

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van 's lands algemeen bestuur en het koninklijk besluit van 23 oktober 1979 houdende toekenning van een eindejaarstoelage aan sommige titularissen van een ten laste van de Schatkist bezoldigd ambt

- Principiële goedkeuring

1. INHOUDELIJK**1.1. Algemeen**

In het voorliggend ontwerp van besluit zijn de volgende maatregelen opgenomen:

- herstel van het vakantiegeld ingevolge de opheffing van het raamakkoord vanaf 2021;
- verlenging van het raamakkoord in 2020;
- opheffing van de cumulatierегeling voor de eindejaarstoelage en het vakantiegeld;
- verhoging van de eindejaarstoelage ingevolge het restbudget van de cao.

De uitvoering van voormelde maatregelen vergt aanpassingen aan de volgende koninklijke besluiten:

- het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van 's lands algemeen bestuur;
- het koninklijk besluit van 23 oktober 1979 houdende toekenning van een eindejaarstoelage aan sommige titularissen van een ten laste van de Schatkist bezoldigd ambt.

Herstel van het vakantiegeld

In de cao XI leerplichtonderwijs en de cao V hoger onderwijs is het herstel van het vakantiegeld opgenomen. Het vakantiegeld van de personeelsleden die uitsluitend vast benoemd zijn valt momenteel nog onder de toepassing van het raamakkoord van 23 december 2012. Het raamakkoord legt vast dat het percentage waarmee het vakantiegeld wordt berekend, verlaagd wordt van 92% naar 70,26%. Terzelfdertijd wordt een individuele compensatie op de eindejaarstoelage toegepast. Dat raamakkoord blijft verder van kracht in 2020. Vanaf 2021 wordt het percentage waarmee het vakantiegeld wordt berekend, opnieuw op 92% gebracht. Door het beëindigen van het voormelde raamakkoord van 23 december 2012 zal de eindejaarstoelage van de personeelsleden niet meer gevat zijn door de compensatie die in dat akkoord was opgenomen.

Datum van inwerkingtreding: 1 januari 2021.

Verlenging van het raamakkoord in 2020

De voormelde cao's leggen vast dat het raamakkoord vanaf 1 januari 2021 niet meer van toepassing zal zijn, maar wel nog in 2020. Momenteel is de reglementaire basis van het raamakkoord in het

koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van 's lands algemeen bestuur, slechts opgenomen voor de jaren 2018 en 2019 (artikel 4 van het KB 30 januari 1979). De toepassing van het raamakkoord zal dus voor 2020 verlengd worden.

Opheffing van de cumulatierегeling voor het vakantiegeld en de eindejaarstoelage

Momenteel bestaat er een cumulatierегeling van de eindejaarstoelage en het vakantiegeld voor personeelsleden die naast hun onderwijssambt nog een ander ambt of mandaat in de publieke of private sector combineren. De administratie past de cumulatierегeling slechts toe ten aanzien van de personeelsleden van wie de administratie op de hoogte is van de cumulatie. Er is een sterk vermoeden dat de administratie niet van alle cumulatiegevallen in kennis wordt gesteld, gelet op de afschaffing van de cumulatierегels van de salarissen in 2009. Bijgevolg treedt er vaak een ongelijke behandeling op voor eigenlijk dezelfde toestanden. De cumulatierегeling werd inmiddels door een aantal overheden afgeschaft. Het is echter zo dat de opheffing van de cumulatierегeling slechts uitwerking kan hebben wanneer dat voorzien is in de regelgeving van alle betrokken instanties.

Op basis van de voorgaande argumenten heeft de minister haar akkoord gegeven om de onderwijsreglementering in volgende zin aan te passen:

- de cumulatie van een ambt of mandaat elders in de publieke sector wordt opgeheven met ingang van 1 januari 2019 voor de eindejaarstoelage en het vakantiegeld;
- de cumulatierегeling met een ambt in de private sector voor de berekening van het vakantiegeld wordt eveneens opgeheven met ingang van 1 januari 2019.

De cumulatierегels met betrekking tot de eindejaarstoelage en het vakantiegeld binnen de onderwijssector blijven ongewijzigd gelden (principe van beperking tot de eenheid. Bovendien blijven alle huidige principes inzake aanvullend vakantiegeld voor schoolverlaters van kracht.

Datum van inwerkingtreding: 1 januari 2019.

Verhoging van de eindejaarstoelage op basis van het globaal saldo van de cao's

Momenteel is er nog een restbudget van de cao's met de volgende bedragen:

- 2019: 1.168.822
- 2020: 3.519.207
- 2021: 2.689.201

De eindejaarstoelage wordt een eerste keer opgetrokken in 2019 op basis van het budget van 2019. De eindejaarstoelage wordt een tweede keer opgetrokken in 2020 op basis van het beschikbare budget van 2021. Dat impliceert dat er in 2020 een niet recurrent bedrag overblijft van 830.006 euro.

