

VLAAMSE RAAD VOOR
WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

De heer Jo Vandeurzen
Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Ellipsgebouw
Albert II-laan 35
B-1030 BRUSSEL

contactpersoon

Gunter Naets

gnaets@serv.be

ons kenmerk

Vlaamse Raad WVG_20190218
BVR_VSB_Soc.Akkoorden_ADVDEF

Brussel

18 februari 2019

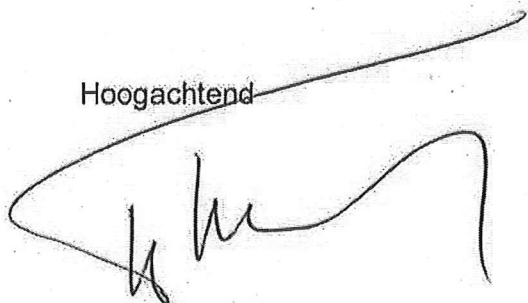
Advies over het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten

Mijnheer de minister

U vroeg op 7 februari 2019 spoedadvies over het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten.

De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin is pas recent samengesteld en is dus nog volop in opstart. Onder de gegeven omstandigheden is het voor de Vlaamse Raad WVG niet mogelijk om binnen een periode van slechts 10 dagen advies te verlenen over het bovenstaande voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering.

Hoogachtend



Gunter Naets

secretaris



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.748/1
van 23 april 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten'

Op 22 maart 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 april 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Koen MUYLLE, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 april 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt vooreerst verschillende wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’.

De verminderingscoëfficiënt die wordt toegepast op de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, bepaald in artikel 473, § 3, eerste lid, van het besluit van 30 november 2018, wordt gewijzigd (artikel 2 van het ontwerp). Als gevolg daarvan worden ook de artikelen 663/2 en 663/5 van dat besluit, die betrekking hebben op de lineaire vermindering van de aanvullende financiering “boven norm zorgpersoneel” en de lineaire vermindering die moet worden toegepast op de aanvullende financiering ondersteunend personeel voor de openbare zorgvoorzieningen, aangepast (artikelen 6 en 7). Voorts worden de regels voor de berekening van de werkingsmiddelen kortverblijf, opgenomen in artikel 503 van het voornoemde besluit, gewijzigd (artikel 3) en worden enkele technische wijzigingen aangebracht in de artikelen 456, § 1, 521, § 2, 529, § 1, derde lid, 2°, en 663/11 van het voornoemde besluit (artikelen 1, 4, 5 en 8).

2.2. Daarnaast wordt een hoofdstuk 3/2 ingevoegd in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 ‘tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten’, teneinde voor de “autonome” centra voor kortverblijf met bijkomende erkenning, naar het voorbeeld van de woonzorgcentra met bijkomende erkenning en de centra voor kortverblijf met bijkomende erkenning die zijn verbonden met een woonzorgcentrum, een financiering voor titels en beroepsbekwaamheden in te voeren (artikelen 9 en 10).

3. Voor het ontworpen besluit wordt rechtsgrond geboden door de artikelen 143, 145, 148, 150 en 152 van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’, waarvan melding wordt gemaakt in het tweede lid van de aanhef. Er dient bijgevolg geen beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en waaraan wordt gerefereerd in het eerste lid van de aanhef.

VORMVEREISTEN

4. Het ontworpen artikel 456, § 1, vierde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 (artikel 1 van het ontwerp) voorziet erin dat de zorgvoorzieningen in de elektronische vragenlijst die aan het agentschap moet worden bezorgd met het oog op het verkrijgen van tegemoetkomingen, voor elk lid van het ondersteunend personeel per trimester een aantal persoonsgegevens moeten opnemen. Die bepaling heeft bijgevolg betrekking op de verwerking van persoonsgegevens.

Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Uit het aan de Raad van State bezorgde dossier kan niet worden afgeleid dat de Gegevensbeschermingsautoriteit over het ontworpen besluit is geraadpleegd, hetgeen in voorkomend geval alsnog zal dienen te gebeuren. Indien het ontwerp als gevolg daarvan nog wordt gewijzigd, dienen die wijzigingen eveneens nog om advies te worden voorgelegd aan de Raad van State.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Rekening houdend met hetgeen hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontwerp, kan de verwijzing naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, in het eerste lid van de aanhef, worden weggelaten.

6. In het huidige zesde lid van de aanhef van het ontwerp dient de verwijzing naar het advies van de Raad van State te worden geredigeerd als volgt:

“Gelet op advies 65.748/1 van de Raad van State, gegeven op 23 april 2019, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

7. Er dient aan de aanhef een nieuw lid te worden toegevoegd waarin ervan melding wordt gemaakt dat de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, na hierom te zijn verzocht, heeft afgezien van het uitbrengen van een advies.

Artikel 6

8. Artikel 6 van het ontwerp beoogt artikel 663/2, eerste lid, 2°, c), “in te trekken”. Die bepaling is in werking getreden op 1 januari 2019. De “intrekking” treedt eveneens met ingang van die datum in werking (artikel 11 van het ontwerp). Het lijkt dan ook veeleer de bedoeling te zijn om de voornoemde bepaling “op te heffen”. Artikel 6 van het ontwerp dient in die zin te worden aangepast.

Artikel 11

9. Met uitzondering van artikel 2, hebben alle bepalingen van het ontwerp uitwerking met ingang van 1 januari 2019.

Terugwerkende kracht van verordenende bepalingen is enkel aanvaardbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke machtiging bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en erdoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

In zoverre met artikel 1 van het ontwerp retroactief aan de zorgvoorzieningen nieuwe verplichtingen worden opgelegd, dient te worden voorzien in een overgangsregeling waarbij de mogelijkheid wordt geboden om binnen een bepaalde termijn te rekenen vanaf het bekendmaken van het te nemen besluit alsnog aan die verplichtingen te voldoen.

Onder dit voorbehoud kan worden ingestemd met de terugwerkende kracht van het te nemen besluit tot 1 januari 2019.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Jo BAERT