

## NOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden**

### **Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- de brief van de Raad van State met kenmerk 65.954/3 van 18 april 2019 met de mededeling dat de Raad van State geen advies zal verstrekken.

## **1. INHOUDELIJK**

### **1. Algemene samenvatting**

#### **Overkoepelend in de VIPA-regelgeving**

**'Ontvangsten' vervangen door 'inkomsten' en 'uitgaven' door 'kosten'.** Conform het EU-besluit van 20 december 2011 betreffende de toepassing van artikel 106, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op staatssteun in de vorm van compensatie voor de openbare dienst, verleend aan bepaalde met het beheer van diensten van algemeen economisch belang belaste ondernemingen, alsook het Vlaamse subsidiebesluit, dienen in verschillende VIPA-besluiten 'ontvangsten' vervangen te worden door 'inkomsten' en 'uitgaven' door 'kosten'.

Voor de beoordeling van de compensatie wordt gekeken naar de redelijke winst (artikel 5 DAEB-besluit van 20/12/2011). Het winstbegrip veronderstelt boekhoudkundig het verschil tussen opbrengsten en kosten, wat niet overeenstemt met ontvangsten en uitgaven die louter kaselementen zijn. De terminologie in het DAEB-besluit heeft het echter verder steeds over "inkomsten" in plaats van "opbrengsten". Indien de winst dient berekend te worden, dienen inkomsten wel begrepen te worden als opbrengsten. Zo zal de ontvangst van een investeringssubsidie, slechts gespreid over de afschrijvingsduur als opbrengst in resultaat worden genomen. Een investeringsuitgave zal immers ook slechts gespreid via de afschrijvingen tot kosten leiden.

Met de vervanging van "ontvangsten en uitgaven" door de woorden "inkomsten en kosten" wordt de terminologie van het VIPA-besluit dus volledig afgestemd op de Europese terminologie met betrekking tot de redelijke winst, maar waarbij de inkomsten dus als opbrengsten dienen begrepen te worden.

**Brusselse erfgoedgebouwen.** De nieuwe regeling betreffende erfgoedgebouwen die werd ingeschreven in het VIPA-wijzigingsbesluit van 6 juli 2018, verwijst naar het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013. Een Brussels gebouw van een Nederlandstalige WVG-voorziening dat op de inventaris staat van het bouwkundig erfgoed van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest komt daarvoor niet in aanmerking. Gevolg is dat deze Nederlandstalige WVG-voorziening geen aanspraak kan maken op

100% van de subsidiëring voor haar renovatie (in het kader van het Wijzigingsbesluit), die wél geldt voor WVG-voorzieningen in Vlaamse centrumsteden.

De VIPA-regelgeving wordt aangepast om een Brussels gebouw van een Nederlandstalige WVG-voorziening dat op de inventaris van het bouwkundig erfgoed van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest staat, ook in aanmerking te laten komen voor de 100% VIPA-subsidiëring bij verbouwing. Ook gelet op het gelijkheidsbeginsel is dit aangewezen.

**Comité van aankoop.** In de VIPA-sectorbesluiten wordt de benaming 'comité van aankoop' vervangen door 'Vlaamse Belastingdienst'.

## **Wijzigingen aan het procedurebesluit (BVR 8 juni 1999)**

### **Onrechtstreekse financiering bij de klassieke subsidie:**

De verantwoordelijke van een zorg- en welzijnsvoorziening wordt slechts 1 of een beperkt aantal keer geconfronteerd met een grondige infrastructuurinvestering en kan daarom moeilijk bouwexpertise opbouwen. Vandaar dat de regelgeving ook moet toelaten dat derden met meer bouwexpertise en ervaring infrastructuur ontwikkelen en ter beschikking stellen. De ter beschikking stelling van infrastructuur door derden wordt reeds expliciet mogelijk gemaakt binnen de forfaitaire subsidiesystemen voor de sectoren van de ouderenvoorzieningen, de meerderjarige personen met een handicap en de verzorgingsvoorzieningen. Het zou echter des te meer zijn nut kunnen bewijzen bij de kleinere sectoren die voorwerp zijn van de klassieke subsidie, gelet op het gebrek aan schaalgrootte bij de individuele voorzieningen om voldoende bouwexpertise te ontwikkelen.

Strikt genomen sluit de klassieke procedure de terbeschikkingstelling door derden niet uit. De terbeschikkingstelling heeft evenwel een aantal juridische en financiële gevolgen die binnen het klassieke subsidiebesluit nu niet expliciet worden geregeld:

- De aanvrager krijgt de bouwsubsidie op een kortere termijn uitbetaald, namelijk tijdens de bouwperiode (2 à 3 jaar), dan de periode waarover de periodieke vergoedingen worden betaald. Hierdoor zou de voorziening voor een langere duur over cash beschikken die niet moet aangewend worden (of verkeerd zou kunnen aangewend worden). Vandaar dat het VIPA dan in staat moet zijn om de financiële modaliteiten uit te werken (Cf. infra).
- Om de bouwnormen te bewaken is het aangewezen dat ook de derde (die bouwt) wacht met het aanvangsbevel tot de subsidiebelofte wordt verleend of het dossier door de coördinatiecommissie werd geadviseerd (in geval van autofinanciering). Op die manier kunnen de bouwtechnische adviseurs van het VIPA en de functionele adviseurs van de bevoegde functionele entiteiten van WVG de bouwtechnische en functionele normen van dergelijke dossiers beoordelen, zoals dit ook in andere dossiers gebeurt.
- Ook moet niet alleen de aanvrager maar ook de derde de bouwnormen respecteren en voor een voldoende lange termijn het genotsrecht garanderen. Dit impliceert dat ook de derde niet zomaar het onroerend goed mag vervreemden.

De aanvrager en de investeerder bezorgen het VIPA een door beiden ondertekende akkoordverklaring waarin de concrete modaliteiten zijn opgenomen m.b.t. de manier waarop de aanvrager/exploitant de derde die voor hem bouwt, vergoedt. Deze modaliteiten worden ook opgenomen in de subsidiebelofte. Daarnaast bezorgen de aanvrager en de investeerder een verwijzing naar de documenten waaruit blijkt dat zij duidelijke afspraken hebben gemaakt i.v.m. het beheer van het goed als een goede huisvader.

De investeerder bezorgt het VIPA een ondertekende verbintenis waarin het volgende is opgenomen:

- het engagement van de investeerder dat hij bij bestemmingswijziging van het door het VIPA gesubsidieerde goed zonder goedkeuring van het VIPA dan wel van de minister (afhankelijk of het een bestemmingswijziging betreft binnen of buiten het

beleidsdomein WVG), het deel van het door VIPA aan de aanvrager verleende subsidiebedrag dat de investeerder reeds van de aanvrager heeft verkregen, zal terug betalen aan het VIPA;

- het engagement van de investeerder om het bovenstaande engagement over te dragen naar de nieuwe eigenaar als het goed wordt vervreemd. De sanctie geldt als het goed van bestemming wijzigt zonder goedkeuring van het VIPA, dan wel de minister van WVG. Van dit engagement wordt een bewijsstuk (akte, ...) aan het VIPA bezorgd als het goed daadwerkelijk wordt vervreemd.

Bij het ontvankelijkheidsonderzoek door het VIPA vormt de verbintenis een ontvankelijkheidsvereiste. Voor de uitbetaling van de subsidie, kunnen ook de verantwoordingsstukken van een derde worden aanvaard die in opdracht van de aanvrager bouwt.

#### **BTW:**

De VIPA-sectorbesluiten stipuleren dat aan het geldend BTW-tarief dient betoelaagd te worden. Om daarover voortaan op een niet te betwisten manier uitsluitel te hebben, vraagt VIPA voortaan een BTW-atteest of een beslissing van de FOD Financiën inzake het van toepassing zijnde BTW-tarief.

In de overgangsregeling (artikel 52) worden verschillende groepen van dossiers onderscheiden, afhankelijk van de stand van het dossier in de procedure.

#### **Wijzigingen besluit tot regeling van de algemene leiding, de werking, het beheer en de vertegenwoordiging van het VIPA (delegatiebesluit) (BVR 18 juli 2008)**

**Bouwindex.** Het wordt mogelijk dat de leidend ambtenaar van het VIPA de aanpassing van het bedrag van de subsidiebelofte aan de bouwindex goedkeurt i.p.v. de minister van WVG.

#### **Wijzigingen aan alle VIPA-sectorbesluiten die vallen onder de klassieke procedure**

**VIPA-subsidies vragen voor zelfde project binnen 20 jaar.** Voor een nieuwe subsidiebelofte dient 20 jaar verstreken te zijn tussen de ingebruikname onder de initiële subsidiebelofte en de nieuwe subsidiebelofte. Een éénduidige afwijkmogelijkheid wordt nu opgenomen in alle sectorbesluiten. De mogelijkheid om binnen de 20 jaar terug investeringssubsidies te krijgen, wordt mogelijk in volgende gevallen:

- een verbouwing wordt noodzakelijk wegens gewijzigde regelgeving of wegens gewijzigde en opgelegde veiligheidsvoorschriften;
- de subsidies werden uitsluitend verleend om brandveiligheidswerkzaamheden uit te voeren;
- de subsidies werden volledig teruggestort of dienden niet teruggestort te worden na uitdrukkelijke en voorafgaande toestemming, verleend conform artikel 41, §2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden.

#### **Wijzigingen aan het VIPA-sectorbesluit voor Jongerenwelzijn erkende voorzieningen en vergunde diensten (BVR 18 juni 2010)**

**Multifunctionele infrastructuur.** De infrastructuurnormen voor residentiële voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand, zoals recent gewijzigd bij '*BVR van 5 april 2019 houdende het faciliteren van een multifunctionele infrastructuur van voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en tot wijziging van sectorale regelgeving, wat betreft infrastructuurnormen*' (BVR MFI), worden aangepast. Dit omdat deze moeilijk haalbaar blijken voor de voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand (vooral voor sommige verbouwingsprojecten) met betrekking tot de aanwezigheid van een rolstoeltoegankelijke toilet op elke eenpersoonskamer en door het gebrek aan overgangperiode.

Daarom wordt nu o.a. ingeschreven dat slechts 25% van de eenpersoonskamers integraal toegankelijk moet zijn, zoals dit in de wijziging van het *'BVR tot regeling van het infrastructuurforfait binnen de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap, verstrekt door het VIPA (BVR PMH)* als afwijkingsmaatregel is voorzien. De bepalingen met betrekking tot sanitair worden ook overgenomen uit hetzelfde BVR PMH. Ook zal 25% van de gemeenschappelijke badkamers integraal toegankelijk moeten zijn, waarvan minstens één moet beschikken over bad en douche en rolstoeltoegankelijk toilet met wastafel met warm en koud water.

Er wordt ook een mogelijkheid ingeschreven om af te wijken van de normen m.b.t. oppervlakte en toegankelijkheid. De criteria op basis waarvan de afwijkingen worden beoordeeld, kunnen nader door de minister worden bepaald.

Ook bij de ambulante voorzieningen voor bijzondere jeugdbijstand wordt de mogelijkheid om af te wijken van de normen ingeschreven.

**Verhoging subsidiebedrag voor beveiligend verblijf.** Voor de infrastructuur van voorzieningen voor bijzondere jeugdzorg die erkend zijn voor de module beveiligend verblijf, wordt het subsidiebedrag per m<sup>2</sup> verhoogd van 550 euro/m<sup>2</sup> naar 720 euro/m<sup>2</sup>. Een analoge maatregel werd in het klassieke sectorbesluit voor personen met een handicap toegevoegd voor voorzieningen die erkend zijn als MFC GES+. De voorzieningen voor de bijzondere jeugdbijstand met beveiligend verblijf hebben gelijkaardige infrastructurele noden, vandaar dat dit ook voor deze voorzieningen wordt overgenomen. Aangezien het besluit dat deze 'module beveiligend verblijf' zal invoeren nog definitief moet goedgekeurd worden door de Vlaamse Regering (Besluit van de Vlaamse Regering van ... betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp) wordt in dit wijzigingsbesluit voorwaardelijk gesproken over *'Als een voorziening een erkenning heeft voor de typemodule beveiligd verblijf'*.

### **Wijzigingen aan het VIPA-sectorbesluit voor de preventieve en de ambulante gezondheidszorg (BVR 10 september 2010)**

**Multifunctionele infrastructuur.** Bij de wijkgezondheidscentra wordt de aanwezigheid van een multifunctionele ruimte van 25 m<sup>2</sup> ingeschreven, zoals dit ook in het BVR MFI is ingeschreven bij alle andere ambulante WVG-voorzieningen. Deze ruimte vervangt bij wijkgezondheidscentra de vergaderruimte.

**Doelpubliek wijkgezondheidscentrum.** Het bestaande sectorbesluit voor preventieve en ambulante gezondheidszorg voorziet in artikel 21 dat voor het doelpubliek van de wijkgezondheidscentra 'de verhouding van rechthebbende en gerechtigden met verhoogde tegemoetkoming hoger is dan het landelijk gemiddelde'.

Sommige wijkgezondheidscentra halen dit criterium evenwel niet, maar bereiken hun doelpubliek op een andere manier. Daarom wordt artikel 21 gewijzigd door wijkgezondheidscentra de mogelijkheid te geven empirisch aan te tonen dat ze de meest kwetsbare groepen bereiken. Om de empirische onderbouwing uniform te laten verlopen, dient gebruik gemaakt te worden van de VRIND-indicatoren zoals beschreven in rapport hoofdstuk 3 Welzijn (de topics 3.1 Zorg, 3.2 Gezondheid, 3.3 Inkomen, armoede en sociale uitsluiting) en op de website van Statistiek Vlaanderen.

Het Vlaams Agentschap Zorg en Gezondheid zal de wijze van onderbouwing toelichten aan de aanvrager tijdens de besprekingen die vooraf gaan aan het indienen van een investeringsdossier.

Deze wijziging is conform de afspraak die op de coördinatiecommissie van 5 juli 2018 gemaakt is tussen het VIPA en de Inspecteur van Financiën gezien daar tijdens de dossierbespreking gebleken is dat bestaande regeling onwerkbaar was geworden en vervangen werd door de empirische onderbouwing.

## **Wijzigingen aan het VIPA-sectorbesluit voor gezinnen met kinderen (BVR 4 maart 201)**

**Multifunctionele infrastructuur.** Bij de vertrouwenscentra kindermishandeling wordt ingeschreven dat er minstens één rolstoeltoegankelijk toilet aanwezig moet zijn, zoals dit ook ingeschreven is bij alle andere ambulante WVG-voorzieningen.

## **Wijziging aan het besluit i.v.m. de specifieke brandveiligheidsnormen voor ouderenvoorzieningen, lokale dienstencentra en centra voor herstelverblijf (BVR 9 december 2011)**

Het bestaande BVR van 9 december 2011 i.v.m. de specifieke brandveiligheidsnormen voor ouderenvoorzieningen, lokale dienstencentra en centra voor herstelverblijf voorziet dat de leidend ambtenaar van het VIPA beslist over de ontvankelijkheid van afwijkingaanvragen brandveiligheid van de genoemde voorzieningstypes. Deze wijziging voorziet dat de voorzitter van de technische commissie brandveiligheid hierover voortaan beslist.

## **Wijzigingen aan het besluit i.v.m. de subsidiëring van ziekenhuisinfrastructuur (BVR 14 juli 2017)**

Met het BVR van 26 oktober 2018 tot wijziging van het BVR van 14 juli 2017 i.v.m. de subsidiëring van ziekenhuisinfrastructuur en het BVR van 14 juli 2017 i.v.m. de procedureregels hiervoor, werden een aantal wijzigingen aangebracht aan deze besluiten. In de overgangsbepalingen van het subsidiebesluit zijn echter enkele verwijzingen naar gewijzigde artikelen ongewijzigd blijven staan. Met artikelen 26 tot en met 29 worden deze vergetelheden rechtgezet. Deze artikelen dienen dan ook in werking te treden op 20 december 2018, het ogenblik dat het wijzigingsbesluit van 26 oktober 2018 in werking is getreden.

## **Wijzigingen aan besluit i.v.m. de klimaatsubsidie (BVR 30 maart 2018)**

**Verhogen maximumbedrag.** Het BVR van 30 maart 2018 voorziet een maximum aan klimaatsubsidies van 350.000 euro per dossier. We stellen evenwel vast dat verschillende aanvraagdossiers dit bedrag ruimschoots overschrijden waardoor veel potentieel aan klimaatsubsidies niet toegekend kan worden en de betoelaging daarbij mogelijks haar doel zou voorbij schieten. In de regelgeving wordt geen maximumbedrag geformuleerd, maar wel gesproken over het maximumbedrag mogelijk i.k.v. de de-minimissteun. Dit biedt het voordeel dat de regelgeving zich automatisch aanpast telkens als dit maximumbedrag van de de-minimissteun wijzigt.

**Mededeling toekenning klimaatsubsidies via e-mail.** De communicatie aan de aanvrager over de toekenning van de klimaatsubsidies dient volgens het BVR van 30 maart 2018 tot uitvoering van het klimaatplan te gebeuren *'met een aangetekende brief, via het energieprestatieplatform dat het Fonds ter beschikking stelt of op een andere wijze die de minister bepaalt.'*

De communicatie via het digitaal platform is evenwel niet mogelijk omdat die module wegens budgettaire redenen niet werd ontwikkeld. In de praktijk gebeurt de communicatie via e-mail. In plaats van via het digitaal platform wordt opgenomen dat de communicatie over de toekenning van de klimaatsubsidies aan de aanvrager ook meegedeeld kan worden via elektronische wijze (e-mail, ...).

**Klimaatsubsidies voor facilitatiekost.** Het BVR van 30 maart 2018 tot uitvoering van het klimaatplan voorziet klimaatsubsidies voor de aanbesteding van een energieprestatiecontract. In de praktijk dienen de subsidies evenwel voor de facilitatiekost om een dergelijk energieprestatiecontract aan te kunnen besteden en niet

voor het energieprestatiecontract zelf. Om dit te implementeren, dienen in het BVR definities te worden opgenomen over het facilitatiecontract en de facilitatiekost:

- facilitatiecontract: het contract om tot een aanbesteding van een energieprestatiecontract te komen
- facilitatiekost: de kost van een facilitatiecontract

De circa 870 reeds uitgevoerde energiescans tonen aan dat het grootste CO<sub>2</sub>-besparingspotentieel te vinden is in lange termijnprojecten die in kader van het BVR van 30 maart 2018 geen betoelaging kunnen genieten; bijgevolg wordt deze beperking in de klimaatsubsidies opgeheven. Bijvoorbeeld relighting zal daardoor voortaan ook in aanmerking komen.

#### **Klimaatinvesteringsubsidies uitgebreid dossier:**

Het kader van de minimisteun zoals opgenomen in het BVR van 30 maart 2018 houdt een aantal beperkingen in voor grote rechtspersonen:

- De aftopping van de subsidie op 500.000 euro per rechtspersoon, is ontoereikend voor rechtspersonen met meerdere voorzieningen. Hierdoor wordt er een groot potentieel aan CO<sub>2</sub>-besparing niet aangesneden. Uit de uitgevoerde energiescans leren we dat circa 20 % van de rechtspersonen 80% van het CO<sub>2</sub>-besparingspotentieel vertegenwoordigen.
- De bestaande regeling impliceert een ongelijke behandeling ten nadele van rechtspersonen die meerdere voorzieningen onder één KBO-nummer hebben.

Met de toevoeging 'klimaatinvesteringsubsidies uitgebreid dossier' bieden we een oplossing voor deze beperking en zetten we in op een maximale CO<sub>2</sub>-besparing, zo veel als mogelijk op maat van elke voorziening; zowel kleine voorzieningen als rechtspersonen met meerdere voorzieningen. We behouden het de minimis-kader voor de 80% relatief kleinere rechtspersonen gezien in het bijzonder zij gebaat zijn bij een relatief eenvoudig formeel-administratief kader.

#### **Wijzigingen aan het besluit i.v.m. de subsidiëring van maatregelen inzake agressie, vrijheidsbeperking of vrijheidsberoving (BVR 30 november 2018).**

Het woord 'infrastructuurforfait' wordt vervangen door 'investeringsubsidies'. 'Infrastructuurforfait' stond verkeerdelijk in het BVR vermeld. Deze zin heeft immers betrekking op de subsidies m.b.t. de preventieve maatregelen. Dit wordt nu gecorrigeerd.

#### **Slotbepalingen.**

De aanpassingen van de infrastructuurnormen voor voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand, de wijkgezondheidscentra en de vertrouwenscentra kindermishandeling worden van toepassing vanaf de inwerkingtreding van het BVR MFI van 5 april 2019. Dit om te vermijden dat VIPA-dossiers die worden ingediend tussen de datum van inwerkingtreding van het BVR MFI en de datum van inwerkingtreding van dit wijzigingsbesluit zouden moeten voldoen aan infrastructuurnormen (bv.: elke éénpersoonskamer in een residentiële voorziening van de bijzondere jeugdbijstand, moet beschikken over een rolstoeltoegankelijk toilet) die door dit wijzigingsbesluit al worden vereenvoudigd of gewijzigd.

Voor de aanvragen tot investeringssubsidie die werden ingediend vóór de datum van inwerkingtreding van het BVR MFI van 5 april 2019, blijven de bestaande VIPA-sectorbesluiten van toepassing.

## **2. Artikelsgewijze bespreking**

## **Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden**

**Art. 1.** Voorziet een nieuwe definitie van investeerder om de derde aan te duiden die als bouwheer optreedt en het project ter beschikking stelt. De investeerder dient ook effectief als bouwheer op te treden, waardoor aankoop wordt uitgesloten.

**Art. 2. wijziging artikel 15.** In geval van terbeschikkingstelling, dient niet alleen de aanvrager maar ook de investeerder zich te conformeren aan bepaalde regels van het besluit:

- a) Financiële modaliteiten:** de aanvrager en de investeerder ondertekenen een akkoordverklaring waarin ze verklaren zich te schikken naar bijkomende financiële modaliteiten opgelegd door het VIPA.
- b) Bestemmingswijziging:** de investeerder verbindt er zich toe om de via de aanvrager verkregen VIPA-investeringsubsidies terug te betalen aan het VIPA:
  1. in geval van bestemmingswijziging van het onroerend goed door de investeerder zonder voorafgaande toestemming van het VIPA of de minister van WVG;
  2. als hij bij vervreemding van het onroerend goed nalaat de verplichting zoals vermeld onder punt 1. over te dragen aan de nieuwe eigenaar van het goed en de nieuwe eigenaar zou overgaan tot bestemmingswijziging zonder voorafgaande toestemming.
- c) Beheer en onderhoud:** de investeerder en de aanvrager laten weten dat ze afspraken hebben gemaakt over het beheer en onderhoud van het door het VIPA gesubsidieerde onroerende goed.
- d) BTW:** de VIPA-sectorbesluiten stipuleren dat aan het geldend BTW-tarief dient betaald te worden. Om daarover voortaan op een niet te betwisten manier uitsluitsel te hebben, vraagt VIPA voortaan een BTW-attest of een beslissing van de FOD Financiën inzake het van toepassing zijnde BTW-tarief.

**Art. 3. wijziging artikel 20, §1, 4<sup>e</sup> lid.** De wijze van betaling en de verrekening van de VIPA-investeringsubsidies tussen aanvrager en investeerder kunnen worden opgenomen in de subsidiebelofte.

**Art. 4, wijziging artikel 21.** Opdat de bouwnormen zouden kunnen worden afgetoetst, kan ook de investeerder maar aanvangsbevel van de werken geven nadat de subsidiebelofte werd toegekend. Afwijking hierop wordt ook maar toegestaan indien voor autofinanciering wordt gekozen.

**Art. 5.** De aanvrager kan ook documenten van de investeerder indienen bij het VIPA (facturen, ...).

## **Hoofdstuk 2. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 tot regeling van de algemene leiding, de werking, het beheer en de vertegenwoordiging van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden**

**Art. 6.** Voorziet de mogelijkheid dat de leidend ambtenaar van het VIPA de aanpassing van het bedrag van de subsidiebelofte aan de bouwindex goedkeurt i.p.v. de minister van WVG.

## **Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juni 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de door het agentschap Jongerenwelzijn erkende voorzieningen en vergunde diensten**

**Art. 7** Vereenvoudigt de infrastructuurnormen voor residentiële voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand m.b.t. de toegankelijkheid en stemt de normen m.b.t. sanitair meer af op de deze van het BVR PMH. Er wordt ook een afwijkingmogelijkheid ingeschreven m.b.t. oppervlaktenormen en toegankelijkheid.

**Art. 8** Voorziet ook voor de ambulante voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand een afwijkingsmogelijkheid, maar dan op alle infrastructuurnormen die onder dit artikel vallen.

**Art. 9 en 10:** Verhogen het basisbedrag van de VIPA-subsidies voor voorzieningen met een erkenning voor de typemodule beveiligd verblijf voor nieuwbouw van 550 euro/m<sup>2</sup> naar 720 euro/m<sup>2</sup> en voor uitbreiding van 500 euro/m<sup>2</sup> naar 670 euro/m<sup>2</sup>.

**Art. 11.** Maakt het mogelijk dat ook Nederlandstalige WVG-voorzieningen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij verbouwing kunnen genieten van de 100%-subsiëring van het VIPA, in plaats van enkel de WVG-voorzieningen in Vlaanderen.

**Art. 12.** Vervangt de woorden "het comité van aankoop" door "de Vlaamse Belastingdienst".

**Art. 13.** Maakt het mogelijk dat WVG-voorzieningen binnen een periode van 20 jaar na de ingebruikname opnieuw een subsidiebelofte krijgen voor eenzelfde project als:

- het een verbouwing betreft noodzakelijk omwille van gewijzigde regelgeving of omwille van gewijzigde en opgelegde veiligheidsvoorschriften;
- de subsidies werden uitsluitend verleend om brandveiligheidswerkzaamheden uit te voeren;
- de subsidies volledig worden teruggestort of niet teruggestort dienden te worden na toestemming.

#### **Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de verzorgingsvoorzieningen**

**Art. 14 en 15.** Maken het mogelijk dat ook Nederlandstalige WVG-voorzieningen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij verbouwing kunnen genieten van de 100%-subsiëring van het VIPA, in plaats van enkel de WVG-voorzieningen in Vlaanderen.

**Art. 16.** Maakt het mogelijk dat WVG-voorzieningen binnen een periode van 20 jaar na de ingebruikname opnieuw een subsidiebelofte kunnen krijgen voor eenzelfde project als:

- het een verbouwing betreft noodzakelijk omwille van gewijzigde regelgeving of omwille van gewijzigde en opgelegde veiligheidsvoorschriften;
- de subsidies werden uitsluitend verleend om brandveiligheidswerkzaamheden uit te voeren;
- de subsidies volledig worden teruggestort of niet teruggestort dienden te worden na toestemming.

**Art. 17.** Vervangt de woorden "ontvangsten en uitgaven" door de woorden "inkomsten en kosten".

#### **Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor de preventieve en de ambulante gezondheidszorg**

**Art. 18.** Schrijft voor de wijkgezondheidscentra de beschikbaarheid van een multifunctionele ruimte van 25 m<sup>2</sup> in. Deze vervangt de vergaderruimte die nu voorzien is.

**Art. 19.** Maakt het mogelijk dat ook Nederlandstalige WVG-voorzieningen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij verbouwing kunnen genieten van de 100%-subsiëring van het VIPA, in plaats van enkel de WVG-voorzieningen in Vlaanderen.

**Art. 20.** Vervangt de woorden "het comité van aankoop" door "de Vlaamse Belastingdienst".

**Art. 21.** Maakt het mogelijk dat WVG-voorzieningen binnen een periode van 20 jaar na de ingebruikname opnieuw een subsidiebelofte kunnen krijgen voor eenzelfde project als:

- het een verbouwing betreft noodzakelijk omwille van gewijzigde regelgeving of omwille van gewijzigde en opgelegde veiligheidsvoorschriften;



- de subsidies werden uitsluitend verleend om brandveiligheidswerkzaamheden uit te voeren;
- de subsidies volledig worden teruggestort of niet teruggestort dienden te worden na toestemming.

**Art. 22.** Wijzigt de manier waarop een wijkgezondheidscentrum kan aantonen dat het zijn doelpubliek bereikt.

### **Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2010 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouw fysieke normen voor het algemeen welzijnswerk**

**Art. 23.** Maakt het mogelijk dat ook Nederlandstalige WVG-voorzieningen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij verbouwing kunnen genieten van de 100%-subsiëring van het VIPA, in plaats van enkel de WVG-voorzieningen in Vlaanderen.

**Art. 24.** Vervangt de woorden "het comité van aankoop" door "de Vlaamse Belastingdienst".

**Art. 25.** Maakt het mogelijk dat WVG-voorzieningen binnen een periode van 20 jaar na de ingebruikname opnieuw een subsidiebelofte kunnen krijgen voor eenzelfde project als:

- het een verbouwing betreft noodzakelijk omwille van gewijzigde regelgeving of omwille van gewijzigde en opgelegde veiligheidsvoorschriften;
- de subsidies werden uitsluitend verleend om brandveiligheidswerkzaamheden uit te voeren;
- de subsidies volledig worden teruggestort of niet teruggestort dienden te worden na toestemming.

### **Hoofdstuk 7. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 maart 2011 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouw fysieke normen voor de sector van de voorzieningen voor gezinnen met kinderen**

**Art. 26.** Bij de vertrouwenscentra kindermishandeling wordt ingeschreven dat er minstens één rolstoeltoegankelijk toilet aanwezig moet zijn, zoals dit ook ingeschreven is bij alle andere ambulante WVG-voorzieningen.

**Art. 27.** Maakt het mogelijk dat ook Nederlandstalige WVG-voorzieningen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij verbouwing kunnen genieten van de 100%-subsiëring van het VIPA, in plaats van enkel de WVG-voorzieningen in Vlaanderen.

**Art. 28.** Vervangt de woorden "het comité van aankoop" door "de Vlaamse Belastingdienst".

**Art. 29.** Maakt het mogelijk dat WVG-voorzieningen binnen een periode van 20 jaar na de ingebruikname opnieuw een subsidiebelofte kunnen krijgen voor eenzelfde project als:

- het een verbouwing betreft noodzakelijk omwille van gewijzigde regelgeving of omwille van gewijzigde en opgelegde veiligheidsvoorschriften;
- de subsidies werden verleend om brandveiligheidswerkzaamheden uit te voeren;
- de subsidies volledig worden teruggestort of niet teruggestort dienden te worden na toestemming.

### **Hoofdstuk 8. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2011 tot vaststelling van de specifieke brandveiligheidsnormen waaraan ouderenvoorzieningen, lokale dienstencentra en centra voor herstelverblijf moeten voldoen en tot bepaling van de procedure voor de uitreiking van het attest van naleving van die normen**

**Art. 30.** Maakt het mogelijk dat de voorzitter van de technische commissie brandveiligheid beslist over de ontvankelijkheid van de afwijkingaanvragen brandveiligheid van ouderenvoorzieningen, lokale dienstencentra en centra voor herstelverblijf. Tot nu gebeurde dit door de leidend ambtenaar van het VIPA.

## **Hoofdstuk 9. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende de subsidiëring van infrastructuur van ziekenhuizen**

**Art. 31 t.e.m. 34.** Deze artikelen zetten enkele vergetelheden recht die n.a.v. eerdere wijzigingen in de overgangsbepalingen van het BVR van 14 juli 2017 i.v.m. de subsidiëring van ziekenhuisinfrastructuur verkeerdelijk waren blijven staan. Deze artikelen treden in werking op 20 december 2018. Dit is de datum van inwerkingtreding van de eerdere wijzigingen.

## **Hoofdstuk 10. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 tot uitvoering van het klimaatplan met betrekking tot de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden**

**Art. 35.** Schrijft het begrip 'klimaatinvesteringsubsidies uitgebreid dossier' in.

**Art. 36.** Vervangt de zinsnede "artikel 6, §3" door de zinsnede "artikel 7, §3" omdat artikel 6, §3 niet bestaat.

**Art. 37.** Voorziet een definitie van 'facilitatiecontract' en 'facilitatiekost'. Verhoogt de klimaatsubsidies per aanvraag van maximaal 350.000 euro de facto naar het maximumbedrag aan de-minimissteun (in casu heden 500.000 euro).

**Art. 38.** Het bestaande artikel 9/5, eerste lid, 1°, a) en b) vragen naar de identificatiegegevens van de aanvrager. Artikel 9/5, eerste lid, 1° b) wordt vervangen door 'voorziening' zodat we ook over deze gegevens beschikken, wat, vooral bij aanvragers met meerdere voorzieningen, zinvol kan zijn voor de registratie van welke voorziening klimaatsubsidies heeft verkregen.

**Art. 39.** Vervangt de communicatie via het energieprestatieplatform door communicatie op elektronische wijze. De verwijzingen naar 'energieprestatieplatform' worden verwijderd omdat deze module niet ontwikkeld werd omwille van te hoge kostprijs.

**Art. 40.** Verruimt de mogelijkheden om voor langetermijnprojecten in aanmerking te komen voor betoelaging. Ook relighting komt bijvoorbeeld in aanmerking.

**Art. 41.** Verhoogt de klimaatsubsidies per aanvraag van maximaal 350.000 euro de facto naar het maximumbedrag aan de-minimissteun (in casu heden 500.000 euro).

**Art. 42.** Het bestaande artikel 9/11, eerste lid, 1°, a) en b) vragen naar de identificatiegegevens van de aanvrager. Artikel 9/11, eerste lid, 1° b) wordt vervangen door 'voorziening' zodat we ook over deze gegevens beschikken, wat, vooral bij aanvragers met meerdere voorzieningen, zinvol kan zijn voor de registratie van welke voorziening klimaatsubsidies heeft verkregen.

**Art. 43.** Cf. artikel 39.

**Art. 44.** Verhoogt de klimaatsubsidies per aanvraag van maximaal 350.000 euro de facto naar het maximumbedrag aan de-minimissteun (in casu heden 500.000 euro) en schrapt de indieningsmogelijkheid van de betalingsaanvraag via het energieprestatieplatform.

**Art. 45.** Beschrijft naar analogie met de subsidieregeling onder het deminimis-kader de subsidieregeling en procedure van toepassing voor de 'klimaatinvesteringsubsidies uitgebreid dossier'. De klimaatinvesteringsubsidie bedraagt onder laatst genoemde regeling in principe 30% van de geraamde kostprijs, exclusief BTW, maar het subsidie% wordt voorts afhankelijk gemaakt van het aantal personen werkzaam bij de aanvrager en van de jaaromzet en het jaarlijkse balanstotaal.

- Minder dan 50 personen en de jaaromzet en/of het jaarlijkse balanstotaal overschrijden niet de 10 mio euro: een subsidie% van maximaal 50% wordt gehanteerd.

- Minder dan 250 personen en de jaaromzet overschrijdt niet de 50 mio euro en/of het jaarlijkse balanstotaal overschrijdt niet de 43 mio euro: een subsidie% van maximaal 40% wordt gehanteerd.

### **Hoofdstuk 11. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juni 2018 tot regeling van het infrastructuurforfait binnen de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap, verstrekt door het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden**

**Art. 46.** Vervangt de woorden "ontvangsten en uitgaven" door de woorden "inkomsten en kosten".

### **Hoofdstuk 12. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2018 tot vaststelling van de investeringssubsidie en de bouwtechnische en bouwfysische normen voor sommige voorzieningen voor personen met een handicap en tot wijziging van artikel 16 van het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 1999 houdende de procedureregels inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden**

**Art. 47.** Maakt het mogelijk dat ook Nederlandstalige WVG-voorzieningen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij verbouwing kunnen genieten van de 100%-subsiëring van het VIPA, in plaats van enkel de WVG-voorzieningen in Vlaanderen.

**Art. 48.** Maakt het mogelijk dat WVG-voorzieningen binnen een periode van 20 jaar na de ingebruikname opnieuw een subsidiebelofte kunnen krijgen voor eenzelfde project als:

- het een verbouwing betreft noodzakelijk omwille van gewijzigde regelgeving of omwille van gewijzigde en opgelegde veiligheidsvoorschriften;
- de subsidies werden uitsluitend verleend om brandveiligheidswerkzaamheden uit te voeren;
- de subsidies volledig worden teruggestort of niet teruggestort dienden te worden na toestemming.

**Art. 49.** Vervangt 'infrastructuurforfait' door 'investeringssubsidies'.

### **Hoofdstuk 13. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de subsidiëring van projecten van preventieve infrastructurele maatregelen inzake agressie, vrijheidsbeperking of vrijheidsberoving in bepaalde voorzieningen van het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin**

**Art. 50.** In de bestaande regelgeving (artikel 12, eerste lid) lijkt het alsof het de bedoeling is dat er voor elke plaats vanaf plaats 50 extra 2500 euro bij komt en dit ook voor de plaatsen 1 tot en met 49 van toepassing is. Dat is geenszins de bedoeling want 1 plaats verschil zou een onevenredig verschil opleveren in het te hanteren limietbedrag. Dit wordt nu verduidelijkt. Voor plaatsen 1 tot en met 49 is het globale limietbedrag 175.000 euro en vanaf plaats 50 komt er extra 2500 per plaats bij voor de plaatsen 50 en volgende.

**Art. 51.** Vervangt 'infrastructuurforfait' door 'investeringssubsidies'.

### **Hoofdstuk 14. Slotbepalingen**

**Art. 52.** Voor de **verhoging van het bedrag van de klimaatsubsidies** van 350.000 euro naar de maximale de-minimissteun van 500.000 euro voorziet het BVR dat de aanvragers waarvan het aanvraagbedrag gelimiteerd werd tot het plafond van 350.000 euro, geen nieuwe aanvraag moeten indienen. Aanvragers die hun aanvraag beperkt hebben tot maximaal 350.000 euro omwille van het bestaande plafond, en dus geen aanvraag hebben ingediend voor extra middelen, krijgen de kans alsnog een dossier in te dienen voor het resterende bedrag. Het VIPA zal alle aanvragers over deze verhoging informeren en daarbij vermelden of een bijkomende aanvraag al dan niet noodzakelijk is. Eenzelfde werkwijze is

van toepassing omwille van de verruiming van de mogelijkheden tot betoelaging van langetermijnprojecten.

