

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft de beleidstaken betreffende de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai en de sectorale voorwaarden voor luchthavens, en tot opheffing van de beslissingen van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 en 7 december 2007 betreffende de aanduiding van de bevoegde instanties in uitvoering van Richtlijn 2002/49/EG inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai

1. SITUERING

Op 21 december 2018 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring gehecht aan het voorontwerp van besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft de beleidstaken betreffende de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai en de sectorale voorwaarden voor luchthavens, en tot opheffing van de beslissingen van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 en 7 december 2007 betreffende de aanduiding van de bevoegde instanties in uitvoering van Richtlijn 2002/49/EG inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai en de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, gelast het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2018 2112 DOC.1569/1-7).

2. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Advies 65.094/1 van 25 januari 2019 gaat als bijlage 4 en is in het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit en de als bijlage 2 toegevoegde bijbehorende bijlage verwerkt als volgt:

- In randnummer 3.2 werpt de Raad van State op dat voor bepaalde artikelen die taken toewijzen aan lokale besturen, geen uitdrukkelijke decretale rechtsgrond, zoals vereist door artikel 6, §1, VIII, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, voorhanden is, met name voor de ontworpen artikelen 2.2.4.3.1., §2, tweede lid, en 2.2.4.4.1., §2, tweede lid, VLAREM II die betrekking hebben op de beleidstaken betreffende de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai. Teneinde hieraan tegemoet te komen werd een decretale rechtsgrond voorzien in de wet van 18 juli 1973 betreffende de bestrijding van de geluidshinder. Daartoe werd een derde lid aan artikel 1 van deze wet toegevoegd, dat luidt als volgt:
“Ter uitvoering van het eerste lid kan de Vlaamse Regering aan de gemeenten opdragen om taken uit te voeren.” Dit artikel werd toegevoegd via artikel 121 van het decreet van 26 april 2019 houdende diverse bepalingen inzake omgeving, natuur en landbouw (VR 2019 2604 DEC.0065).
- De Raad van State merkt in haar advies onder randnummer 4 op, zoals zij ook reeds deed in haar advies 38.604/3 van 7 juli 2005 over het ontwerp dat geleid had tot het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juli 2005 inzake de evaluatie en de beheersing van het omgevingslawaai en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (omzetting van EU-richtlijn

2002/49/EG inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai), dat wat de vaststelling van de geluidsactieplannen voor de luchthaven Brussel-Nationaal en de spoorwegen betreft, het evenredigheidsbeginsel moet geëerbiedigd worden. Hiermee wordt bedoeld dat de betrokken overheden van het Vlaamse Gewest bij deze opdrachten geen maatregelen mogen treffen waardoor een andere overheid (i.c. de federale overheid) het buitenmate moeilijk krijgt om het beleid dat haar is toevertrouwd, doelmatig te voeren. Het advies noopt niet tot een aanpassing aan het ontwerp van besluit.

- Randnummer 5: de aanhef van het ontwerp van het besluit wordt aangepast conform de opmerkingen van de Raad van State. Tevens wordt de bijkomende rechtsgrond (zie het eerste gedachtestreepje) in de aanhef van het ontwerp opgenomen.
- Artikel 1 van het ontwerp van besluit werd aangepast naar aanleiding van randnummer 6 van het advies van de Raad van State (omzetting richtlijn 2002/49/EG).
- Artikel 3 en 4 van het ontwerp van besluit en de ontworpen bijlage worden aangepast naar aanleiding van randnummer 7.1.1 (consequente terminologie).
- De bijlage wordt aangepast naar aanleiding van randnummer 7.1.2 (consequente terminologie).
- Artikel 2.2.4.3.1., §2, en 2.2.4.4.1., §2, worden aangepast naar aanleiding van eandnummer 7.2 (geen terugwerkende kracht).
- Randnummer 8 geeft aanleiding tot het schrappen van artikel 17 van het ontwerp van besluit (geen terugwerkende kracht).

Het aan het advies van de Raad van State aangepaste verslag aan de Vlaamse Regering gaat als bijlage 3.

3. WEERSLAG

Het ontwerp van besluit en de bijbehorende bijlage hebben geen andere weerslag op de begroting, het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Gemeenschap of op de lokale besturen dan aangegeven in de nota aan de leden van de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft de beleidstaken betreffende de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai en de sectorale voorwaarden voor luchthavens, en tot opheffing van de beslissingen van de Vlaamse Regering van 7 september 2007 en 7 december 2007 betreffende de aanduiding van de bevoegde instanties in uitvoering van Richtlijn 2002/49/EG inzake de evaluatie en de beheersing van omgevingslawaai, aan de bijbehorende bijlage en het bijbehorende verslag aan de Vlaamse Regering.

Koen Van den Heuvel
Vlaams minister van Omgeving,
Natuur en Landbouw