



Vlaamse Regering

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID EN ONROEREND ERFGOED
EN
VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN ONDERWIJS
EN
VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMS MINISTER VAN CULTUUR, MEDIA, JEUGD, EN BRUSSEL
EN
VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING
VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN
EN ARMOEDEBESTRIJDING
EN
VLAAMS MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, VLAAMSE RAND, TOERISME EN
DIERENWELZIJN
EN
VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN
EN
VLAAMS MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT
EN
VLAAMS MINISTER VAN OMGEVING, NATUUR EN LANDBOUW
EN
VLAAMS MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering houdende aanpassing van diverse besluiten van de Vlaamse Regering aan de terminologie van het bestuursdecreet van 7 december 2018
Definitieve goedkeuring

1. SITUERING EN INHOUD

Het bestuursdecreet werd op 5 december 2018 goedgekeurd in het Vlaams Parlement en door de Vlaamse Regering bekrachtigd en afgekondigd op 7 december 2018.

Het bestuursdecreet kadert in de engagementen in het Vlaams Regeerakkoord met betrekking tot de coördinatie van een aantal bestuurlijke decreten en met betrekking tot de werking van de Vlaamse overheid.

In het bestuursdecreet worden 12 bestuurlijke decreten geïntegreerd tot een coherent geheel:

1. Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid;
2. Decreet Deugdelijk Bestuur;
3. Decreet ter bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in de advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid (MEP-decreet);
4. Decreet tot regeling strategische adviesraden;
5. Decreet stuurorgaan Vlaams informatie- en ICT-beleid;
6. Decreet betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer;
7. Openbaarheidsdecreet;
8. Klachtendecreet;
9. Decreet normen overheidscommunicatie;
10. Archiefdecreet;
11. Decreet hergebruik overheidsinformatie;
12. Decreet betreffende de Vlaamse openbare statistieken.

Inhoud

Met voorliggend ontwerp worden bestaande besluiten van de Vlaamse Regering aangepast aan het bestuursdecreet. De aanpassing van bestaande decreten gebeurde in titel IV van het bestuursdecreet zelf.

Het gaat niet om beleidsinhoudelijke wijzigingen maar om juridisch technische aanpassingen: de verwijzingen naar een van de 12 decreten die door het bestuursdecreet opgeheven worden, worden vervangen door een verwijzing naar de overeenkomstige bepalingen in het bestuursdecreet, er worden enkele terminologische aanpassingen doorgevoerd (bijv. "beheersovereenkomst" wordt overal vervangen door "ondernemingsplan", "interne controle" wordt overal vervangen door "organisatiebeheersing, enzovoort).

Waar nodig werden de uitvoeringsbesluiten van de decreten die in het bestuursdecreet geactualiseerd:

1° Enkele overgangsregelingen die uitwerking hebben gehad en niet langer relevant zijn worden opgeheven: de migratiebesluiten van 20 mei 2005 en 16 december 2005 die de overgang van personeel van de oude structuur (het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen en de Vlaamse openbare instellingen) naar de nieuwe structuur (agentschappen, departementen, strategische adviesraden) regelden worden opgeheven bij respectievelijk artikel 27 en artikel 52 van het ontwerp.

Artikel 35 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (en wat de SAR's betreft het decreet tot regeling van strategische adviesraden van 18 juli 2003) was de basis waarop de Vlaamse Regering deze migratiebesluiten heeft uitgevaardigd.

De bevoegdheid die via deze bepaling aan de Vlaamse Regering werd toegekend is vervallen op het moment dat het personeel werd toegewezen in het kader van BBB. Dit artikel werd bijgevolg niet meer hernomen in het bestuursdecreet. Nu bestaat er een organieke regeling voor migratie van het personeel binnen de diensten van de Vlaamse overheid ingevolge verschuiving van taken of bevoegdheden nl. het decreet van 28 november 2008 tot regeling van de overdracht van personeelsleden binnen de diensten van de Vlaamse overheid in geval van verschuiving van taken of bevoegdheden.

2° Naar analogie met het bestuursdecreet wordt de interne rapportering over milieu-informatie vereenvoudigd: artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 betreffende de verspreiding van milieu-informatie wordt opgeheven bij artikel 41 van het ontwerp

Artikel 8 werd destijds ingeschreven om de rapportering die verplicht is onder het Verdrag van Aarhus te vergemakkelijken, meer specifiek de rapportering van de toenemende beschikbaarheid van milieu-informatie op elektronische manier. Het was een onderdeel van het communicatieverslag, vermeld in artikel 33, §1, van het openbaarheidsdecreet, dat afgeschaft werd bij het bestuursdecreet.