Het VIPA vraagt voortaan een BTW-attest of een beslissing van de FOD Financiën inzake het van toepassing zijnde BTW-tarief. De overgangsregeling onderscheidt hierbij verschillende groepen van dossiers, afhankelijk van de stand van het dossier in de procedure.

**Art. 53.** De datum van inwerkingtreding van de **aanpassingen van de infrastructuurnormen** voor voorzieningen van de bijzondere jeugdbijstand, de wijkgezondheidscentra en de vertrouwenscentra kindermishandeling wordt gelijkgeschakeld met deze van het BVR MFI van 5 april 2019.

Voor de aanvragen tot investeringssubsidie die werden ingediend vóór de datum van inwerkingtreding van het BVR MFI van 5 april 2019, blijven de infrastructuurnormen uit de bestaande VIPA-sectorbesluiten van toepassing.

Artikel 22 m.b.t. de gewijzigde manier voor een **wijkgezondheidscentrum** om aan te tonen dat het zijn doelpubliek bereikt, gaat in werking vanaf 1 juli 2018 (cf. supra).

De bepalingen m.b.t. de betoelaging van de ziekenhuizen (art. 31 t.e.m. 34) treden in werking op 20 december 2018. Dit is de datum van inwerkingtreding van de eerdere wijzigingen.

Artikels 37, , 41 en 44, 3° m.b.t. de **verhoging van het bedrag van de klimaatsubsidies** van 350.000 euro per aanvraag naar het maximumbedrag van de de-minimissteun (in casu heden 500.000 euro) treden in werking op 11 oktober 2018 (datum inwerkingtreding van de bepalingen die met het BVR van 20 juli 2018 ingevoegd werden in het BVR van 30 maart 2018 tot uitvoering van het klimaatplan m.b.t. de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden). Ook artikel 40 treedt dan in werking. Voorzieningen kunnen alsnog ook in aanmerking komen voor betoelaging van volgende investeringen: bijvoorbeeld religie.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De voorstellen i.v.m. de aanpassingen aan het besluit i.k.v. de uitvoering van het klimaatplan (mogelijkheden tot verhoging van het toekennen van klimaatsubsidies van 350.000 naar 500.000 euro en verruiming van de langetermijnprojecten die in aanmerking komen voor betoelaging), evenals het voorzien van een specifieke subsidieregeling 'klimaatinvesteringssubsidies uitgebreid dossier' hebben een effect op individuele subsidiedossiers. Aangezien het budget van het Klimaatfonds voor WVG vastligt, zal de toekenning van die subsidies binnen de beschikbare middelen moeten blijven gebeuren.

Sommige aanpassingen aan de regelgeving hebben een zekere impact op de interne budgetbesteding van dossiers bij het VIPA. Aangezien het VIPA steeds beschikt over een gelimiteerd budget, zullen alle wijzigingen binnen dat budget opgevangen moeten worden.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 11/01/2019 en op 22/03/2019 en luidt respectievelijk als volgt: "De IF kan akkoord gaan met het voorstel. Het begrotingsakkoord is vereist." en "De IF bevestigt haar advies dd. 11/01/2019. Het begrotingsakkoord is vereist."

Het begrotingsakkoord werd bekomen op 12 maart 2019.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Er is een impact op de lokale besturen die ook VIPA aanvragers zijn. Er zijn bijkomende subsidiemogelijkheden gecreëerd die eerder niet mogelijk waren (100% subsidies bij renovatie van Nederlandstalige WVG-voorzieningen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, verhoging subsidiebedrag beveiligde opvang bijzondere jeugdbijstand, verhoging klimaatsubsidies per dossiers, onrechtstreekse financiering klassieke procedure).

#### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

De wijzigingen hebben geen impact op het personeelsbestand.

#### **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

##### **Reguleringsimpactanalyse**

Gezien het louter gaat om beperkte aanpassingen aan het regelgevend kader van het VIPA is een reguleringsimpactanalyse niet vereist.

##### **Wetgevingstechnisch en taalkundig advies**

Het advies 2019/21 dateert van 17/01/2019. Een aanvullend advies dateert van 27/03/2019.

#### **6. ADVIES VAN HET RAADGEVEND COMITE BIJ HET AGENTSCHAP ZORG EN GEZONDHEID**

De mogelijkheid om binnen een periode van 20 jaar opnieuw investeringsubsidies te kunnen vragen voor aanpassingswerken aan eenzelfde onroerend goed ingeval bestemmingswijziging binnen het beleidsdomein WVG is wel degelijk voorzien in voorliggend besluit. Zie nl. art. 14 "de subsidies zijn volledig teruggestort of hoeven niet te worden teruggestort, als daarvoor vooraf uitdrukkelijk toestemming is verleend conform een van de volgende bepalingen...".

De gevraagde verduidelijking m.b.t. het boekhoud-technische begrippenkader werd opgenomen onder de algemene samenvatting (cf. supra).

Er werd een gunstig advies verleend.

#### **7. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**

De Raad van State heeft binnen de voorziene termijn van 40 dagen zijn advies niet meegedeeld, omwille van het grote aantal adviesaanvragen (cf. brief Raad van State van 18 april 2019 met kenmerk 65.954/3).

#### **8. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten inzake de infrastructuur voor persoonsgebonden aangelegenheden.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin