



# Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Rond Ronse"

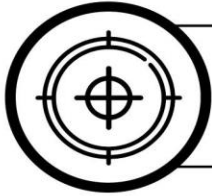
**Procesnota : opstartfase**



**Vlaamse  
overheid**

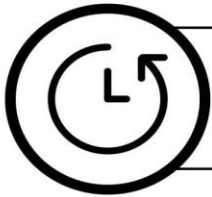


**DEPARTEMENT  
OMGEVING**



Waarom maken we dit plan?

[ Doelstelling ]



Wat ging er aan dit plan vooraf?

[ Historiek ]



Over welk gebied gaat het?

[ Plangebied ]



Wat kunnen de effecten zijn?

[ Scoping ]

Met dit plan wordt beoogd uitvoering te geven aan het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen, teneinde de N60 toe te laten haar rol als bovenlokale verbinding op te nemen en de verkeersveiligheid en -leefbaarheid te Ronse te verbeteren. Daarbij wordt evenzeer beoogd maatschappelijke meerwaarden te creëren op het vlak van ecologie, natuur en bebossing, erfgoed, economie, landschap en landbouw.

Dit planningsproces kent een lange voorgeschiedenis met als laatste mijlpaal de vaststelling van het GRUP "Missing Link N60 te Ronse". De beslissing tot vaststelling van dit GRUP werd in 2016 vernietigd door de Raad van State.

Het plangebied situeert zich rond Ronse en zal nader worden gedefinieerd in de loop van het planningsproces in functie van het nastreven van de doelstellingen ten grondslag aan dit planningsproces.

Gelet op de doelstellingen zal het plan aanleiding geven tot een geheel van effecten op het milieu. Vooralnog worden alle MER-disciplines relevant geacht.

## Het plan

Na het vernietigingsarrest van de Raad van State met betrekking tot het GRUP "Missing Link N60 te Ronse, heeft de Vlaamse Regering beslist tot het hernemen van het planningsproces. Het proces zal worden gevoerd op basis van een geïntegreerde planningsprocedure. De Werkvennootschap en het Departement Omgeving vormen hiervoor het initiële planteam.

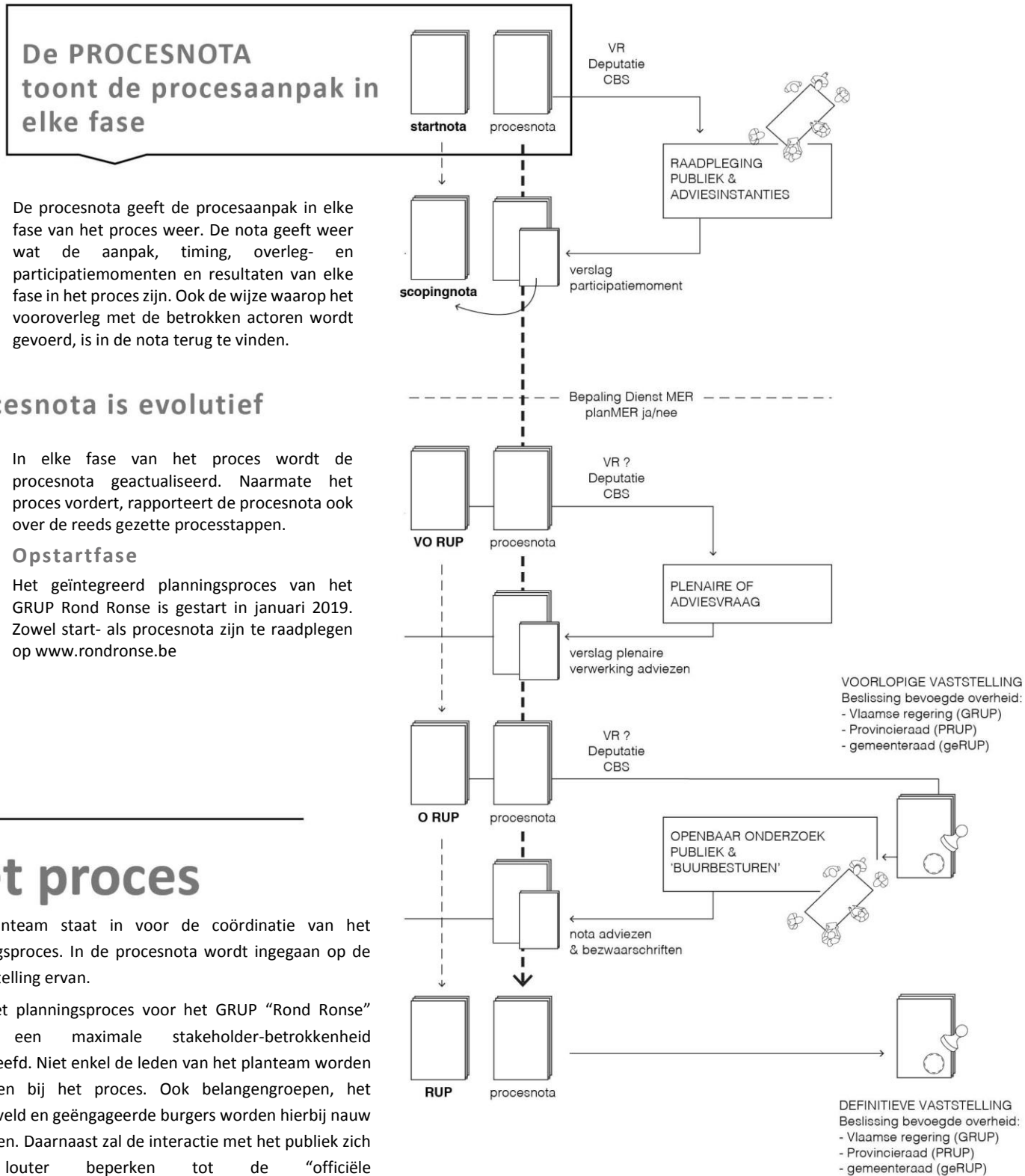
De N60 is de verbindingsweg tussen Gent/E17, Frasnes-lez-Anvaing/E429 en Péruwelz/E42 en vormt een belangrijke weg van en naar de Vlaamse Ardennen. De weg loopt dwars door het stadscentrum van Ronse, wat voor de leefbaarheid van de stad en haar inwoners nefast is.

Rond Ronse is een integraal project dat loopt via een geïntegreerd planningsproces. Een oplossing wordt gezocht voor het doorgaand verkeer, zowel bovenlokaal als in de stadskern. Dankzij dit planningsproces wordt brede aandacht geschonken aan landbouw, recreatie, onroerend erfgoed, natuur en economie. Op al die vlakken willen we meerwaarde creëren voor de hele regio.

Voorliggende startnota is een eerste stap in deze geïntegreerde planprocedure. De nota moet toelaten het publiek in een zo vroeg mogelijk stadium te consulteren om het planteam in staat te stellen het planningsproces op nuttige en efficiënte wijze voort te zetten.

# & PROCES

## Hoe ver staat het proces voor de opmaak van het GRUP?



## Het proces

Het planteam staat in voor de coördinatie van het planningsproces. In de procesnota wordt ingegaan op de samenstelling ervan.

Voor het planningsproces voor het GRUP "Rond Ronse" wordt een maximale stakeholder-betrokkenheid nagestreefd. Niet enkel de leden van het planteam worden betrokken bij het proces. Ook belangengroepen, het middenveld en geëngageerde burgers worden hierbij nauw betrokken. Daarnaast zal de interactie met het publiek zich niet louter beperken tot de "officiële participatiemomenten". Ook hier wordt gestreefd naar een maximale betrokkenheid.

In de procesnota worden de intenties en reeds geplande initiatieven in dit verband nader besproken.

## Inhoud

1	Inleiding.....	6
2	Procesaanpak .....	7
2.1	Het geïntegreerd planproces: 5 fases .....	7
2.1.1	Opstartfase.....	8
2.1.2	Scopingfase .....	9
2.1.3	Ontwerp planvormingfase .....	9
2.1.4	Planvormingfase.....	9
2.1.5	Goedkeuringsfase .....	9
2.2	Het geïntegreerd planproces: zoom op fase 1 en 2.....	10
2.3	Procesaanpak: leidende principes .....	13
2.3.1	Een open proces.....	13
2.3.2	Integraal werken .....	13
2.3.3	Zo vroeg mogelijk aan tafel met belanghebbenden .....	14
3	Afstemming met lopende processen .....	15
4	Projectstructuur .....	16
4.1	Bestuurlijk-administratieve overlegfora .....	17
4.1.1	Het kernplanteam .....	17
4.1.2	Het (ruime) planteam.....	18
4.1.3	De projectstuurgroep.....	19
4.2	Overlegfora met een bredere kring van professionele belanghebbenden .....	20
4.2.1	Integrale werksessies .....	20
4.2.2	Thematische werksessies.....	21
4.2.3	Overlegfora van stakeholders .....	22
4.3	Initiatieven naar het brede publiek .....	22
4.3.1	Gespreksavonden.....	22
4.3.2	Enquête .....	23
4.4	Bilaterale contacten .....	23
5	Communicatie en participatie.....	25
5.1	Informatie .....	25
5.1.1	Communicatiekanalen vanuit het project .....	25
5.1.2	Communicatie via intermediaire organisaties .....	26
5.2	Participatie .....	26
5.2.1	Aanzet stakeholderanalyse .....	26
5.2.2	Overleg tijdens fase 1 en 2 van het geïntegreerd planproces .....	27
5.2.3	Overleg tijdens de volgende fases van het geïntegreerd planproces.....	32
	Bijlagen.....	34

# Procesnota

Dit document vormt de procesnota van 17 mei 2019 bij het Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan 'Rond Ronse' (hierna afgekort als: "*het GRUP*").

In deze procesnota, opgemaakt bij de opstart van het planproces, lichten we het communicatie- en participatietraject toe dat we uittekenden voor het voorliggende project. Daarbij geven we aan wat reeds gebeurd is de afgelopen maanden, en blikken we vooruit op de volgende stappen. We staan stil bij de procesaanpak volgens de procedure van het geïntegreerde planproces en de doelstellingen van elke fase, beschrijven de projectstructuur aan de hand waarvan we doorheen het proces maximaal draagvlak willen creëren en opbouwen, en geven we uitleg bij de communicatie- en participatieformats die we daarvoor inzetten.

Onderhavige procesnota betreft de eerste versie en zal in de loop van de procedure verder worden aangepast. De wijzigingen zullen telkens worden opgenomen in een nieuwe versie.

In deze procesnota is enkel het procesverloop en –aanpak terug te vinden. Voor alle inhoudelijke informatie over het GRUP verwijzen we naar de startnota die in deze fase samen met de procesnota raadpleegbaar is. Met deze eerste procesnota en de bijhorende startnota start de Vlaamse overheid het planproces voor de concrete uitwerking van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan formeel op.

## **Contact en info:**

Departement Omgeving

[www.omgevingvlaanderen.be](http://www.omgevingvlaanderen.be)

Adres : Phoenixgebouw, Koning Albert II-laan 19 bus 16, 1210 Brussel

De Werkvennootschap

<https://dewerkvennootschap.vlaanderen/>

Adres: Sint-Lazaruslaan 4- 10, 1210 Brussel

# 1 Inleiding

Het doortrekken van de N60 heeft sinds de vastlegging van de reservatiestrook in het gewestplan (1977) al een lange weg afgelegd. Het is een project waarvan de functie en de doelstellingen door het verloop van de tijd wat onduidelijk geworden zijn en waarvan de noodzaak door sommigen in twijfel getrokken wordt.

Het is onze ambitie om in het kader van het proces “Rond Ronse” oog te hebben voor de verschillende uitdagingen die zich stellen in de streek: niet alleen het mobiliteitsvraagstuk, maar ook andere sectoren zoals landbouw, erfgoed, natuur en bos, water, economie, ... maken aanspraak op de steeds schaarser wordende ruimte.

We zijn ervan overtuigd dat we tot de beste oplossingen komen, als we in dialoog gaan met verschillende belanghebbenden: overheden, experts, organisaties uit het middenveld, actiecomités,... Niet alleen omdat overleg en participatie officieel deel uitmaken van de procedure van het geïntegreerd planproces die voor “Rond Ronse” gevolgd zal worden; maar ook om de maatschappelijke meerstemmigheid in te zetten als een troef voor ons project en te laten resulteren in een win-win situatie voor alle betrokken belanghebbenden.

In deze nota beschrijven we hoe we communicatie, participatie en overleg doorheen het proces “Rond Ronse” verweven. De doelstellingen van deze nota zijn de volgende:

- inzicht geven in de procesaanpak aan alle betrokken belanghebbenden
- verduidelijken van de projectstructuur: wie betrekken we wanneer en op welke manier in het proces?
- Aangeven hoe en in welke fases van het project inspraak geleverd kan worden en waar informatie gevonden kan worden
- Beschrijven van de communicatieaanpak in functie van de transparantie van het proces.

De procesnota is binnen het kader van het geïntegreerde planproces een evolutief document dat in de loop van het proces regelmatig geactualiseerd wordt op basis van nieuwe inzichten, een gewijzigde omgevingscontext of een gewijzigde planningscontext.

## 2 Procesaanpak

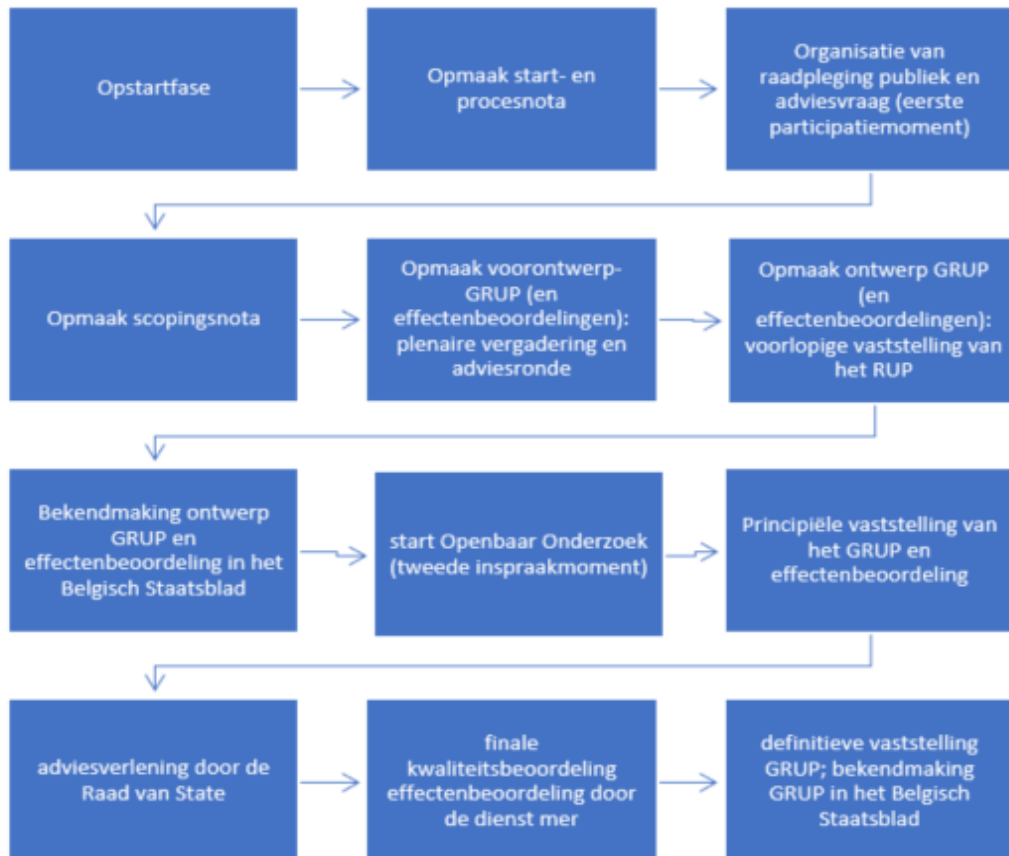
In dit hoofdstuk gaan we in op de procesaanpak volgens de procedure van het geïntegreerde planproces. We beschrijven daarbij de belangrijke fases van het geïntegreerd planproces zelf (2.1) en zoomen al even in op het procesverloop van de eerste twee fases (2.2). Tot slot gaan we in op een aantal leidende principes in onze procesaanpak (2.3).

### 2.1 Het geïntegreerd planproces: 5 fases

Bij een geïntegreerd planproces verlopen het planproces voor de ruimtelijke uitvoeringsplanning enerzijds, en de milieubeoordeling en andere effectbeoordelingen anderzijds, geïntegreerd. Op die manier worden planproces en effectbeoordelingen maximaal op elkaar afgestemd. Consultatie en participatie maken volwaardig deel uit van het planproces. Het geïntegreerd planproces kent 5 belangrijke fases:

- de opstartfase;
- de scopingsfase;
- de ontwerp planvormingsfase;
- de planvormingsfase; en
- de goedkeuringsfase.

Meer gedetailleerd kan het verloop van de planningsprocedure schematisch als volgt worden weergegeven:



Hierna wordt dieper ingegaan op de vijf hierboven opgesomde fases.

### 2.1.1 Opstartfase

De opstartfase vormt de eerste formele stap van voorliggend geïntegreerd GRUP- proces.

Het doel van deze fase is het uitvoeren van een eerste verkenning, het formuleren van de algemene plandoelstellingen, de opmaak van de start- en procesnota en het uitvoeren van alle acties om deze documenten – na goedkeuring door de Vlaamse Regering - publiek te maken.

In deze fase komen we tot een eenduidige projectdefinitie met heldere plandoelstellingen waarvoor we een zo breed mogelijk draagvlak zoeken. Daarnaast brengen we ook de grote lijnen in kaart van het te doorlopen proces. Bijzondere aandacht gaat in deze fase ook uit naar de overeenkomst met andere planningsprocessen en projecten. Inhoudelijke en procedurele raakvlakken en teruggoppelingsmomenten worden verkend en in kaart gebracht.

Tijdens deze fase werd ook het planteam (cf. infra) samengesteld, dat gezamenlijk de plandoelstellingen vaststelde en instond voor de opmaak van de startnota en onderhavige procesnota.