De toegekende verhogingen zijn de volgende:

- in 2019: 6,58 euro
- in 2020: 8,55 euro

1.2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Artikel 3 van het koninklijk besluit van 30 januari 1979 betreffende de toekenning van een vakantiegeld aan het personeel van 's lands algemeen bestuur heft de toepassing van het raamakkoord op met ingang van 1 januari 2021.

Artikel 2

Ingevolge artikel 2 wordt de toepassing van het raamakkoord verlengd in 2020.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt hoe de berekening van het vakantiegeld gebeurt vanaf 1 januari 2021. Vanaf die datum wordt het percentage waarmee het vakantiegeld wordt berekend, opnieuw op 92% gebracht voor alle personeelsleden die betaald worden door het Ministerie van Onderwijs en Vorming.

Artikel 4

Dit artikel legt vast hoe het vakantiegeld binnen onderwijs wordt bepaald als een personeelslid verschillende ambten uitoefent die al dan niet samen de eenheid overschrijden. Met ingang van 1 januari 2019 is de cumulatiebeperving van een vakantiegeld binnen de onderwijssector met een vakantiegeld voor prestaties in de private of publieke sector, niet langer opgenomen.

Artikel 5

Dit artikel hangt samen met voormeld artikel 4 en heeft ook uitwerking vanaf 1 januari 2019.

Artikel 6

Dit artikel regelt de eindejaarstoelage binnen onderwijs ingevolge de uitoefening van verschillende ambten. Met ingang van 1 januari 2019 is de cumulatiebeperving van een eindejaarstoelage binnen de onderwijssector met een vakantiegeld voor prestaties in de private of publieke sector, niet langer van kracht.

Artikel 7

De eindejaarstoelage wordt ingevolge het restbudget van de cao's als volgt verhoogd:

- in 2019: 6,58 euro
- in 2020: 8,55 euro

Artikel 8

Dit artikel heft de impact van het raamakkoord op de eindejaarstoelage op. De compensatie van de eindejaarstoelage als gevolg van een lager vakantiegeld, wordt bijgevolg niet langer toegepast.

Artikel 9

Dit besluit heeft uitwerking op 1 januari 2019 omwille van de afschaffing van de cumulatierregels voor het vakantiegeld en de eindejaarstoelage vanaf 1 januari 2019. Deze terugwerkende kracht kan gestaafd worden omdat er geen enkel recht van om het even welk personeelslid zal geschaad worden. De personeelsleden van het onderwijs zullen hun vakantiegeld of eindejaarstoelage ontvangen, onafgezien of ze in de private of de openbare sector nog prestaties uitoefenen waarvoor ze een vakantiegeld of een eindejaarstoelage ontvangen.

De artikelen 1, 3 en 8 treden in werking op 1 januari 2021 en artikel 2 treedt in werking op 1 januari 2020.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

De voormelde maatregelen kunnen een effect hebben op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Herstel van het vakantiegeld

In de cao XI en cao V hoger onderwijs is er respectievelijk een bedrag voorzien van 71.259.450 euro en 4.390.165 euro. Dat bedrag is ingeschreven op de begroting voor 2020 met het oog op het herstel van het vakantiegeld in 2021. Dat bedrag is ingeschreven op de cao-kredieten.

Verlenging van het raamakkoord in 2020

Aangezien die maatregel alleen een verderzetting van het raamakkoord is blijft de huidige werkwijze behouden en heeft dat geen budgettaire implicatie.

Opheffing van de cumulatierregeling voor het vakantiegeld en de eindejaarstoelage

De toepassing van de cumulatieregeling van de eindejaarstoelage/vakantiegeld voor personeelsleden die een ambt in het onderwijs cumuleren met een ander ambt of een mandaat in de publieke sector wordt opgeheven met ingang van 1 januari 2019.

Het bedrag is geraamd op 81.500 euro zal in de kredieten van onderwijs op de basisallocatie FCO-1FDE2DA-WT voor wat het basisonderwijs en FCO-1FDE2DD-WT voor wat het secundair onderwijs betreft, worden opgenomen.

Verhoging van de eindejaarstoelage op basis van het globaal saldo van de cao's

De eindejaarstoelage wordt in 2019 en 2020 opgetrokken met de middelen van het globaal saldo van de cao's. Het gaat over niet aangewende middelen van de cao voor de jaren 2019 en later.

De Inspectie van Financiën verleende op 2 april 2019 een ongunstig advies.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 30 april 2019.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/58 van 6 februari 2019.
2. Dit ontwerp van besluit bevat hoofdzakelijk regelgeving met een louter formeel karakter. Het gaat vooral om maatregelen die opgenomen zijn in cao XI-leerplichtonderwijs en cao V hoger onderwijs.

Er werd dan ook geen RIA opgesteld.

Het ontwerp van besluit vertegenwoordigt geen bijkomende administratieve lasten voor de betrokken instellingen. Er worden geen nieuwe principes toegevoegd, noch ingrijpend gewijzigd t.a.v. de huidige procedures.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bovengenoemd voorontwerp van besluit;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van

het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;

- 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
- 2.3. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent, vermeld in de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, Deel 5 Rechtspositieregeling van het personeel, Titel 4 Medezeggenschap;
- 2.4. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
- 2.5. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS