



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.933/3
van 13 mei 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende
de fokkerij van voor de landbouw nuttige huisdieren’

Op 9 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving, Natuur en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 13 mei 2019, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de fokkerij van voor de landbouw nuttige huisdieren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 mei 2019. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Peter SOURBRON, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Astrid TRUYENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 mei 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Verordening (EU) 2016/1012 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 ‘betreffende de zoötechnische en genealogische voorwaarden voor het fokken van, de handel in en de binnenkomst in de Unie van raszuivere fokdieren, hybride fokvarkens en levende producten daarvan en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 652/2014, de Richtlijnen 89/608/EEG en 90/425/EEG van de Raad en tot intrekking van bepaalde handelingen op het gebied van dierfokkerij (“Fokkerijverordening”)’ bevat geharmoniseerde regels op het vlak van de fokkerij en de handel van fokdieren en hun producten (sperma, embryo’s, ...) voor runderen, varkens, paardachtigen, schapen en geiten.

Hoofdstuk 2 (artikelen 4 tot 10) van het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de bepalingen van de Fokkerijverordening toe te passen op stamboekverenigingen voor runderen, varkens, schapen, geiten en paardachtigen.

2.2. Hoofdstuk 3 (artikelen 11 tot 24) bevat bepalingen met betrekking tot stamboekverenigingen van diersoorten die niet onder de Fokkerijverordening vallen, met name hertachtigen, pluimvee, loopvogels, konijnen en honden.

De bepalingen van hoofdstuk 4 (artikelen 25 tot 29) voorzien in de erkenning van verenigingen die een vereenvoudigd beheer voeren en die een aanvraag tot goedkeuring van een fokprogramma kunnen indienen.

Hoofdstuk 5 (artikelen 30 tot 33) regelt de erkenning van verenigingen die coördinerende taken opnemen.

Hoofdstuk 6 (artikelen 34 en 35) voorziet in de mogelijkheid om bijkomende voorwaarden op te leggen bij de goedkeuring van fokprogramma’s voor diersoorten waarvan de genetische diversiteit in het gedrang is. De minister bevoegd voor de landbouw wordt gemachtigd om een lijst op te stellen van de betrokken diersoorten.

Hoofdstuk 7 (artikel 36) laat, behoudens een door de minister te verlenen afwijking, alleen bepaalde reuen toe om teven van derden te dekken (artikel 36).

In hoofdstuk 8 (artikelen 37 tot 47) wordt de winning en de opslag van sperma, eicellen en embryo’s van runderen, varkens, schapen, geiten en paardachtigen geregeld. Voor het winnen, produceren, behandelen of opslaan van levende donorproducten wordt een erkenning vereist.

2.3. Hoofdstuk 9 (artikelen 48 tot 56) past verordening (EG) nr. 617/2008 van de Commissie van 27 juni 2008 ‘houdende bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad, wat betreft de handelsnormen voor broedeieren en kuikens van pluimvee’ toe voor de erkenning van gespecialiseerde pluimveebedrijven en het merken van broedeieren.

2.4. Met hoofdstuk 10 (artikelen 57 tot 60) wordt richtlijn (90/428/EEG) van de Raad van 26 juni 1990 ‘inzake het handelsverkeer in voor wedstrijden bestemde paardachtigen en houdende vaststelling van de voorwaarden voor deelneming aan deze wedstrijden’ in de interne rechtsorde omgezet.

2.5. Hoofdstuk 11 (artikelen 61 tot 63) bepaalt dat de minister bevoegd voor de landbouw algemene werkingssubsidies kan verlenen aan erkende stamboekverenigingen met een statutaire zetel in het Vlaamse Gewest, erkende stamboekverenigingen voor een andere diersoort, erkende verenigingen die een vereenvoudigd beheer voeren en erkende verenigingen die coördinerende taken uitvoeren.

2.6. Hoofdstuk 12 (artikel 64) regelt het toezicht op de erkende verenigingen door de bevoegde entiteit.¹

2.7. Hoofdstuk 13 (artikel 65) voorziet in een overgangsregeling voor de erkenningen die voor de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit werden verleend op grond van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 maart 2010 ‘betreffende de organisatie van de fokkerij van voor de landbouw nuttige huisdieren’ en het koninklijk besluit van 2 juni 1998 ‘betreffende de zoötechnische en genealogische voorschriften voor de verbetering en de instandhouding van de pluimvee- en konijnenrassen’.

2.8. Artikel 66 heft diverse koninklijke besluiten, besluiten van de Vlaamse Regering en ministeriële besluiten op.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in de artikelen 4, 1° en 2°, 39 en 40 van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De gemachtigde beaamde dat de verwijzing in het achtste lid van de aanhef naar de artikelen 42 en 69 van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’ moet worden weggelaten.

¹ Dit is het Departement Landbouw en Visserij (artikel 2, 2°, van het ontwerp).

Artikel 62

5. De zinsnede “als vermeld in artikel 62” moet in de ontworpen bepaling worden geschrapt.

Op de vraag of het te nemen besluit ook niet moet voorzien in bepalingen die de toekenning van projectsubsidies regelen, verklaarde de gemachtigde:

“Artikel 61 van het ontwerp is niet beperkt tot enkel algemene werkingssubsidies. Gezien de verschillende aard van de projecten die voor subsidiëring in aanmerking kunnen komen werd er voor gekozen om geen verdere regeling in het ontwerp op te nemen. De procedure en subsidievoorwaarden zullen in elk subsidiebesluit verder geregeld worden.

Artikel 63 van het ontwerp is eveneens niet beperkt tot algemene werkingssubsidies. Eventueel is het duidelijker om deze bepaling ook in de algemene afdeling onder te brengen.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Astrid TRUYENS

Jo BAERT