### **2.1.2 Scopingfase**

In deze fase wordt de startnota uitgebreid naar de scopingnota. De adviezen, inspraakreacties en de verslagen van de participatiemomenten zullen door het planteam in de scopingnota worden verwerkt. Op deze wijze wordt aangegeven hoe wordt omgegaan met suggesties om het plan te verbeteren of worden aandachtspunten in functie van de effectenonderzoeken beschreven. Naast de scopingnota wordt in deze fase ook procesnota versie 3 opgemaakt.

De scopingnota zal aldus het voortschrijdend inzicht tussen de startfase en de voorlopige vaststelling van het ontwerp- GRUP weergeven en zal ook aangeven hoe is omgegaan met de adviezen en de inspraakreacties.

### **2.1.3 Ontwerp planvormingfase**

De ontwerp planvormingsfase heeft tot doel een inhoudelijk gedragen voorstel van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te maken. De ontwerp planvormingsfase eindigt bij de plenaire vergadering of schriftelijke adviesvraag. Voor het GRUP wordt een plenaire vergadering met de adviesinstanties voorzien. Deze vergadering dient om het ontwerpplan waarbij de resultaten van de uitgevoerde effectenbeoordelingen mee zijn opgenomen te bespreken met de adviesinstanties.

Indien daartoe noodzaak zou bestaan, kan het planteam tijdens deze fase de scopingnota wijzigen. De nieuwe versie zal openbaar geraadpleegd kunnen worden.

### **2.1.4 Planvormingfase**

Tijdens deze fase wordt het ontwerpplan en de effectbeoordeling opgemaakt. Deze fase eindigt bij de voorlopige vaststelling van het plan en het openbaar onderzoek.

### **2.1.5 Goedkeuringsfase**

In de laatste fase worden de resultaten van het openbaar onderzoek verwerkt en wordt het definitieve GRUP en effectenbeoordeling opgemaakt. De dienst Mer zal voorafgaand aan de definitieve vaststelling van het RUP de kwaliteit van het plan-MER beoordelen. Ze toetst aan de scopingnota en aan de vereiste gegevens die een plan-MER moet omvatten en zal daarbij tevens rekening houden met de tijdens het openbaar onderzoek geformuleerde adviezen, opmerkingen en bezwaren. De Vlaamse Regering stelt uiterlijk binnen honderdtachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek het plan daarop definitief goed.

## 2.2 Het geïntegreerd planproces: zoom op fase 1 en 2

De voorbije maanden werd het procesverloop van fases 1 en 2 van het geïntegreerd planproces (opstartfase en scopingfase) verder verfijnd. Dit heeft geleid tot een processchema dat

- de verschillende opeenvolgende stadia beschrijft van het ontwerp onderzoek
- voor elk stadium preciseert hoe de consultatie en de participatie georganiseerd wordt.

Hieronder gaan we in op het voorgestelde procesverloop tijdens fase 1 en 2 van het geïntegreerd planproces, en de verschillende stappen die we zullen doorlopen. Communicatie en participatie met verschillende constellaties van stakeholders lopen als een rode draad doorheen de verschillende beschreven stappen. In hoofdstuk 5 gaan we in op hoe we de communicatie en participatie precies invulling geven doorheen fase 1 en 2 van het geïntegreerd planproces.



Figuur: het voorgestelde procesverloop van fase 1 en 2 van het geïntegreerd planproces.

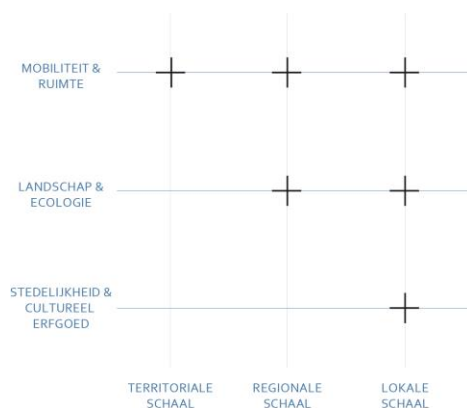
### Atlas

In de atlas wordt het onderzoeksmateriaal gebundeld dat in de opstartfase van het proces werd verzameld. Het brengt relevante beleidsvisies, de juridische context en lopende of geplande projecten in kaart. De plannen en projecten van de verschillende bestuursniveaus werden gescreend op relevante elementen voor het project "Rond Ronse". Daarnaast omvat de atlas ook thematisch ruimtelijk onderzoek op basis van cartering, (GIS)-dataonderzoek en stakeholderoverleg. Dit onderzoek werd onderverdeeld in drie clusters van thema's:

- mobiliteit en ruimte
- ecologie en landschap
- publieke cultuur en stedelijkheid.

Afhankelijk van het thema wordt op verschillende schaalniveaus gewerkt: territoriaal (het niveau van de grote maas tussen de E17 en de E40), regionaal (de regio Oudenaarde-Ronse) en lokaal (de stad Ronse en directe omgeving). Aandacht gaat uit naar de ruimtelijk structurerende elementen van Ronse en omgeving, en van de Vlaamse Ardennen.

In het luik “mobiliteit en ruimte” worden de relaties tussen het mobiliteitssysteem en het ruimtelijk spreidingspatroon van economische functies van de regio rond Ronse onderzocht op territoriale, regionale en lokale schaal. Het luik “ecologie en landschap” onderzoekt synergieën tussen ecologische processen en menselijk ingrijpen, en de landschappelijke verschijningsvorm en ecologische kwaliteiten die hierdoor zijn ontstaan. Dit gebeurt zowel op regionale als op lokale schaal. Tenslotte wordt in het luik “publieke cultuur en stedelijkheid” onderzocht welke sociaaleconomische, sociaal-culturele en daaraan verbonden stedelijke dynamieken van invloed kunnen zijn op de ruimtelijke ontwikkeling van Ronse.



*Figuur: onderzoeksmatrix die werd gebruikt bij het thematisch ruimtelijk onderzoek*

De atlas is een werkdocument dat geleid heeft tot een set van vaststellingen en onderzoeksvragen, die het proces van visievorming en ontwerp onderzoek verder voeding zullen geven.

### **Startnota**

Samen met deze procesnota wordt een startnota neergelegd die de relevante juridische en beleidscontext beschrijft, een aanzet formuleert van algemene plandoelstellingen, de methodologie beschrijft die zal worden toegepast om alternatieven in een later stadium ten opzichte van elkaar af te wegen, en ook een onderzoeksgebied afbakent. Start- en procesnota maken voorwerp uit van een adviesperiode tijdens dewelke ook een publieksmoment georganiseerd zal worden.

### **Ambities**

Vertrekkend vanuit de algemene plandoelstellingen die werden geformuleerd in de startnota, en op basis van het onderzoeksmateriaal (cf. atlas) en verschillende bilaterale gesprekken met stakeholders, zal worden toegewerkt naar ambities die de bouwstenen vormen voor een integrale visie. De ambities hebben betrekking op de drie thema's (mobiliteit en ruimte, landschap en ecologie; en stedelijkheid

en bouwkundig erfgoed) en worden in dit stadium nog voldoende breed geformuleerd. Ze worden afgetoetst bij een breed veld van stakeholders, met het oog op maximaal draagvlak.

## **Visie**

Met de (sectorale) ambities als bouwstenen gaan we aan de slag om te komen tot mogelijke integrale toekomstvisies voor de regio rond Ronse. In dit stadium wordt op basis van ontwerpend onderzoek en aan de hand van toekomstbeelden onderzocht hoe de ambities concreet kunnen worden vertaald. Hierbij wordt inzichtelijk gemaakt hoe de ambities zich ten aanzien van elkaar kunnen verhouden, hoe bepaalde win-wins gerealiseerd kunnen worden en wat de consequenties van bepaalde combinaties van functies kunnen zijn. In dialoog met stakeholders worden ambities samengebracht in (een) coherentie ruimtelijke visie(s) met als doel een gemeenschappelijke basis te creëren van waaruit nagedacht kan worden over mogelijke alternatieven voor het project Rond Ronse.

## **Scopingnota (december 2019)**

In de scopingnota geven we aan op welke manier we adviezen, inspraakreacties en de verslagen van de participatiemomenten verwerken die inmiddels hebben plaatsgevonden, en hoe wordt omgegaan met suggesties om het plan te verbeteren of met aandachtspunten in functie van de effectenonderzoeken. In deze versie van de scopingnota zal ook een exhaustief overzicht van mogelijke alternatieven verwerkt worden. De alternatieven, ontwikkeld vanuit een ruimtelijke visie voor de regio, worden opgesteld in dialoog met betrokken stakeholders.

## **Projectdefinitie**

In dit stadium worden de ambities en de visie vertaald naar heldere, concrete projectdoelstellingen voor het beoogde plan. Kwantitatieve en/of kwalitatieve criteria worden vastgelegd op basis waarvan in een later stadium kan worden bepaald in welke mate alternatieven beantwoorden aan de geformuleerde plandoelstellingen. Samen met de criteria worden ook de beoordelingsmechanismen vastgelegd. Samen vormen zij het afwegingskader.

Het resultaat van deze stap is de projectdefinitie, die bekrachtigd wordt op niveau van de stuurgroep. Het betreft een krachtig document waarnaar te allen tijde teruggerepen kan worden om beslissingen te nemen of te onderbouwen.

## **Alternatievenstudie**

In de alternatievenstudie worden de verschillende planalternatieven, zoals opgenomen in de scopingnota, afgewogen ten aanzien van elkaar, op basis van het afwegingskader uit de projectdefinitie. De planalternatieven worden globaal uitgewerkt om een vergelijking op hoofdlijnen mogelijk te maken. Planalternatieven verhelder de ontwerpkeuzes en laten de gevolgen voor het plangebied zien.

## Scopingnota v2 (juli 2020)

Na een eerste trechtering van de alternatieven wordt een tweede versie van de scopingnota opgemaakt. In deze nota wordt het resultaat van dit onderzoek opgenomen en vormen de weerhouden alternatieven het onderwerp van een extern uitgevoerde effectenbeoordelingen (milieueffecten, MKBA, landbouwimpactanalyse etc...) in volgende fase.

### 2.3 Procesaanpak: leidende principes

Onderstaande principes schuiven we naar voor als belangrijke uitgangspunten die cruciaal zijn voor een constructieve samenwerking met stakeholders:

#### 2.3.1 Een open proces

Het project Rond Ronse moet een breed gedragen project zijn. Daarom willen we een open proces aangaan met belanghebbenden. Dat betekent dat we in dialoog met belanghebbenden de probleemstelling, doelstellingen en onderzoeksvragen definiëren en zoeken naar een gedeelde ambitie, vòòr we oplossingen definiëren. Er is dus geen vooraf bepaalde oplossing waar naartoe gestuurd wordt.

We onderzoeken met andere woorden eerst de noden en potenties. Op basis daarvan brengen we actoren samen en bouwen we coalities rond kansen. In dialoog met belanghebbenden definiëren we een gezamenlijke ambitie die uitgaat van een win-win. In die zin beschouwen wij de maatschappelijke meerstemmigheid van belanghebbenden als een absolute troef, die we inzetten om potenties te detecteren waarrond we een breed gedragen project definiëren dat winsten betekent op meerdere vlakken.

Een open proces gaat uiteraard gepaard met het vastleggen van conclusies, afspraken en engagementen in verschillende stadia van het proces. Elk stadium van het proces kent op die manier een fase van divergeren (breed consulteren – ideeën ophalen) en een fase van convergeren (beslissingen verankeren).

#### 2.3.2 Integraal werken

Een tweede uitgangspunt is het verwerven van draagvlak door in te zetten op een **integrale aanpak**. We geloven namelijk dat we het grootste draagvlak kunnen verwerven als we dit proces niet enkel vanuit een mobiliteitsperspectief benaderen, maar ook aspecten als kwalitatieve (stedelijke en open) ruimte, landschap, ecologie, landbouw en erfgoed als gelijkwaardige aspecten meenemen.

### 2.3.3 Zo vroeg mogelijk aan tafel met belanghebbenden

Als derde uitgangspunt worden vragen, noden, wensen en bezorgdheden **zeer vroeg meegenomen** in het planproces, en worden belanghebbenden betrokken in de definiëring van de probleemstelling, de doelstellingen, de onderzoeksvragen en de oplossingen.

### 3 Afstemming met lopende processen

Uit de bilaterale gesprekken die we hadden bij de start van het proces (cf. infra) leren we dat er in het brede projectgebied verschillende processen en initiatieven lopen die het geïntegreerd planningsproces “Rond Ronse” kunnen beïnvloeden, ondersteunen en potentieel zelfs versterken.

Het gaat o.m. om (niet-exhaustief overzicht):

- Planningsproces voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur (AGNAS -proces) voor de regio Vlaamse Ardennen;
- Instandhoudingsdoelstellingen (IHD) voor speciale beschermingszone “Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuidvlaamse bossen”;
- Fietssnelweg F421;
- Fietssnelweg op oude spoorwegbedding van lijn 87
- ...

Alle relevante processen zullen na afronding van de bilaterale gesprekken worden opgelijst, potentiële synergiën zullen worden aangegeven en voor elk proces zal ook de perimeter in kaart gebracht worden van het gebied waarop het van toepassing is. Samen met alle betrokken actoren zal vervolgens gezocht worden naar een manier om deze processen elkaar onderling te laten versterken.

## 4 Projectstructuur

Gedurende het volledige proces zal intensief overlegd en samengewerkt worden met verschillende belanghebbenden. Voor die samenwerking zetten we verschillende overlegfora en formats in, in functie van verschillende doelpublieken:

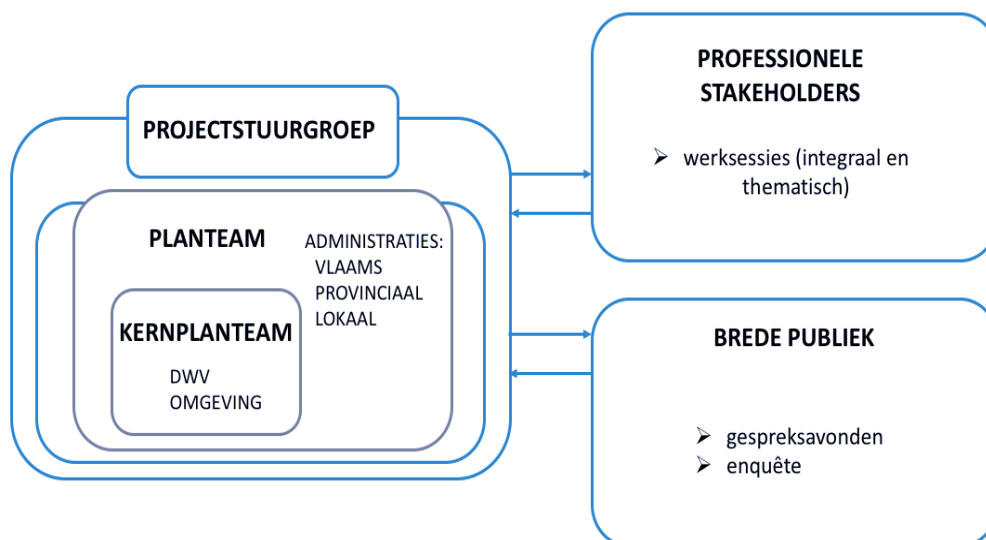
- bestuurlijk-administratieve overlegfora (4.1)
- overlegfora met een bredere kring van professionele belanghebbenden (4.2)
- initiatieven naar het brede publiek (4.3)

Daarnaast zetten we ook bilaterale gesprekken (4.4) in om bij bestuurlijke en maatschappelijke actoren

- kennis op te halen
- te bevragen rond standpunten, belangen, waarden,...
- te peilen naar kansen, bezorgdheden,..

De lijst van betrokken belanghebbenden is uiteraard dynamisch: gedurende het proces moet de volledigheid en juistheid van deze lijst permanent bewaakt worden. Zo zullen gedurende het proces ongetwijfeld actoren toegevoegd worden en gegevens aangevuld worden.

Om het overleg- en participatieproces efficiënt en doeltreffend te laten verlopen, werd een geïntegreerde overlegstructuur opgezet. Schematisch is deze weer te geven als volgt:



*Figuur: geïntegreerde overlegstructuur i.k.v. het proces "Rond Ronse"*



Hierna wordt kort toegelicht wie in welke overleggroep aanwezig is en wat de functie is van elk platform.

De formats die we hieronder beschrijven voor het overleg met professionele stakeholders en het brede publiek, zijn een *middel* om een doel te bereiken. Het spreekt dan ook voor zich dat we op een flexibele manier omgaan met deze overlegstructuren: als gedurende het proces blijkt dat er overlegvormen nodig zijn die niet passen binnen de formats die we hieronder beschrijven, dan bekijken we op welke manier de formats aangepast of aangevuld moeten worden.

## 4.1 Bestuurlijk-administratieve overlegfora

Onder bestuurlijk-administratieve overlegfora onderscheiden we het kernplanteam, het planteam en de projectstuurgroep. Deze fora brengen ambtelijke en/of bestuurlijke vertegenwoordigers van betrokken overheden samen. Indien gewenst, kunnen hier met de goedkeuring van het planteam bijkomende belanghebbenden bij betrokken worden.

### 4.1.1 Het kernplanteam

#### Wie?

Het kernplanteam bestaat uit:

- De Werkvennootschap als initiatiefnemer<sup>1</sup>,
- het departement Omgeving (ruimtelijk planner en vertegenwoordiger van het team MER)

Ten gepaste tijde kan dit kernplanteam aangevuld worden met het Agentschap Wegen en Verkeer (AWV).

#### Functie

Het kernplanteam staat in voor de voorbereiding van de werkzaamheden van het ruime planteam (zie hieronder) met het oog op een vlot verloop ervan, en zal in die hoedanigheid o.m. instaan voor de redactie van een aanzet van start- en procesnota, de voorbereiding van agendapunten m.b.t. inhoudelijke voortgang en procesverloop,...

Waar nodig zal het kernplanteam zich laten ondersteunen door bijkomende deskundigen. Voor de milieubeoordeling bijvoorbeeld wordt beroep gedaan op MER-deskundigen en een MER-coördinator.

---

<sup>1</sup> De Werkvennootschap werd opgericht door de Vlaamse Regering om de inspanningen van de verschillende Vlaamse mobiliteitsspelers te coördineren. Op die manier kunnen grote infrastructuurwerken versneld en geïntegreerd worden aangepakt. De Werkvennootschap is een doorstart van Via-Invest en bundelt kennis en expertise die groeide binnen de Participatiemaatschappij Vlaanderen (PMV) en het Agentschap Wegen en Verkeer (AWV). Bij De Werkvennootschap zetten financiële, juridische en technische profielen samen hun schouders onder omvangrijke mobiliteitsprojecten.

De Werkvennootschap is een kleine en wendbare organisatie. Naargelang de noden van de projecten worden de beste experts in huis gehaald. Door die nauwe samenwerking met onder meer ingenieurs, architecten en landschapsarchitecten op de werkvloer, ontstaan nieuwe inzichten en worden oplossingen gevonden voor de meest complexe problemen.

De Werkvennootschap hecht veel belang aan overleg, participatie en communicatie met alle belanghebbenden. Open en constructieve dialoog wordt hoog in het vaandel gedragen.

Het kernplanteam komt gemiddeld tweewekelijks bijeen. Het is actief tot en met de omgevingsvergunning.

#### **4.1.2 Het (ruime) planteam**

##### Wie?

In het ruime planteam zetelen:

- De leden van het kernplanteam aangevuld met
- stad Ronse;
- gemeente Kluisbergen;
- gemeente Maarkedal;
- Agentschap voor Natuur en Bos;
- departement Landbouw en Visserij;
- Agentschap Onroerend Erfgoed;
- departement Mobiliteit en Openbare Werken;
- Vlaamse Milieumaatschappij;
- Vlaamse Landmaatschappij;
- een vertegenwoordiger van de Provinciale administratie;

Het team van de Vlaamse Bouwmeester zal punctueel en in functie van specifieke agendapunten betrokken worden bij het planteam.

De samenstelling van het planteam kan aangepast worden gedurende het proces indien wenselijk of nodig.

##### Functie

Het planteam coördineert het geïntegreerd planningsproces en draagt de globale verantwoordelijkheid voor het proces. Op dit niveau worden de proces- en startnota besproken en gevalideerd met het oog op maximaal draagvlak bij alle leden van het ruime planteam.

Het planteam zal ook instaan voor o.a. de opmaak van het ontwerp GRUP, het begeleiden van de verschillende onderzoeken (o.a. plan- MER, enz.), het integreren van de tussentijdse resultaten in het planningsproces. Daarnaast zorgt het planteam voor een continue kwaliteitsbewaking.

Algemeen kan de rol van het planteam in grote lijnen als volgt worden samengevat (niet exhaustief):

- opmaken van het GRUP;
- opmaken van de nodige documenten;
- afstemmen en overleggen met de actoren uit de overlegstructuur;
- organiseren van het openbaar onderzoek en participatiemomenten;
- opmaken van verslagen en verwerken van opmerkingen en bezwaren.

Het planteam komt gemiddeld tweemaandelijks bijeen of volgens noodzaak. Het is actief tot en met de goedkeuring van het GRUP.

### 4.1.3 De projectstuurgroep

#### Wie?

In de projectstuurgroep zijn de verschillende betrokken overheden vertegenwoordigd die ook in het planteam vertegenwoordigd zijn, namelijk

- De Vlaamse administraties en agentschappen die opgelijst worden in bovenstaand punt,
- de stad Ronse,
- de gemeente Maarkedal
- de gemeente Kluisbergen en
- de provincie Oost-Vlaanderen.

Het mandaat in de stuurgroep wordt opgenomen door vaste vertegenwoordigers op directieniveau of op bestuurlijk niveau (in het geval van de lokale besturen). De samenstelling van de stuurgroep moet een rechtstreekse doorvertaling kunnen garanderen naar het bestuurlijke en politieke niveau.

De samenstelling van de stuurgroep kan aangepast worden gedurende het proces indien wenselijk of nodig.

#### Functie

De projectstuurgroep begeleidt overkoepelend het project, zowel inhoudelijk als procesmatig, draagt actief bij aan het welslagen ervan (bv. door het afsluiten of faciliteren van overeenkomsten, het initiëren van begeleidende processen, het aangaan van engagementen om potenties te valoriseren,...), en staat in voor de voorbereiding en de ondersteuning van het politieke besluitvormingsproces.

Het faciliteren van de politieke besluitvorming betreft zowel strategische als juridische facetten:

- een eerste groep van mogelijke taken zijn van strategische aard, o.a.:
  - bewaken van de timing, doelstellingen en contouren van het project;
  - rapporteren naar politiek en voorstellen van beslissingen voorleggen;
  - anticiperen op verschillende mogelijke standpuntbepalingen;
  - samenwerkingsvormen tussen betrokken overheden voorbereiden;
  - inschatten van mogelijke weerstand, kansen en realiteiten voor verschillende beleidsdomeinen;
  - rekening houden met de diverse regulerende beleidscontexten (o.a. Europees niveau);
  - inschatten van economische realiteiten;
  - in het oog houden van de lange termijn van het hele project
- bepaalde taken zijn van juridische aard, o.a.:
  - inzicht verkrijgen in de toepasselijke wetgeving en procedures;
  - in lijn brengen van het project met de juridische context.

De leden van de stuurgroep zetelen namens de organisatie of entiteit die ze vertegenwoordigen, en moeten te allen tijde de impact of consequenties van de onderzoeksfase op eigen lopende projecten, plannen of studies duidelijk kunnen maken. Binnen de eigen bevoegdheden nemen de

stuurgroepleden actief kansen op om bij te dragen aan de realisatie van de globale visie “Rond Ronse”.

Hoewel de Vlaamse Regering finaal de verantwoordelijkheid draagt om beslissingen te nemen inzake het geïntegreerde planproces “Rond Ronse”, speelt de stuurgroep een belangrijke rol in het faciliteren van zo breed mogelijk gedragen beslissingen.

De projectstuurgroep vergadert gemiddeld een viertal keer per jaar (frequenter indien vereist i.k.v. het procesverloop). In tegenstelling tot het kernplanteam en het ruime planteam overstijgt de projectstuurgroep het planningsproces dat moet leiden tot het GRUP. De projectstuurgroep zal dan ook na het GRUP nog bijeenkomen.

## **4.2 Overlegfora met een bredere kring van professionele belanghebbenden**

Met deze overlegfora betrekken we een bredere kring van professionele belanghebbenden (hieronder verstaan we die actoren die doorgaans over een brede terreinkennis beschikken en/of een vrij doorgedreven kennis hebben van een deelaspect van het project, bv. overheden, middenveldorganisaties, burgerbewegingen, experten...). Deze overlegfora vinden plaats doorheen het volledige proces.

### **4.2.1 Integrale werksessies**

#### Wie?

Met de integrale werksessies roepen we een platform in het leven waarmee we deze opdracht op globaal niveau en op geregelde tijdstippen kunnen terugkoppelen met een breed scala van belanghebbenden: overheden, middenveld, actiegroepen en experten.

Op basis van input die we krijgen op de start- en procesnota of op basis van gesprekken die we voeren tijdens de gespreksavonden, kunnen ook geëngageerde burgers toegevoegd worden aan de integrale werksessies.

#### Functie

De bedoeling van deze werksessies bestaat erin om:

- een breed stakeholderveld te informeren over het inhoudelijke onderzoekswerk en de procesaanpak
- “work in progress” af te toetsen bij stakeholders en er een proactieve dialoog rond op te zetten
- op continue basis kennis, bezorgdheden, opportuniteiten en reflecties op te halen uit het veld.

Daarnaast laten deze werksessies ook toe:

- argumentaties en afwegingen te maken samen met belanghebbenden, waardoor finale beslissingen en keuzes uiteindelijk op een groter draagvlak zullen kunnen rekenen
- belanghebbenden op regelmatige basis te betrekken, hen bevoorrechte getuigen te maken van het proces, en gaandeweg vertrouwen op te bouwen. Op die manier zullen belanghebbenden de uitkomst van het proces beter begrijpen, en zullen finale beslissingen en keuzes uiteindelijk op een breder draagvlak kunnen rekenen.

- belanghebbenden met elkaar in dialoog te laten gaan en vooral ook te laten samenwerken. Op die manier krijgen ze inzicht in elkaars meningen en standpunten, en in de complexiteit van de materie. En bouwen ze mee aan de oplossing.

De integrale werksessies worden georganiseerd in functie van de inhoudelijke voortgang van het dossier.

De leden van de werksessies hebben geen beslissingsmandaat, maar hun input levert een fundamentele bijdrage aan de onderbouwing van het onderzoek. Ze worden geacht de belangen van een brede groep of van hun organisatie te vertegenwoordigen.

## **4.2.2 Thematische werksessies**

### Wie?

Aan de thematische werksessies kunnen verschillende actoren deelnemen: overheden, maar ook organisaties, georganiseerde burgers/burgerbewegingen en experts. De thematische werksessies kunnen georganiseerd worden als aanvulling op de integrale werksessies om bepaalde thema's verder uit te diepen. Aan de thematische werksessies nemen actoren deel die over specifieke expertise beschikken m.b.t. het thema in kwestie, of die door hun terreinkennis of ervaring een bijdrage kunnen leveren aan de uitwerking van een thema.

### Functie

In de thematische werksessies worden onderzoeksvragen m.b.t. specifieke thema's inhoudelijk uitgediept in overleg met belanghebbenden.

De werksessies worden georganiseerd in functie van de inhoudelijke voortgang van het dossier.

De thema's voor de werksessies werden als volgt bepaald:

- mobiliteit en ruimte
- landschap en ecologie
- stedelijkheid en bouwkundig erfgoed

De weerhouden thema's vormen een eerste uitgangspunt om het gesprek aan te gaan met de stakeholders, maar zijn per definitie dynamisch en evolutief van aard. Bijsturing en/of herformulering, en eventueel hergroepering, in functie van de opgedane kennis na interactie met de stakeholders, is aldus mogelijk.

De leden van de werksessies hebben geen beslissingsmandaat, maar hun input levert een fundamentele bijdrage aan de onderbouwing van het onderzoek. Ze worden geacht de belangen van een brede groep of van hun organisatie te vertegenwoordigen.

### 4.2.3 Overlegfora van stakeholders

Daar waar opportuun, gaan we ons verhaal doen en treden we in dialoog met bestaande overlegfora op vraag van stakeholders met wie we samenwerken in het kader van het proces “Rond Ronse”. Zo is het bijvoorbeeld denkbaar dat we aansluiten op een gemeenteraad of een college op vraag van onze aanspreekpunten binnen de gemeenten, maar ook dialoog op andere bestaande overlegfora kunnen een meerwaarde betekenen voor het project en zullen ad hoc bekeken worden.

## 4.3 Initiatieven naar het brede publiek

Het is onze uitdrukkelijke bedoeling om naast reeds geïnformeerde actoren en actoren die vandaag al een stem hebben in het debat, ook niet of minder goed geïnformeerde burgers actief te informeren en te betrekken in het proces “Rond Ronse”. Om die informatie te ontsluiten, wordt actief gecommuniceerd via verschillende kanalen. Daarnaast zetten we in dit stadium ook een aantal formats in om input te verzamelen bij burgers: gespreksavonden en een enquête. Deze formats kunnen later in het proces, in functie van de inhoudelijke voortgang van het dossier en de noden, aangepast en/of aangevuld worden.

### 4.3.1 Gespreksavonden

#### Wie?

- Het brede publiek: inwoners van Ronse, Maarkedal, Kluisbergen, andere gemeenten uit de regio
- Ook professionele belanghebbenden (economische en maatschappelijke actoren, actiegroepen,...) en overheden worden voor deze momenten uitgenodigd

#### Functie:

Bedoeling van de gespreksavonden bestaat erin:

- Breed en helder te **informeren** over de context van het proces, de procesaanpak, het plangebied, de doelstellingen van het planningsproces (aftoetsing op basis van startnota), relevante lopende processen, de samenwerkingsdynamiek, de procedure van het geïntegreerde planningsproces,...
- **Een open dialoog te voeren.** Dit is niet altijd evident, want het is zeker niet altijd een goed nieuws-show. Het is eerlijk laten zien waar we zelf mee worstelen. Echter, dit maakt dat er maximale input vanuit de groep kan komen en dat eventuele voorstellen/scenario's samen kunnen besproken worden, en bijgestuurd waar mogelijk. Zo toetsen we af of de zaken die we bespreken met professionele belanghebbenden, ook draagvlak vinden bij burgers.
- Breed te **capteren** wat er leeft en wat mensen als kansen en bezorgdheden zien in het kader van dit proces (zowel inhoudelijk als procesmatig), inzichten vanuit verschillende invalshoeken samen te brengen, en de basis te leggen van een zo breed mogelijk gedragen project en proces.

Deze infomomenten en gespreksavonden kunnen op vraag van de gemeenten met de betrokken colleges van burgemeester en schepenen, gemeenteraden, mobiliteitscommissies, ... doorgesproken en voorbereid worden.

### **4.3.2 Enquête**

#### Wie?

- *Het brede publiek*
- *Ook professionele belanghebbenden worden uitgenodigd om aan de enquête deel te nemen.*

#### Functie:

Doelstelling van de enquête bestaat erin om bij de start van het proces "Rond Ronse" een breed publiek te bevragen en lokale kennis te verzamelen met het oog op het verdere proces:

- Wat zijn knelpunten (in termen van mobiliteit en leefbaarheid) die burgers ervaren t.a.v. de huidige situatie?
- Wat vinden ze waardevol en moet blijven?
- Hoe verplaatst men zich in de brede regio en welke mobiliteitsvragen leven er?
- Welke ruimtevragen zien zij?
- ...

Aan de hand van de enquête informeren we en verzamelen we input bij een breed en divers stakeholderveld, dat ruimer gaat dan de actoren die in het verleden al een stem verworven hebben in het debat. Ook proberen we met de enquête een publiek te bereiken voor wie een gespreksavond mogelijk een te grote drempel is.

Om een zo groot mogelijk bereik te hebben, ondersteunen we de lancering van de enquête met een lokale communicatiecampagne. Hiertoe wensen we graag samen te werken met de lokale besturen, zodat we via hun communicatiekanalen belanghebbenden maximaal kunnen bereiken.

De enquête kan ook in latere fases van het proces ingezet worden, bijvoorbeeld om onderzoekspistes af te toetsen, ontwerpvoorstellen voor te leggen,...

## **4.4 Bilaterale contacten**

Naast bovenstaande formats wordt doorheen het volledige proces ook bilateraal overleg met de verschillende actoren en belangengroepen voorzien.

In het begin van het proces hadden deze bilaterale contacten als agenda een algemene introductie van De Werkvennootschap en het project Rond Ronse. Daarnaast werd in deze eerste gespreksronde

ook gepeild naar belangen van actoren, en naar wat zij als kansen en uitdagingen zien voor het verdere proces. Gedurende de eerste maanden van het proces spraken we op die manier een 25-tal actoren: overheden, middenveldorganisaties en actiegroepen.

Ook in het vervolg van het proces zullen bilaterale contacten gericht worden ingezet, bijvoorbeeld om concrete wensen of bezorgdheden te bespreken, onderzoeksvragen uit te diepen of onderzoeks-/ontwerppistes af te toetsen.



## 5 Communicatie en participatie

Het planteam kiest zeer bewust voor

- een **open en brede communicatie** naar alle betrokken administraties en gemeenten, naar georganiseerde actoren, het middenveld, de bevolking, de bedrijven, enz.
- een **proactieve dialoog** over het project Rond Ronse. Er wordt voor gekozen om deze dialoog niet te beperken tot de officiële momenten die voorzien worden in het geïntegreerd planproces, maar een ambitieus overleg- en participatieproces op te zetten, waarin verschillende belanghebbenden op het juiste moment betrokken worden in het proces.

In dit hoofdstuk gaan we verder in op hoe we de communicatie en participatie precies vormgeven in het kader van “Rond Ronse”.

### 5.1 Informatie

Het project Rond Ronse volgt een positieve en proactieve communicatie, waarbij de betrokkenheid van de brede bevolking en doelgroepen wordt geactiveerd.

Vanuit het project worden een aantal communicatiekanalen ingezet. Daarnaast doen we ook beroep op de belanghebbenden die met ons meewerken aan “Rond Ronse”, om informatie te verspreiden via hun kanalen.

#### 5.1.1 Communicatiekanalen vanuit het project

De website [www.rondronse.be](http://www.rondronse.be) wil maximaal aanvullende communicatie bieden en is de voornaamste informatiebron voor de bevolking. Hier kan men de laatste stand van zaken terugvinden, meer details met betrekking tot de infomarkten en gespreksavonden, vragen stellen en opmerkingen meegeven, .... De website zal ook worden ingezet om relevante informatie van de gespreksavonden (bv. infopanelen), breder te delen.

Er zal een **nieuwsbrief** opgestart worden waarop professionele belanghebbenden en burgers zich kunnen inschrijven via de website. Op die manier informeren we deze doelgroepen op regelmatige tijdstippen over de voortgang van het project.

Ook **sociale media** (facebook) worden als informatiekanaal ingezet.

Daarnaast proberen we ook met **persberichten en informatie** in de kranten een breed bereik te krijgen.

### **5.1.2 Communicatie via intermediaire organisaties**

Ook de belanghebbenden met wie we actief werken in het kader van ons participatietraject, hebben een achterban van potentieel geïnteresseerde organisaties of burgers die we graag ook informeren over en betrekken bij het project “Rond Ronse”: denk maar aan de mobilisatiekracht van ondernemersorganisaties t.a.v. aangesloten bedrijven, van gemeenten t.a.v. hun inwoners, van middenveldorganisaties t.a.v. hun leden,... Daarom spreken we ook actief onze belanghebbenden aan, om informatie te verspreiden via hun kanalen: gemeentelijke infobladen en nieuwsbrieven, websites, events, sociale media,...

## **5.2 Participatie**

In dit hoofdstuk gaan we in op hoe de participatie i.k.v. “Rond Ronse” vormgegeven wordt. We kijken terug op wat de voorbije maanden reeds gebeurd is, en op de maanden die voor ons liggen (met een focus op de participatie zoals die georganiseerd zal worden tijdens fases 1 en 2 van het geïntegreerd planningsproces).

Dit hoofdstuk omvat drie onderdelen: in een eerste onderdeel gaan we in op de stakeholderanalyse die gebeurde op basis van de bilaterale gesprekken (5.2.1), in het tweede deel bespreken we hoe het overleg precies vorm krijgt tijdens de eerste twee fases van het geïntegreerd planningsproces (5.2.2). Daarbij nemen we de achtereenvolgende milestones van het ontwerpend onderzoek, die eerder werden beschreven in hoofdstuk 2.2, als leidraad. In het derde deel kijken we al even vooruit op de participatie in de volgende fases van het geïntegreerd planningsproces (5.2.3).

In volgende versies van de procesnota zal deze informatie telkens worden geactualiseerd, en zullen de communicatie en participatie ook in de volgende fases van het planningsproces meer in detail belicht worden.

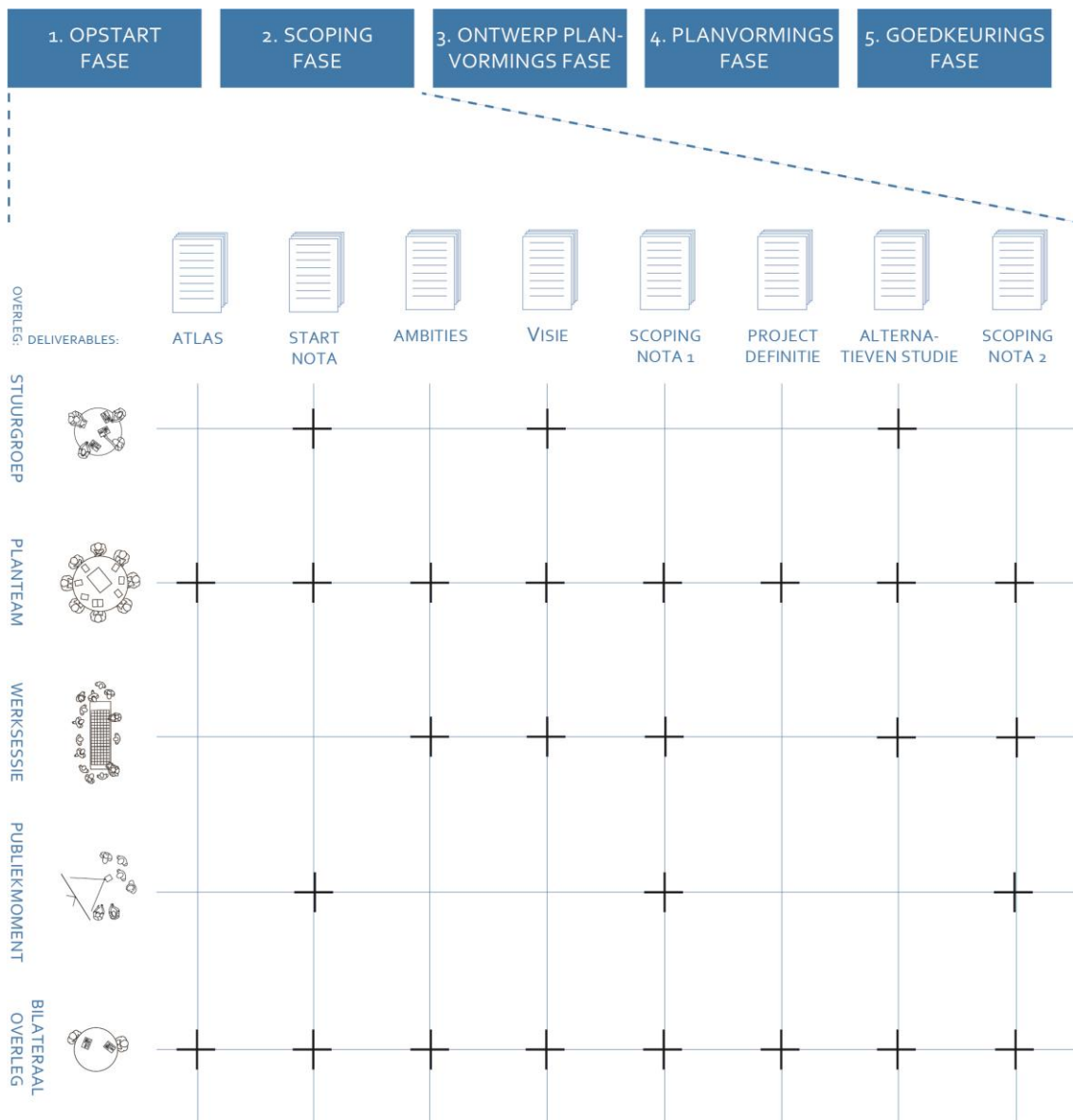
### **5.2.1 Aanzet stakeholderanalyse**

“Rond Ronse” kent een lange historiek, waarbij vele actoren betrokken waren. Die historiek leeft nog in de hoofden van verschillende belanghebbenden, en wordt lang niet altijd positief ervaren. Het leek ons dan ook relevant om bij de start van “Rond Ronse” actief in te zetten op bilateraal overleg, om de houding en “startpositie” van actoren ten aanzien van het nieuwe proces te kunnen inschatten, en breed te peilen naar wat belanghebbenden als kansen en aandachtspunten zien naar het verdere proces toe. Tot slot zijn de bilaterale gesprekken ook een grote meerwaarde geweest in het oplijsten en uitdiepen van relevante (lopende/geplande) beleidsvisies, processen en projecten.

Op basis van de bilaterale gesprekken werd een eerste stakeholdermatrix opgemaakt. De stakeholdermatrix is uiteraard geen statisch document en vraagt actualisatie gedurende het proces. Toch geeft het ons in belangrijke mate inzicht in de procesmatige en inhoudelijke startpositie van belanghebbenden. Die informatie zal bepalend zijn in de verdere organisatie van het stakeholdertraject.

### **5.2.2 Overleg tijdens fase 1 en 2 van het geïntegreerd planproces**

In dit hoofdstuk bespreken we hoe de communicatie en participatie vorm krijgen in functie van de opeenvolgende milestones van het ontwerpend onderzoek, tijdens fase 1 en 2 van het geïntegreerd planproces (de volgende fases worden toegelicht in volgende versies van de procesnota). We gebruiken daarbij onderstaand schema als leidraad. Het geeft aan welke overlegformats ingezet worden per stap of deliverable van het ontwerpend onderzoek. We structureren dit punt op basis van de in het schema opgelijste deliverables.



### 5.2.2.1 Stuurgroep

De stuurgroep heeft een strategische rol in het proces “Rond Ronse” en wordt bijeengeroepen in functie van belangrijke milestones in het ontwerpend onderzoek. In 2019 voorzien we een startvergadering over de rol en het mandaat van de stuurgroep en over de start- en procesnota, en bijeenkomsten in functie van de visie rond Ronse, de projectdefinitie en de alternatievenstudie.

### 5.2.2.2 Planteam

Het planteam kwam reeds drie keer bijeen:

- Dinsdag 18/01, 10:30 – 12:30
- Vrijdag 22/03, 13:00 – 16:00

- Donderdag 2/05, 10:00 – 13:00

De startvergadering focuste op het proces en de samenwerking i.k.v. “Rond Ronse”.

Het tweede overleg focuste op de start- en procesnota. De definitie van de plandoelstellingen kwam aan bod, evenals de opbouw van de start- en procesnota, en de volledige inhoud van de nota’s

Tijdens het derde overleg werd het inhoudelijk onderzoekswerk m.b.t. de ambities “Rond Ronse” toegelicht aan het planteam, en werd in kleinere groepen gewerkt om feedback te verzamelen.

Aanvullend aan de vergaderingen is er regelmatig telefonisch overleg geweest, en werden documenten en opmerkingen uitgewisseld per mail.

### **5.2.2.3 Werksessies**

Tijdens de werksessies bespreken we “work in progress” i.k.v. het ontwerpend onderzoek met een breed scala van stakeholders: overheden, middenveldorganisaties, actiecomités en experts. Daarnaast zal ook procesmatige informatie systematisch besproken worden tijdens de werksessies, zodat het voor belanghebbenden te allen tijde duidelijk is waar we staan in het proces en wat de volgende stappen zijn.

Tijdens de werksessies zullen, in functie van de agenda, ook verschillende break-outsessies georganiseerd worden en participatiemethodieken ingezet worden, teneinde maximaal input te verzamelen en een inhoudelijke dialoog aan te gaan.

Voor de werksessies tot het einde van 2019 liggen de data reeds vast:

- Dinsdag 11 juni (dagprogramma) - startvergadering:
  - o Kennismaking
  - o toelichting proces, procesafspraken en dialoog
  - o inhoudelijke presentatie ambities en dialoog
- Donderdag 26 september (dagprogramma)
  - o Terugkoppeling ambities
  - o Visie en toekomstbeelden: toelichting en dialoog
- Dinsdag 12 november (dagprogramma)
  - o Terugkoppeling visie en toekomstbeelden
  - o Oplijsting alternatieven: toelichting en dialoog

Deze kalender werd opgemaakt in functie van de planning van het ontwerpend onderzoek. Op basis van de outcome van elke werksessie wordt geëvalueerd of de groep “klaar” is om naar de volgende

sessie over te gaan. Als dat nodig blijkt met het oog op het creëren van maximaal draagvlak, kunnen tussentijdse overlegmomenten (bilaterale gesprekken of thematische sessies) ingelast worden, of kan de agendasetting aangepast worden.

#### **5.2.2.4 Publiekmomenten**

##### 5.2.2.4.1 Officiële participatie i.k.v. het geïntegreerd planningsproces

#### OPSTARTFASE

##### *(a) Publieke raadpleging en participatiemoment*

Conform de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening dient gedurende een termijn van zestig dagen een publieke raadpleging over de startnota te worden georganiseerd. Deze raadpleging zal plaatsvinden nadat voornoemde start- en procesnota door de Vlaamse Regering zijn goedgekeurd.

Het doel van deze raadpleging is om iedereen op de hoogte te brengen en om reeds in een vroeg stadium van het proces inbreng te krijgen over *de probleemstelling, de inhoudsafbakening en de scope van het voorgenomen plan*. Vermits het uitvoeringsplan in een latere fase verder uitvoering zal krijgen, is het dus niet de bedoeling om het plan tijdens de publieke raadpleging in detail te becommentariëren. Het openbaar onderzoek later in deze procedure (zie infra) biedt daartoe de mogelijkheid.

De aankondiging van de startnota en procesnota voor onderhavige GRUP- procedure zal gebeuren door een aanplakking in elke betrokken gemeente, via een bericht in het Belgisch Staatsblad, een bericht in ten minste drie dagbladen die in het Vlaamse Gewest worden verspreid, via een bericht op de website van het departement Omgeving en de website van het project. Deze aankondiging zal volgende informatie bevatten:

- De bevoegde overheid, m.n. de Vlaamse Regering;
- Het voorwerp van de raadpleging;
- De betrokken gemeenten;
- De plaats waar de startnota en de procesnota kunnen worden geraadpleegd;
- Begin- en einddatum van de raadpleging over de startnota
- Plaats, datum en het uur waarop het (of meerdere) participatiemoment(en) zal (zullen) plaatsvinden;
- De wijze waarop en het adres waar de bevolking haar reacties kenbaar kan maken en de vermelding dat reacties ook kunnen worden afgegeven tegen ontvangstbewijs op het gemeentehuis van de betrokken gemeenten.

Tijdens de publieke raadpleging voor dit geïntegreerd GRUP- proces zal ook een infomarkt (hierboven gespreksavond genoemd) worden georganiseerd. Tijdens deze infomarkten zal aan de bevolking de

mogelijkheid worden gegeven om o.a. nadere informatie over de start- en procesnota in te winnen en in dialoog te gaan en/ of vragen te stellen aan het planteam.

Deze infomarkt zal **op 11 juni 2019** georganiseerd worden in Ronse in overleg met de stadsdiensten.

Door de nauwe samenwerking met de gemeente is hier ook de mogelijkheid om aanvullende programma's/wensen/ideeën van de stad af te toetsen.

Er wordt aangespoord tot een open, constructieve dialoog tussen ontwerpers en burgers, maar eveneens tussen burgers onderling. Waar mogelijk zullen de gestelde vragen worden beantwoord. Daarnaast zal uit de dialoog met deelnemers ook geëvalueerd worden of bepaalde vragen/onderwerpen meegenomen worden als onderzoeksvraag in het verdere proces.

Tot slot wordt ook de mogelijkheid geboden om suggesties te noteren en mee te geven. Ook deze input zal verwerkt worden.

De gespreksavonden moeten ons ook toelaten te peilen naar de interesse en beschikbaarheid van mensen om deel te nemen aan bovenvermelde werksessies, en dus als bevoorrecht getuige een rol op te nemen in het proces. Dit vergt echter een houding die het louter individuele belang overstijgt, en gericht is op een breder maatschappelijk belang. In die zin zijn de gespreksavonden een uitgelezen gelegenheid om die mensen te detecteren en waar relevant een plaats te geven in andere overlegfora.

Informatie over de infomarkt wordt verspreid naar inwoners van Ronse, Maarkedal én Kluisbergen. Daarnaast zal burgers de mogelijkheid geboden worden tot huiskamergesprekken: geïnteresseerde burgers maken dan zelf een afspraak met het projectteam "Rond Ronse" en stellen hun huiskamer - of een andere locatie - ter beschikking waar het projectteam uitleg kan komen geven. De huiskamergesprekken hebben dezelfde doelstellingen als de gespreksavonden: informeren over het lopende planningsproces, en input ophalen.

Na de participatiesessies in mei is het de bedoeling om de bevolking blijvend te informeren over het project Rond Ronse. In de eerste plaats, zoals hoger aangegeven, is er de website [www.rondronse.be](http://www.rondronse.be), die regelmatig zal worden voorzien van updates en nieuws.

#### *(b) Adviesvraag*

De Vlaamse Regering dient als bevoegde overheid het advies over de startnota van de daartoe bevoegde adviesinstanties op te vragen. Het advies moet binnen een termijn van zestig dagen worden gegeven. Als deze termijn wordt overschreden, kan aan de adviesvereiste worden voorbijgegaan.

#### SCOPINGFASE

De door het planteam opgemaakte scopingnota('s) en de aangepaste procesnota worden bekendgemaakt op de website [www.rondronse.be](http://www.rondronse.be) en worden meegenomen tijdens de overleg- en participatiemomenten die voor het project Rond Ronse zullen worden ingepland. Volgende documenten worden in deze fase ter beschikking gesteld:

- Verslag van de publieke raadpleging en participatiemomenten
- Scopingnota
- Aangepaste procesnota

#### 5.2.2.4.2 Overleg en participatie buiten het officiële kader van het geïntegreerd planningsproces

Ook buiten het officiële kader van het geïntegreerd planningsproces zal overleg en participatie georganiseerd worden. Op die manier:

- kunnen geïnteresseerde burgers nauw betrokken blijven bij het proces en brengen we informatie over het proces proactief tot bij hen
- houden we een vinger aan de pols van wat er leeft bij de brede burgergemeenschap. Vragen of opmerkingen van burgers kunnen op die manier, waar relevant, meegenomen worden als onderzoeksvraag of aandachtspunt in het verdere proces.
- bouwen we via regelmatige terugkoppelingen met burgers aan een breed draagvlak.

Om die reden voorzien we tijdens fase 1 en 2 van het geïntegreerd planningsproces bijkomende publieksmomenten die volgens hetzelfde format als het eerste participatiemoment georganiseerd zullen worden.

Zo knopen we tijdens het tweede publieksmoment in het kader van “Rond Ronse” een dialoog aan met burgers over de ambities en de visie “Rond Ronse”, en wenden we een derde publieksmoment aan om alternatieven te bespreken.

### 5.2.3 Overleg tijdens de volgende fases van het geïntegreerd planproces

Hieronder blikken we al even vooruit op de participatie die voorzien wordt in de volgende fases van het geïntegreerd planproces, conform met de procedure. Het spreekt voor zich dat ook in deze fases bijkomende participatiemomenten zullen worden georganiseerd buiten het officiële kader van het planproces, met het oog op maximaal draagvlak. Deze zullen worden ingepland in functie van de timing van het ontwerp- en onderzoekswerk. Hierop zullen we verder ingaan in volgende versies van de procesnota.

#### 5.2.3.1 *Ontwerp planvormingsfase*



Na de scopingfase volgt de ontwerp planvormingsfase (voor de beschrijving en doelstellingen van de fases, zie ook 2.1). In deze fase zullen overleg- en participatiemomenten georganiseerd worden in functie van volgende documenten:

- Het voorontwerp GRUP
- Ontwerp effectenbeoordelingen
- Aangepaste versie van de procesnota

De overleg- en participatiemomenten zullen identiek worden georganiseerd aan deze zoals uiteengezet voor fase 1 en 2 van het geïntegreerd planproces.

### **5.2.3.2 Planvormingsfase**

Ook in deze fase zullen er overleg- en participatiemomenten georganiseerd worden zoals uiteengezet voor fase 1 en 2, rond volgende documenten die tijdens deze fase ter beschikking gesteld worden:

- Het ontwerp GRUP
- Het ontwerp plan MER
- Aangepaste versie van de procesnota

Naast de hierboven vermelde overleg- en participatiemomenten zal een openbaar onderzoek worden georganiseerd. Zowel het ontwerp GRUP als de milieueffectenbeoordeling worden aan het openbaar onderzoek onderworpen en kan de bevolking hierop opmerkingen maken. Het openbaar onderzoek duurt 60 dagen. Dit openbaar onderzoek wordt minstens binnen de 30 dagen na de voorlopige vaststelling aangekondigd in het Belgisch Staatsblad. Het openbaar onderzoek start uiterlijk de dertigste dag (termijn van orde) nadat de aankondiging ervan in het Belgisch Staatsblad is verschenen.

### **5.2.3.3 Goedkeuringsfase**

Ook in deze fase zullen er overleg- en participatiemomenten georganiseerd worden zoals uiteengezet voor fase 1 en 2, rond volgende documenten die tijdens deze fase ter beschikking gesteld worden:

- Het GRUP
- Het plan MER
- Aangepaste versie van de procesnota.

