

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging. Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 4 april 2019;
- het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen van 8 april 2019;
- het advies 66.062/3 van de Raad van State van 3 mei 2019.

1. INHOUDELIJK

1.1 Algemeen

Het decreet van 3 mei 2019 tot wijziging van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (hierna: "VSB-decreet") en tot wijziging van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging (hierna: "overnamedecreet"), wat betreft de regeling van administratieve geldboeten, voert de volgende wijzigingen door in het VSB- en overnamedecreet:

- invoering van de nieuwe artikelen 28/1, 146/1, 148/1, 150/1, 152/1 van het VSB-decreet,
- vervanging van de artikelen 9 en 37 van het overnamedecreet, en
- vervanging van het derde lid van artikel 42 en de zesde paragraaf van artikel 43 van het overnamedecreet.

Deze wijzigingen betreffen de mogelijkheid om administratieve geldboeten op te leggen aan woonzorgcentra, dagverzorgingscentra, centra voor kortverblijf, zorgkassen, rechthebbenden, vervoerders, zorgvoorzieningen of verzekeringsinstellingen.

Het nieuwe artikel 28/1 van het VSB-decreet betreft de administratieve geldboete voor zorgkassen en houdt een delegatie aan de Vlaamse Regering in voor de volgende punten: -het aanwijzen van de ambtenaar die:

- de geldboete kan opleggen,
- bij verzachtende omstandigheden een lagere administratieve boete kan opleggen,

- uitstel kan verlenen van betaling, en
- het dwangbevel kan viseren en uitvoerbaar kan verklaren,
- het uitwerken van de nadere regels voor de oplegging en de betaling van de administratieve geldboete en de beroepsmogelijkheden,
- het bepalen wat moet worden verstaan onder niet tijdig voorleggen als vermeld in artikel 28/1, eerste lid, 2 en onder niet tijdig rapporteren als vermeld in het eerste lid, 1^o, van hetzelfde artikel.

De nieuwe artikelen 146/1, 148/2, 150/1 en 152/1 van het VSB-decreet betreffen de administratieve geldboete voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en dagverzorgingscentra en houden een delegatie aan de Vlaamse Regering in voor het aanwijzen van de ambtenaar die de geldboete kan opleggen en het dwangbevel kan viseren en uitvoerbaar verklaren, en voor het uitwerken van de nadere regels omtrent de oplegging en betaling van die administratieve geldboeten en omtrent de beroepsmogelijkheden.

De nieuwe artikelen 9 en 37 van het overnamedecreet houden een delegatie aan de Vlaamse Regering in voor het aanwijzen van de ambtenaren die een administratieve geldboete kunnen opleggen aan de verzekeringsinstellingen, en voor het uitwerken van de nadere regels omtrent de oplegging, betaling en bestemming van die administratieve geldboeten.

De delegaties aan de Vlaamse Regering vervat in 146/1, 148/2, 150/1 en 152/1 van het VSB-decreet voor het uitwerken van de nadere regels omtrent de oplegging en betaling van die administratieve geldboeten en omtrent de beroepsmogelijkheden zijn reeds ingevuld in artikel 453, §2 en artikel 456, §3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het VSB-decreet. De rest van deze delegaties dienen nog uitgevoerd te worden.

De delegaties aan de Vlaamse Regering vervat in de wijzigingen van artikel 42 en 43 van het overnamedecreet (betreffende de aan rechthebbenden, vervoerders en zorgvoorzieningen op te leggen administratieve geldboeten) zijn reeds uitgevoerd in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging.

1.2 Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel voegt de nieuwe artikelen 42/1 en 42/2 toe aan het besluit van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het VSB-decreet.

Paragraaf 1 van het nieuwe artikel 42/1 bepaalt dat de leidend ambtenaar van het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming aan een zorgkas een administratieve boete kan opleggen in de gevallen, vermeld in het decreet.

Verder wordt bepaald dat de zorgkas haar boekhoudkundig verslag moet indienen voor de termijn, vermeld in het decreet, om de administratieve boete te vermijden. Momenteel is de grensdatum in het decreet 30 april.

Het derde lid van paragraaf 1 regelt tegen welke datum de zorgkassen ten laatste aan het agentschap moeten rapporteren over de registratie van de gegevens over de aansluitingen, de aanvragen en de tegemoetkomingen om de administratieve boete te vermijden.

Paragraaf 2 bepaalt dat de zorgkas via een aangetekende brief zal aangemaand worden om de administratieve boete binnen de twee maanden te betalen.

Paragraaf 3 bepaalt dat de leidend ambtenaar van het agentschap een lagere administratieve boete kan opleggen of uitstel van betaling kan verlenen.

Het eerste lid van het nieuwe artikel 42/2 bepaalt dat wanneer de zorgkas de boete niet binnen de termijn betaalt, de boete bij dwangbevel wordt ingevorderd. De leidend ambtenaar van het agentschap viseert het dwangbevel en verklaart het uitvoerbaar.

Het tweede lid van het nieuwe artikel 42/2 bepaalt dat de gegevens van de zorgkas aan de Vlaamse Belastingdienst worden bezorgd met oog op invordering.

Artikel 2

Dit artikel voegt een derde en vierde lid toe aan artikel 452 van het besluit van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het VSB-decreet. Het oorspronkelijke artikel 452 voorziet dat het agentschap de door het woonzorgcentrum, desgevallend met bijbehorende centrum voor kortverblijf, meegedeelde personeelsgegevens, die worden gebruikt voor de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg, kan kruisen met de eCAD databank. Op die manier kunnen onbewust of bewust foutief als zorgpersoneel doorgegeven personeelsleden zonder visum worden gedetecteerd. Het agentschap wil in de nabije toekomst echter ook andere authentieke bronnen aanwenden om dergelijke kruiscontroles op de correctheid van de meegedeelde gegevens uit te voeren, bv. de RSZ-gegevens. Het ingevoegde derde lid voorziet in die mogelijkheid.

Het vierde lid laat het agentschap toe om de gegevens die effectief foutief blijken te zijn naar aanleiding van bovenvermelde controles, aan te passen. Vervolgens zal het agentschap de basistegemoetkoming voor zorg herberekenen op basis van de reële gegevens. Op basis van de foutieve bezorgde gegevens is het mogelijk dat een zorgvoorziening in de afgelopen periode een te hoge basistegemoetkoming voor zorg heeft kunnen factureren, en bijgevolg onterecht een te hoog bedrag heeft ontvangen. Het agentschap zal in dat geval voor eenzelfde periode de basistegemoetkoming voor zorg verminderen met wat deze zorgvoorziening te veel ontving in vergelijking met de herberekende basistegemoetkoming voor zorg op basis van de reële gegevens. Tot slot wordt er ook voorzien in de mogelijkheid om wat de zorgvoorziening te veel ontving, terug te vorderen indien de zorgvoorziening niet langer zou bestaan en een vermindering van de toekomstige basistegemoetkoming voor zorg dus niet mogelijk is.

Artikel 3

Dit artikel wijzigt artikel 453, §2 van het besluit van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het VSB-decreet. Artikel 453, §2 bevatte reeds de mogelijkheid om een administratieve geldboete op te leggen als een woonzorgcentrum of een centrum voor kortverblijf het agentschap opzettelijk verkeerde gegevens verstrekt om een hogere tegemoetkoming te verkrijgen. Die bepaling wordt door dit artikel gewijzigd zodat doublures tussen het decreet en het BVR geschrapt worden en zodat de ambtenaar wordt aangewezen die de geldboete, vermeld in artikel 146/1, 148/1 en 152/1 van het VSB-decreet, kan opleggen en die het dwangbevel, vermeld in dezelfde artikelen van het VSB-decreet, kan viseren en uitvoerbaar kan verklaren.

Artikel 4

Punt 1° en 2° van artikel 4 wijzigen artikel 456, §1 van het besluit van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het VSB-decreet. Ten eerste worden een derde en vierde lid ingevoegd. Hiermee creëren we, zoals in artikel 2 voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf, ook voor de dagverzorgingscentra eenzelfde bijkomende mogelijkheid om de meegedeelde personeelsgegevens te kruisen met, naast de eCad databank, ook andere authentieke bronnen om foutief doorgegeven personeelsgegevens te detecteren. Tevens voorzien we eenzelfde mogelijkheid tot aanpassing van de gegevens en recuperatie van de onterecht betaalde bedragen. Ten tweede wordt een technische aanpassing uitgevoerd. Door het invoegen van de twee leden onder ten eerste moet de verwijzing worden naar de betreffende leden worden aangepast.

Punt 3°-6° van dit artikel wijzigen 456, §3 van het besluit van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het VSB-decreet op dezelfde wijze als artikel 2 een wijzigingen aanbrengt aan artikel 453, §2, van hetzelfde besluit. Artikel 456, §3 is echter van toepassing op de

dagverzorgingscentra en niet op de woonzorgcentra en centra voor kortverblijf en geeft uitvoering aan artikel 150/1 van het VSB-decreet.

Artikel 5

Dit artikel voegt in titel 4, hoofdstuk 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, een afdeling 3/1 in, houdende een artikel 64/1. Dit artikel bepaalt wie de aangewezen ambtenaar is die administratieve geldboetes vermeld in artikel 9 en 37 van het decreet kan opleggen, en welke de modaliteiten zijn voor de oplegging, betaling en bestemming van deze geldboetes.

Artikel 6

Dit artikel machtigt de minister, bevoegd voor het gezondheidsbeleid, om dit besluit uit te voeren.

1.3 Adviezen

De minister vroeg op 29 maart 2019 spoedadvies aan zowel bij de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin als bij de SERV. De Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin liet op 4 april 2019 weten dat het omwille van de gegeven omstandigheden, namelijk de recente opstart van het adviesorgaan, niet mogelijk is om tot een gedragen advies te komen binnen de termijn van tien dagen. De SERV antwoordde op 8 april 2019 dat het gezien de beperkte sociaal-economische relevantie niet adviseren zal over het voorliggende Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering.

Op 3 mei 2019 werd door de Raad van State advies (66.062/3) gegeven over het voorliggende ontwerp van besluit. Hieronder worden de opmerkingen van de Raad van State en de bijbehorende aanpassingen aan het ontwerp van besluit weergegeven.

Artikel 42/2 van het BVR VSB, dat door artikel 1 van het ontwerp van besluit wordt ingevoegd, bepaalt dat tegen de opgelegde administratieve geldboete beroep kan worden aangetekend bij de arbeidsrechtbank en regelt het schorsend effect van dat beroep op de betalingstermijn van de administratieve geldboete. De Raad van State merkt op dat het bepalen van de bevoegdheid van de rechtscolleges en het regelen van de rechtspleging ervoor in beginsel behoort tot de bevoegdheid van de federale wetgever. Als de Vlaamse Regering in dit geval beroep wil doen op de impliciete bevoegdheden, dan is daarvoor een uitdrukkelijke machtiging van de decreetgever aan de gemeenschaps- of gewestregering voor nodig. De Raad van State stelt dat de machtiging in artikel 28/1, §3, van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming een grond kan vormen voor het uitwerken van een administratieve beroepsprocedure, maar dat die machtiging tekortschiet om te kunnen bepalen bij welk rechtscollege een beroep kan worden ingesteld tegen de beslissing om een administratieve geldboete op te leggen, in afwijking van de principiële bevoegdheid van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State voor dergelijke geschillen. Bijgevolg oordeelt de Raad van State dat er geen rechtsgrond in het decreet van 3 mei 2019 opgenomen is voor de bevoegdheidstoewijzing aan de arbeidsrechtbank in artikel 42/2, ingevoegd door artikel 1 van het ontwerp van besluit. Daaruit volgt dat ook voor het tweede lid van het ontworpen artikel 42/2 van het VSB-besluit, waarbij de schorsende werking van dat beroep bij de arbeidsrechtbank wordt geregeld, geen rechtsgrond aanwezig is. (RN 4 en 5)

Antwoord: Artikel 42/2, ingevoegd door artikel 1, wordt geschrapt.

De Raad van State merkt op dat tussen het vijfde en het zesde lid van de aanhef twee nieuwe leden moeten worden ingevoegd waarin melding wordt gemaakt van de

omstandigheid dat de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, na hierom te zijn verzocht, op respectievelijk 4 en 8 april 2019 hebben afgezien van het uitbrengen van een advies.

Antwoord: De gevraagde melding is toegevoegd in de aanhef.

In het ontworpen artikel 42/1, §1, derde lid, van het BVR VSB, dat ingevoegd wordt door artikel 1 van het ontwerp van besluit, is een delegatie aan de minister opgenomen om te bepalen wat er moet worden verstaan onder "niet tijdig rapporteren", als vermeld in artikel 28/1, §1, eerste lid, 1°, van het VSB-decreet. De Raad van State stelt dat een dergelijke toekenning van verordenende bevoegdheid aan een lid van de Vlaamse Regering enkel toelaatbaar kan worden geacht in zoverre die delegatie slechts regels van bijkomstige aard of van beperkt belang betreft. Dat is hier, volgens de raad van State, niet het geval, gelet op de algemene aard van de rapporteringsverplichting enerzijds en de sancties die het niet tijdig rapporteren kunnen opleveren anderzijds. De raad van State stelt daarom dat de notie "niet tijdig rapporteren" in het ontwerp zelf moet worden uitgewerkt, op zijn minst in de hoofdlijnen. Echter kan eventueel de meer concrete invulling alsnog worden gedelegeerd aan de ministers.

Antwoord: Het ontwerp van besluit is aangepast in de zin dat de termijn voor het rapporteren van de bestanden van de dossiers zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden en het bestand met de registraties van de mantelzorgers van de zorgbehoevenden in het kader van het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden toegevoegd zijn. Deze termijnen vormen een ondergrens die de zorgkas meer rechtszekerheid geeft. Er wordt een delegatie aan de minister voorzien om de termijnen te verlengen, maar aangezien het steeds toegestaan is om vroeger te rapporteren, voldoet de zorgkas ook aan de termijn opgelegd door de minister als hij de termijn in het ontwerp van besluit volgt.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Er zullen geen meerkosten ontstaan. In geval van overtredingen kunnen wel inkomsten gegenereerd worden.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 24 januari 2019.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de ontvangsten, de werkingsuitgaven, de personeelsinzet, de investeringen en de schuld van de lokale besturen.

Er is dus geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/55 van 6 februari 2019.
2. Aangezien het gaat om een voorontwerp van besluit met een beperkte draagwijdte is de reguleringssimpactanalyse niet van toepassing op dit voorontwerp.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het Besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging

Jo VANDEURZEN
De Vlaamse minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,