

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 (VCO)**
- **Definitieve goedkeuring.**

1. INHOUDELIJK

Het project 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' (hierna: VCO) heeft tot doel een duidelijke visie m.b.t. begroting en financiën te implementeren en bij te dragen aan een overzichtelijk, samenhangend en transparant budgettair en financieel beleid. Hiertoe worden de diverse decreten en uitvoeringsbesluiten die betrekking hebben op de generieke begroting en financiën, gebundeld in respectievelijk 1 decreet en 1 uitvoeringsbesluit. Deze codificatie-oefening laat ook toe inconsistenties, onduidelijkheden en hiaten in het huidig juridisch kader weg te werken, de wetgeving eenduidiger te formuleren en aanpassingen te doen in functie van beleid.

In voorliggend besluit wordt de volgende regelgeving gecodificeerd:

1. het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2001 houdende regeling van de begrotingscontrole en -opmaak (hierna: BVR begrotingscontrole);
2. het besluit van de Vlaamse Regering van 3 februari 2006 houdende de modaliteiten tot invoering van het centraal kasbeheer voor de Vlaamse verzelfstandigde agentschappen opgericht ingevolge het decreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: BVR CFO);
3. het Besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 betreffende de begroting en de boekhouding van de Vlaamse rechtspersonen (hierna: BVR begroting en boekhouding Vlaamse rechtspersonen);
4. het Besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2011 betreffende de boekhoudregels en de aanrekeningsregels die van toepassing zijn op de Vlaamse ministeries en de diensten met afzonderlijk beheer en betreffende de controle op de vastleggingskredieten (hierna: BVR begroting en boekhouding ministeries en DAB's);
5. het Besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2012 betreffende controle en single audit (hierna: BVR single audit);
6. het Besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 betreffende de algemene regels inzake subsidiëring (hierna: BVR subsidies);
7. het Besluit van de Vlaamse Regering van 8 januari 2016 tot oprichting van de Vlaamse adviescommissie boekhoudkundige normen van toepassing op de Vlaamse ministeries, diensten met afzonderlijk beheer en Vlaamse rechtspersonen (hierna: BVR VABN);
8. het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 betreffende de optimalisatie van het beheer van de financiële

activa van de Vlaamse overheidsentiteiten (hierna: BVR financiële activa).

Het ontwerp van besluit werd aan de SERV voorgelegd voor adviesverlening en vervolgens samen met het ontwerp van decreet overgemaakt aan de Raad van State. De codificatie van het decreet en het BVR zijn immers nauw verbonden, waardoor een gezamenlijke behandeling van de stukken door de Raad van State wenselijk was. Voor de definitieve goedkeuring van het voorliggende besluit door de Vlaamse Regering moest evenwel de VCO, als rechtsgrond voor dit ontwerp, finaal zijn.

Het ontwerp van besluit werd nadien opnieuw voorgelegd aan de Raad van State, specifiek wat betreft de artikelen 3, 16, 22, 24, 37, 41, eerste lid, 4^o, 45, §3, tweede lid, 58 en 88. De artikelen 41, eerste lid, 4^o en 58 zijn nieuwe uitvoeringsbepalingen voor artikel 8 van het decreet van 22 maart 2019 houdende een kader voor grote projecten en programma's. Ook artikel 45, §3, tweede lid is een nieuwe bepaling. De overige artikelen maakten het voorwerp uit van een eerdere adviesaanvraag bij de Raad van State (advies nr. 64.851/1 van 4 januari 2019, randnr. 4).

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voor de impact van het voorstel op de begroting, zie de omstandige bespreking naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring (VR 2018 1116 DOC.BVR VCO).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/479 van 6 november 2018.

Voorliggend ontwerp van besluit betreft de autoregulering van de overheid. Een reguleringssimpactanalyse (RIA) is m.a.w. niet nodig.

6. ADVIES RAAD VAN STATE EN STRATEGISCHE ADVIESRADEN

De opmerkingen van de Raad van State in het advies 64.851/1 van 4 januari 2019 werden grotendeels verwerkt, wat ook in het verslag aan de Vlaamse Regering expliciet wordt geduïd (bij de aanhef en in de artikelsgewijze bespreking). Toch kon niet met alle opmerkingen worden ingestemd (ook dit wordt geduïd in het verslag aan de Vlaamse Regering):

- de visie van de Raad van State op de verplichting om een boekhouding te voeren op basis van het federaal bepaalde genormaliseerd boekhoudplan (randnr. 9 van het advies) wordt niet gevolgd, voor de motivering daarvoor kan worden verwezen naar de memorie van toelichting bij de VCO. Dit besluit doet op dit punt immers niets meer dan het uitvoeren van de rechtsgrond uit artikel 28, tweede lid, van de codex.

- hetzelfde geldt voor de opmerkingen aangaande de VABN (randnr. 14 m.b.t. de artikelen 64 tot en met 69 van het voorontwerp (artikelen 65 tot en met 70 van voorliggend ontwerp)) , ook hiervoor wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij de codex (de algemene repliek op het advies van de Raad van State vooraan en bij de artikelsgewijze toelichting bij artikel 70 van de codex).

De opmerkingen van de Raad van State in het advies 65.906/1 van 7 mei 2019 werden gevolgd. Dit betekent dat zowel de aanhef werd gewijzigd alsook dat het verband werd verduidelijkt tussen artikel 37, §2, 3° en de artikelen waarin het advies IF verplicht wordt opgelegd. De Raad van State verwijst in het advies enkel naar artikel 43 maar ook in andere artikelen van het besluit worden verplichte adviesaanvragen ingesteld. Om die reden zijn ook die andere artikelen vermeld in artikel 37, §2, 3°.

De opmerkingen van de SERV in zijn advies van 26 november 2018 gaven geen aanleiding tot een aanpassing van het ontwerp van besluit. Wel kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 141 aangaande de in het advies gesignaleerde vragen over het overgangsjaar 2019.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit en bijhorend verslag aan de Vlaamse Regering;
- het advies van de SERV;
- de twee adviezen van de Raad van State;
- de concordantietabellen.