De interne rapporteringsverplichting volgt niet uit het Verdrag van Aarhus of de EU richtlijn. Voor Aarhus is er wel een rapporteringsverplichting bij elke MOP (Meeting of Parties, thans om de 4 jaar. In dit rapport komt het globale Aarhus-plaatje aan bod: inspraak, toegang tot de rechter, passieve en actieve openbaarheid. Voor de EU was er een éénmalige rapportering, die is dus niet meer van toepassing.

Geen enkele bepaling van het verdrag of EU-recht bevat indicaties dat het opstellen van het rapport intern zou moeten worden opgenomen als een wettelijke verplichting; rapporteringsvereisten, die rusten op Lidstaten (of partijen) tegenover andere Partijen en de instanties van het verdrag vereisen geen precieze, formele en bindende omzetting, zeker niet als de te rapporteren informatie hoofdzakelijk bij de rapporteringsoverheid beschikbare overheidsinformaties betreft (geen rapportering over informatie beschikbaar bij derden, die deze niet of niet of op grond van een andere verplichting al aan de overheid moet bezorgen.

3° In het e-govbesluit van 15 mei 2009 wordt 'Interoperabiliteit van de gegevensbron, in het bijzonder de semantische en technische interoperabiliteit' als afzonderlijke garantie toegevoegd omwille van het feit dat het gebruik van semantische en technische standaarden essentieel is om de eenmalige gegevensopvraging te realiseren en dit best los beoordeeld kan worden van andere garanties voor een authentieke gegevensbron. (art. 107 van het ontwerp)

4° In artikel 13 van het besluit van 16 september 2016 inzake hergebruik wordt het woord "tweejaarlijks" geschrapt om te vermijden dat de regel strenger is dan de PSI-richtlijn die in een driejaarlijkse evaluatie voorziet. Het stuurorgaan bepaalt zelf hoe frequent het gebruik van de portaalsite moet geëvalueerd worden, tweejaarlijkse evaluatie is niet meer verplicht (art. 168 van het ontwerp).

Een overzicht van alle wijzigingen wordt als bijlage bij deze nota gevoegd.

Voortraject

Het ontwerp werd voorbereid door een interdepartementale werkgroep binnen de Vlaamse administratie.

Het ontwerp werd principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 18 januari 2019 (VR2019 1801/Doc.39)

Het advies van de Raad van State werd aangevraagd op 3 april 2019, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen. Bij brief van 8 april 2019 liet de voorzitter van de derde kamer weten dat, gelet op het grote aantal adviesaanvragen, geen advies kan uitgebracht worden over dit ontwerp voor 3 mei 2019.

Overeenkomstig artikel 84, §4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, wordt de

adviesaanvraag in dat geval onttrokken aan de Raad van State, en wordt van het ontbreken van advies melding gemaakt in de aanhef van het besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE REGERING

Aangezien het ontwerp uitsluitend juridisch-technische aanpassingen bevat, heeft het geen budgettaire weerslag.

De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 21 december 2018 en adviseert dat het voorstel de ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse overheid niet beïnvloedt, zodat het begrotingsakkoord niet vereist is ingevolge artikel 6, §2, van het begrotingscontrolebesluit van 19 januari 2001.

Deze nota is aangepast aan de opmerking van de Inspectie dat ook de artikelen 107 en 168 van het ontwerp toelichting behoeven (zie punt 1 – 3° en 4°).

Het advies werd gevoegd bij het dossier principiële goedkeuring

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Aangezien het ontwerp uitsluitend juridisch-technische aanpassingen bevat, heeft het geen weerslag op de gemeenten, de OCMW's, de intercommunales of de provincies voor wat betreft hun personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Aangezien het ontwerp uitsluitend juridisch-technische aanpassingen bevat, heeft het geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

- Omzendbrief VR 2014/4 over wetgevingstechniek:

Het ontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/564 van 17 december 2018.

- Omzendbrief VR 2014/13 betreffende regelgevingsagenda, reguleringsimpactanalyse en compensatieregel administratieve lasten:

Het ontwerp bevat uitsluitend bepalingen die onder de uitzonderingsgrond 'autoregulering' vallen zodat noch een reguleringsimpactanalyse noch een JOKER-toets vereist is.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende aanpassing van diverse besluiten van de Vlaamse Regering aan de terminologie van het bestuursdecreet van 7 december 2018;

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid en Onroerend Erfgoed,

Geert BOURGEOIS

De Vlaamse minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Cultuur, Media, Jeugd en Brussel,

Sven GATZ

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en armoedebestrijding,

Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

Jo VANDEURZEN

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS

De Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw,

Koen VAN DEN HEUVEL

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie ,

Lydia PEETERS