

NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten

Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten;
- brief van 18 februari 2019 van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;
- het advies 65.748/1 van de Raad van State van 23 april 2019.

1. INHOUDELIJK

Op 7 december 2018 heeft de Vlaamse Regering het besluit Vlaamse Regering hervorming derde luik definitief goedgekeurd.

In dat besluit is voorzien in lineaire verminderingen van de aanvullende financieringen bovennorm zorgpersoneel en ondersteunend personeel.

Toen reeds werd een wijziging in het vooruitzicht gesteld, om de opbrengst van de lineaire verminderingen op een andere manier binnen te halen, met name door een aanpassing van de verminderingscoëfficiënt die wordt toegepast op de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf.

Dit is wat in essentie in voorliggend ontwerpbesluit wordt geregeld.

Inmiddels is ook gebleken dat een aantal technische aanpassingen zich ook opdringen, alsook twee aanpassingen van inhoudelijke aard:

- 1) in het besluit van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, werd in de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf een nieuw deel 'financiering werkingsmiddelen kortverblijf' ingeschoven. Doel hiervan was om binnen dezelfde budgettaire envelop efficiëntiewinst te genereren. Nu blijkt dat de regels opgenomen in het besluit van 30 november 2018 niet budgetneutraal zijn, maar een inlevering zouden betekenen voor de

zorgvoorzieningen, wat nooit de bedoeling is geweest. Bijgevolg worden de regels in voorliggend voorontwerp verfijnd, ten einde de neutraliteit op budgettair vlak te herstellen;

- 2) in hetzelfde besluit van 30 november 2018 werd in de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf een nieuw deel 'financiering titels en beroepsbekwaamheden' ingeschoven. Dit biedt efficiëntiewinst daar waar de verpleegkundigen die recht hebben op de premie titel of beroepsbekwaamheid onder contract of aanstellingsbesluit tewerkgesteld zijn in een woonzorgcentrum. Er werd evenwel uit het oog verloren dat er ook dagverzorgingscentra met bijkomende erkenning zijn die niet op personeel onder contract of aanstellingsbesluit bij een woonzorgcentrum terugvallen, maar als afzonderlijke entiteit zelf personeel onder contract of erkenningsbesluit hebben. Die dagverzorgingscentra kunnen bijgevolg niet afgedekt worden door de basistegemoetkoming voor zorg in een woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf, want zo'n tegemoetkoming is er voor die dagverzorgingscentra niet. Dit wordt bijgevolg opgevangen door binnen het besluit sociale akkoorden dat de Vlaamse Regering op 7 december 2018 definitief heeft goedgekeurd, een bijkomend hoofdstuk in te schuiven dat de compensatie voor die dagverzorgingscentra regelt voor de premies die aan de verpleegkundigen werden betaald omdat zij houder zijn van de vereiste titel of beroepsbekwaamheid.

Brief van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Met de brief van 18 februari 2019 heeft de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin laten weten in de onmogelijkheid te verkeren om binnen de gevraagde 10 dagen advies te verlenen, gelet op het feit dat die Raad toe nog in oprichting was.

Advies Raad van State

Het ontwerpbesluit werd volledig in overeenstemming gebracht met het advies van de Raad van State:

1. het eerste lid in de aanhef werd geschrapt (punt 3. en 5. van het advies);
2. in uitvoering van punt 4 van het advies werd het vooropbesluit voorgelegd aan de 'data protection officer' die concludeert dat het ontworpen artikel 456, § 1, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 voldoet aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016;
3. de verwijzing naar het advies van de Raad van State werd aangepast (punt 6. van het advies);
4. er werd in de aanhef een verwijzing naar de voormelde brief van 18 februari 2019 van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin opgenomen (punt 7. van het advies);
5. in artikel 6 van het ontwerpbesluit werd het woord "ingetrokken" vervangen door "opgeheven" (punt 8. van het advies);
6. artikel 11 van het ontwerpbesluit werd aangepast in die zin dat artikel 9 van het besluit in werking treedt op de dag die volgt op de dag van bekendmaking van het besluit in het Belgisch Staatsblad. Het artikel 9 doorstaat inderdaad niet de vereisten die vervuld moeten zijn om terugwerkende kracht tot 1 januari 2019 aan dat artikel te geven.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel is van technische aard: aangezien er ook dagverzorgingscentra met bijkomende erkenning zijn, waarbij de personeelsgegevens niet onder een woonzorgcentrum in de RaaS-webtoepassing worden ingebracht, die recht hebben op een aanvullende financiering ondersteunend personeel, moet voorzien worden dat die dagverzorgingscentra ook gegevens van het ondersteunend personeel in de RaaS-webtoepassing moeten inbrengen.

