



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 65.565/1  
van 28 maart 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid’

Op 1 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid wat betreft de participatieorganisatie en de oriëntering van anderstaligen naar het meest gepaste aanbod NT2, en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 21 maart 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 maart 2019.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING EN RECHTSGROND

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt hoofdzakelijk tot uitvoering en inwerkingstelling van de artikelen 8, 9 en 10 van het decreet van 7 juni 2013 ‘betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid’, zoals deze zijn gewijzigd bij het decreet van 18 januari 2019<sup>1</sup>, m.b.t. de erkenning van de participatieorganisatie, alsook tot uitvoering van artikel 46, § 1, van het decreet van 7 juni 2013, zoals gewijzigd bij het decreet van 18 januari 2019,<sup>2</sup> m.b.t. de oriëntatie van anderstaligen door het Agentschap Integratie en Inburgering naar het meest gepaste aanbod Nederlands Tweede taal.

De bepalingen van hoofdstuk 2 van het ontwerp regelen de voorwaarden voor de erkenning als participatieorganisatie (artikelen 2 tot 4), de procedure voor de erkenning en de intrekking van de erkenning (artikelen 5 tot 10) en de totstandkoming en enkele aspecten van de samenwerkingsovereenkomst tussen de partnerorganisatie en de Vlaamse Regering (artikelen 11 tot 13). In hoofdstuk 3 wordt geregeld in welke gevallen kan worden afgeweken van het bindende karakter van de niveaubepaling en de snelheid van leren voor de centra voor volwassenenonderwijs en de centra voor basiseducatie (artikel 14) en hoe wordt georiënteerd naar een universitair talentcentrum, Syntra of een centrum voor beroepsopleiding (artikel 15). In hoofdstuk 4 worden enkele wijzigingen aangebracht in sommige bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid’ (artikelen 16 tot 19 van het ontwerp). Ten slotte worden zeven besluiten opgeheven (artikel 20) die uitvoering gaven hetzij aan het reeds opgeheven decreet van 28 februari 2003 ‘betreffende het Vlaamse inburgeringsbeleid’, hetzij aan het decreet van 28 april 1998 ‘betreffende het Vlaamse integratiebeleid’ waarvan de opheffing in werking wordt gesteld (artikel 21, derde lid).

3. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in de bepalingen die worden vermeld in de eerste drie leden van de aanhef.

Artikel 18 van het ontwerp vindt evenwel rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ gelezen in samenhang met artikel 40, § 2, vijfde lid van het decreet van 7 juni 2013. Artikel 20 van het ontwerp vindt

---

<sup>1</sup> Decreet van 18 januari 2019 ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid’.

<sup>2</sup> Wijziging die door artikel 22 van het ontwerp in werking wordt gesteld.

rechtsgrond in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 gelezen in samenhang met artikel 53 van het decreet van 7 juni 2013.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

#### Aanhef

4. Gelet op wat hierboven over de rechtsgrond werd opgemerkt, dient in het tweede lid van de aanhef eveneens te worden verwezen naar de artikelen 40, § 2, vijfde lid en 53.

#### Artikel 9

5. Deze bepaling stelt dat de erkenning geldig is tot de samenwerkingsovereenkomst eindigt. Het is niet duidelijk hoe die bepaling zich verhoudt tot artikel 11, tweede lid, dat lijkt in te houden dat de erkende participatieorganisatie het jaar dat voorafgaat aan een nieuwe periode waarin een samenwerkingsovereenkomst wordt gesloten, een meerjarenplan indient, zonder dat duidelijk is of de participatieorganisatie nog wel wordt erkend. Omwille van de rechtszekerheid moet worden geregeld hoe de verlenging van de erkenning dient te gebeuren, of wanneer de erkende partnerorganisatie precies een nieuwe erkenning kan of moet aanvragen.

#### Artikel 21

6. Aangezien het decreet van 18 januari 2019 in werking wordt gesteld op de tiende dag na de datum van bekendmaking van dit besluit in het Belgisch Staatsblad (artikel 22), volstaat het om de oorspronkelijke tekst van artikelen 8, 9, 11 en 12 van het decreet van 7 juni 2013 op dezelfde datum in werking te stellen. Op die manier zal de tiende dag na publicatie zowel de oorspronkelijke tekst als de wijziging ervan in werking treden, wat tot gevolg heeft dat in werkelijkheid uitsluitend de tekst zoals gewijzigd bij het decreet van 18 januari 2019 in werking treedt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME