, draagt de Vlaamse Regering op om, tenzij bij decreet bepaald, voor het secundair onderwijs, erkend, gefinancierd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, “de bekrachtiging van de studie” te bepalen.

<sup>2</sup> In artikel 2, § 6, van de Codex, worden een aantal bepalingen van de Codex – waaronder artikel 115 – van toepassing verklaard op duale structuuronderdelen en aanloopstructuuronderdelen, ingericht door een centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen.

<sup>3</sup> Artikel 115, § 1, eerste lid, 1°, van de Codex, draagt de Vlaamse Regering op om, tenzij bij decreet bepaald, voor het secundair onderwijs, erkend, gefinancierd of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, “de toelatings- en overgangsvoorwaarden” te bepalen.

Artikel 8 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 357/71 van de Codex, dat artikel 357/31 van de Codex<sup>4</sup> van toepassing verklaart op de duale structuuronderdelen van het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 3 en 4.

Artikel 9 van het ontwerp, dat betrekking heeft op de aanwending van de schooltijd, vindt rechtsgrond in artikel 12 van de Codex<sup>5</sup>.

Artikel 10 van het ontwerp, dat betrekking heeft op studiebewijzen en toelatingsvoorwaarden, vindt mede rechtsgrond in de artikelen 115, § 1, eerste lid, 1° en 2°, en 336, § 4, van de Codex.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

4. Rekening houdend met wat is opgemerkt *sub* 3.2 dient in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp tevens melding te worden gemaakt van de artikelen 2, § 6, 12, 115, § 1, en 357/31 van de Codex en, in voorkomend geval, van de nog van kracht zijnde teksten die de betrokken bepalingen in het verleden hebben gewijzigd. Daarenboven dient aan het einde van het betrokken lid uiteraard te worden geschreven “, ingevoegd bij het decreet van 30 november 2018;”.

### Artikel 5

5. Het volstaat om enkel in artikel 5, § 4, eerste lid, 1°, van het ontwerp, melding te maken van het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2018 ‘houdende uitvoeringsmaatregelen betreffende het duaal leren en de aanloopfase en diverse andere maatregelen’. In artikel 5, § 4, eerste lid, 2° tot 8°, van het ontwerp kan dan telkens worden volstaan met een verwijzing naar “het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2018”, zonder dat het opschrift van het betrokken besluit nog moet worden vermeld. Op die wijze wordt artikel 5, § 4, eerste lid, van het ontwerp, in zijn geheel beter leesbaar en meer toegankelijk.

---

<sup>4</sup> Artikel 357/31 van de Codex draagt de Vlaamse Regering op om de manier van monitoren van leerlingen in duale structuuronderdelen te bepalen, waarbij minstens de start- en einddatum van elke individuele leerling in de arbeidsdeelname worden gemonitord. Tevens wordt de Vlaamse Regering opgedragen om de te koppelen gegevens te bepalen tussen het beleidsdomein Onderwijs en het beleidsdomein Werk die nodig zijn om de monitoring uit te voeren.

<sup>5</sup> Overeenkomstig artikel 12 van de Codex bepaalt de Vlaamse Regering de verlofregeling en de aanwending van de schooltijd voor het voltijds gewoon en buitengewoon secundair onderwijs en voor het deeltijds secundair onderwijs in de door de Vlaamse Gemeenschap gefinancierde of gesubsidieerde scholen en centra. Artikel 12 van de Codex is krachtens het voornoemde artikel 2, § 6, ook van toepassing op duale structuuronderdelen die worden georganiseerd door een centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen.

### Artikel 9

6. In artikel 9 van het ontwerp vervange men de woorden “, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2018,” door de woorden “, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 en 14 september 2018,”.

### Artikel 10

7. De wijzigingen die artikel 10 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 14, § 6, van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 december 2002 ‘betreffende de organisatie van het buitengewoon secundair onderwijs van opleidingsvorm 3’ komen erop neer dat enkel de eerste zin van de betrokken paragraaf ongewijzigd blijft. Het verdient aanbeveling om meteen het gehele artikel 14, § 6, van het voornoemde besluit te vervangen door een nieuwe bepaling, temeer daar de ontworpen wijzigingen mede tot gevolg hebben dat de structuur van de betrokken paragraaf wordt aangepast en deze als gevolg van de ontworpen wijzigingen voortaan uit afzonderlijke leden zal bestaan.

### Artikel 12

8. Artikel 12 van het ontwerp luidt: “Dit besluit treedt in werking op 1 september 2019, met uitzondering van artikel 4, dat in werking treedt op 1 maart 2019”.

Aan de gemachtigde werd gevraagd of het effectief de bedoeling is om terugwerkende kracht te verlenen aan de regeling die is opgenomen in artikel 4 van het ontwerp. De gemachtigde beantwoordde deze vraag als volgt:

“De datum van 1 maart was oorspronkelijk voorzien, maar uiteindelijk heeft de uitwerking van de oproep toch enige vertraging gehad. Hierdoor kunnen we de datum van inwerkingtreding van het artikel in lijn brengen met de datum van goedkeuring van het besluit; in concreto zouden we de datum van 1 maart vervangen door 28 april.”

Rekening houdend met de door de gemachtigde verstrekte toelichting schrijve men aan het einde van artikel 12 van het ontwerp “..., met uitzondering van artikel 4, dat in werking treedt op 28 april 2019” in plaats van “..., met uitzondering van artikel 4, dat in werking treedt op 1 maart 2019”. Er zal alleszins moeten worden toegezien op een snelle bekendmaking van het te nemen besluit.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Helena KETS

Marnix VAN DAMME