Artikel 2

Dit artikel vormt de essentie van het voorliggend besluit: de verminderingcoëfficiënt die wordt toegepast op de basistegemoetkoming voor zorg in een woonzorgcentrum en centrum voor kortverblijf wordt aangepast, waardoor niet langer de aanvullende financiering boven norm zorgpersoneel lineair dient te worden verminderd (artikel 6 van het ontwerpbesluit) en de lineaire vermindering toe te passen voor de openbare voorzieningen op de aanvullende financiering ondersteunend personeel gemilderd kan worden (artikel 7 van het ontwerpbesluit).

Artikel 3

Dit artikel verfijnt de regel die betrekking heeft op het deel werkingsmiddelen kortverblijf dat in de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, opdat voorzieningen via dat deel dezelfde opbrengst aan werkingsmiddelen kortverblijf zouden blijven ontvangen als het geval was voor die werkingsmiddelen kortverblijf werden ingeschoven in de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf.

Artikel 4

Dit artikel is van technische aard. In artikel 521, §2, tweede lid, 6°, van het besluit Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming wordt ten onrechte nog de terminologie "supplementen" gebruikt. Dat is verouderde terminologie die hier dan ook vervangen wordt door het correcte "extra vergoedingen".

Artikel 5

Dit artikel corrigeert een foute verwijzing in het voormeld besluit Vlaamse Regering van 30 november 2018. In artikel 529, §1, derde lid, 2°, van dat besluit wordt verwezen naar artikel 422 van hetzelfde besluit, maar dat is een foute verwijzing, want moet eigenlijk naar artikel 423 van hetzelfde besluit verwijzen.

Artikel 6

Dit artikel hangt samen met artikel 2. Doordat in artikel 2 de verminderingcoëfficiënt die toegepast wordt op de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, wordt aangepast, is het niet langer nodig om een lineaire vermindering toe te passen op de aanvullende financiering boven norm zorgpersoneel.

Artikel 7

Ook dit artikel hangt samen met artikel 2. Doordat in artikel 2 de verminderingcoëfficiënt die toegepast wordt op de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, wordt aangepast, kan de lineaire

vermindering die moet worden toegepast op de aanvullende financiering ondersteunend personeel voor de openbare zorgvoorzieningen worden gemilderd.

Artikel 8

Dat artikel verschuift de periode van betaling van de overbruggingstoelage van oktober 2019 naar december 2019. Immers, zorgvoorzieningen hebben tot eind november 2019 de tijd om de gefactureerde dagen voor de periode van 1 januari 2019 tot 30 juni 2019 in de RaaS-webtoepassing in te brengen. Daardoor is het agentschap in de onmogelijkheid om de overbruggingstoelage al in oktober 2019 uit te betalen.

Artikel 9

Dat artikel zet een materiële vergissing in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, recht. Dat besluit herneemt de regeling die voordien in een koninklijk besluit aangaande vrijstelling van arbeidsprestaties en eindeloopbaan vervat was. Het is duidelijk dat het koninklijk besluit enkel van toepassing was op de dagverzorgingscentra met bijkomende erkenning. De definitie wordt dan ook in die zin bijgesteld.

Artikel 10

Dat artikel voorziet in een regeling voor de compensatie van de premie die dagverzorgingscentra met bijkomende erkenning uitbetalen aan verpleegkundigen die onder contract zijn bij dat dagverzorgingscentra of er zijn aangesteld, en die houder zijn van een titel of beroepsbekwaamheid die recht opent op de bedoelde premie. De regeling is analoog aan het systeem van facturatie dat binnen het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering werd toegepast voordat op 1 januari 2019 de Vlaamse overheid de financiering daadwerkelijk overnam. De regeling is niet van toepassing voor dagverzorgingscentra met bijkomende erkenning die wat het personeel betreft, terugvallen op personeel onder contract of aangesteld bij een woonzorgcentrum. Hier geldt immers de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, waarbij sinds 1 januari 2019 een deel 'titels en beroepsbekwaamheden' werd ingeschoven.

Artikel 11

Dat artikel regelt de inwerkingtreding van het ontwerpbesluit.

Het ontwerpbesluit heeft uitwerking op 1 januari 2019, met uitzondering van artikel 2, 1°, dat in werking treedt op 1 juli 2019, artikel 2, 2°, dat in werking treedt op 1 januari 2020 en artikel 9 dat in werking treedt op de dag die volgt op de dag van bekendmaking van het besluit in het Belgisch Staatsblad.

Artikel 12

Dit is het afsluitend artikel dat de Minister bevoegd voor bijstand aan personen belast met de uitvoering van het besluit.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het voorstel heeft geen budgettaire weerslag.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, werkingsuitgaven, investeringen en schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerpbesluit heeft, samen met voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018, een weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid. Dit wordt evenwel opgevangen binnen het goedgekeurde personeelskader.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Reguleringsimpactanalyse.

Het ontwerpbesluit wijzigt geen rechten en plichten, maar betreft louter procedurele regelingen. Daarom is er geen RIA vereist.

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies.

Het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019-42 van 29 januari 2019.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten.

Jo VANDEURZEN
Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin