

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIËN EN ENERGIE

**NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de uitrol van digitale meters**  
- **Definitieve goedkeuring**

**1. INHOUDELIJK****Situering**

Op 25 maart 2016 keurde de Vlaamse Regering de strategienota 'Visie 2050, een langetermijnvisie voor Vlaanderen' goed. Hierin werden zeven transitiedomeinen vastgelegd waarop Vlaanderen de komende jaren prioritair moet inzetten. 'Zorgen voor een energietransitie' werd aangeduid als een van de transitithema's die noodzakelijk is om de omslag richting 2050 te maken.

Vlaanderen is gestart met het realiseren van de energietransitie. Binnen de trajecten Stroomversnelling met zijn Vlaamse Energievisie en de Klimaatvisie 2050 wordt op dit moment invulling gegeven aan de energie- en klimaatuitdagingen. Het Renovatiepact werkt een duurzaam langetermijntraject uit voor onze woongebouwen en loopt transversaal door deze beide transities. Het Zonneplan en Windplan voorzien de ontwikkeling van hernieuwbare energie.

We zijn gestart met het omvormen van ons energiesysteem naar een decentraal koolstofarm systeem met een energievraag dat voor zijn energievoorziening zoveel als mogelijk steunt op hernieuwbare energiebronnen en andere koolstofarme technologieën.

Traditioneel wordt elektriciteit vervoerd vanuit een centraal energiesysteem. Dit is een energiesysteem gekenmerkt door grote centraal gelegen productie-installaties, zoals bijvoorbeeld een gas- of kerncentrale die energie voorziet tot bij de eindafnemer. Hierbij is er in principe enkel nood aan eenrichtingsverkeer op het elektriciteitsnet. Door het beperkt aantal productie-installaties en het eenrichtingsverkeer is het relatief eenvoudig om de 'stroom' te regelen.

Productie van elektriciteit op basis van hernieuwbare bronnen zoals zonne-energie en windenergie wordt daarentegen 'decentrale productie' genoemd. Decentrale energieproductie wordt gekenmerkt door installaties die worden ingeplant op die plaatsen waar het potentieel het grootst is. Dit hoeft niet noodzakelijk op een 'centrale plaats' te zijn, maar kan daarentegen op verschillende locaties.

De huidige distributienetten zijn niet opgebouwd vanuit het concept van decentrale productie. Deze productie bevindt zich vaak niet voldoende in de buurt van de afnemers en er is een noodzaak aan tweerichtingsverkeer. Daarbij komt nog dat de productie van wind en zon niet constant is. Hierdoor zou de stabiliteit en operationele veiligheid van het net in het gedrang kunnen komen en *in extremis* de stroomtoevoer onderbroken kunnen worden.

De digitale meter is een cruciale bouwsteen voor de energietransitie. Een efficiënt beheer van het toekomstige energiesysteem vraagt een veelomvattende set data. Om er voor te zorgen dat investeringen in het net op een zo efficiënt mogelijke manier gebeuren moeten we kunnen “meten” waar de problemen zich dreigen voor te doen. Dit geeft ook de mogelijkheid om snel te kunnen ingrijpen voordat de problemen zich daadwerkelijk voordoen, onafhankelijk van investeringen of in afwachting van investeringen. Verder zal actieve vraagsturing nodig zijn om optimaal gebruik te maken van het wisselende aanbod van groene stroom. Hierdoor kunnen stromen die op verschillende plaatsen en in verschillende grootte ontstaan geregeld worden. Door de technologische vooruitgang op het vlak van metering bieden er zich nieuwe kansen aan om de marktwerking en de dienstverlening aan de klanten te verbeteren, zoals bijvoorbeeld een beter inzicht in eigen verbruik.

Sinds oktober 2012 lopen er in Vlaanderen grootschalige proefprojecten inzake nieuwe digitale elektriciteits- en aardgasmeters. In totaal werden al 41.000 meters geplaatst op verschillende plaatsen in Vlaanderen, gespreid over landelijk en stedelijk gebied, zowel in individuele woningen als in appartementsgebouwen. Er loopt ook een proefproject digitale budgetmeter sinds juni 2017.

### **Context**

In het derde energiepakket van de Europese Commissie staat dat de lidstaten intelligente meetsystemen moeten invoeren met het oog op de baten op lange termijn voor de consument. Ook het recente ‘Clean energy for all Europeans-pakket’ dat de Europese Commissie op 30 november 2016 publiceerde gaat er van uit dat de consument een veel actievere rol moet kunnen spelen en beter geïnformeerd moet worden over zijn energieverbruik.

Voor de uitrol van digitale meters in Vlaanderen, keurde de Vlaamse Regering op 3 februari 2017 de conceptnota ‘Digitale meters: uitrol in Vlaanderen’ goed en besliste deze voor te leggen voor stakeholderoverleg. De kosten-batenstudie uit 2014 werd geactualiseerd om deze te laten overeenstemmen met de gegevens van de conceptnota.<sup>1</sup> Na het advies van de Raad van State van 21 juni 2018 (nr. 63.544/3), werd het ontwerpdecreet definitief goedgekeurd op 29 juni 2018 en vervolgens ingediend bij het Vlaams Parlement. Het ontwerp van decreet werd geamendeerd en aangenomen in de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn op 19 maart 2019. Dit decreet werd aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 april 2019. De plenaire vergadering keurde het decreet en de Vlaamse Regering besliste tot bekrachtiging en afkondiging van dat decreet op 26 april. De aangenomen amendementen hebben aanleiding gegeven tot verschillende wijzigingen, voornamelijk met betrekking tot de figuur databeheerder, in voorliggend uitvoeringsbesluit ten opzichte van de versie die een eerste maal principieel is goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 13 juli 2018. De start van de uitrol van de digitale meter werd intussen ook met een half jaar uitgesteld aangezien het bedrijf dat de aanbesteding binnenhaalde de meters niet op tijd kan leveren.

De Vlaamse Regering heeft eerder al de voorwaarden bepaald waaraan de digitale meters moeten voldoen en wijzigde hiervoor na advies van de Raad van State, definitief het Energiebesluit op 23 februari 2018.<sup>2</sup>

Voorliggend ontwerpbesluit geeft uitvoering aan de verschillende artikels in het decreet digitale meters. Daarnaast brengt het ook wijzigingen aan in het Energiebesluit om relevante artikels en gehanteerde terminologie in overeenstemming te brengen met het gewijzigde energielandschap in Vlaanderen waarin naast analoge en elektronische meters, ook digitale meters en bijhorende nieuwe spelers in Vlaanderen aanwezig zullen zijn.

---

<sup>1</sup> <http://www.vreg.be/sites/default/files/document/rapp-2017-06.pdf>

<sup>2</sup> Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de voorwaarden waaraan digitale meters moeten voldoen, vermeld in artikel 4.1.22/2, § 3, van het Energiedecreet van 8 mei 2009, *BS 27.03.1018*.

## 2. ADVIEZEN OVER HET VOORONTWERP VAN BESLUIT

### Advies van de Vlaamse Regulator van de Elektriciteits- en Gasmarkt (VREG)

De VREG werd op 17 juli 2018 gevraagd om een advies te verlenen en bezorgde zijn advies op 31 augustus 2018. Het advies is besproken in de nota aan de Vlaamse Regering bij de 2<sup>de</sup> principiële goedkeuring van het ontwerpbesluit.

### Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA)

De GBA werd op 18 juli 2018 gevraagd om een advies te verlenen en bezorgde zijn advies op 5 september 2018. Het advies is besproken in de nota aan de Vlaamse Regering bij de 2<sup>de</sup> principiële goedkeuring van het ontwerpbesluit.

### Advies van de Raad van State

Op 4 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de uitrol van digitale meters'. Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 30 april 2019 en het advies is gegeven op 6 mei 2019. Het advies 65.861/3 gaat als bijlage en wordt hieronder besproken.

#### Rechtsgrond

De Raad van State stelt vast dat er niet onbelangrijke verschillen bestaan tussen de bepalingen in de aanhef van het ontworpen besluit en de rechtsgrondentabel die aan de Raad van State werd bezorgd op zijn vraag. De Raad betreurt dit. De Raad stemt in beginsel in met de door de gemachtigde ingeroepen rechtsgronden, doch formuleert enig voorbehoud. De aanhef wordt aangepast overeenkomstig de opmerkingen van de Raad.

Uit de ontworpen artikelen 3.1.52, § 3, eerste lid, 3.1.53, derde lid, 2°, 3.1.54, tweede lid, 2°, en 3.1.55, tweede en vijfde lid, van het Energiebesluit vloeit voort dat de kosten voor de heropstart of het opnieuw afstellen van de centrale verwarmingsinstallatie als gevolg van de plaatsing van een digitale meter voor aardgas slechts ten laste zijn van de netbeheerder indien die ketel gekeurd is in overeenstemming met artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006 'betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen voor de verwarming van gebouwen of voor de aanmaak van warm verbruikswater'. De Raad meent dat een dergelijke bepaling niet bestaanbaar is met het artikel 4.1.22/2, tweede lid, van het Energiedecreet van 8 mei 2009 waarin gesteld wordt dat indien de meter wordt geplaatst op verzoek van de netgebruiker, deze zal instaan voor de kosten van de plaatsing en indienststelling van deze meter. De Raad stelt dat uit bovenvermelde artikelen volgt dat de kosten voor de heropstart of het opnieuw afstellen van de centrale verwarmingsinstallatie beschouwd moeten worden als kosten die rechtstreeks verband houden met de plaatsing en de indienststelling van de meter en concludeert dat die kosten niet in alle gevallen waarin de plaatsing op initiatief van de netbeheerder is gebeurd, ten koste van die netbeheerder worden gelegd. Bijgevolg moet volgens de Raad in de voormelde bepalingen de voorwaarde dat de ketel gekeurd moet zijn in overeenstemming met artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 2006, worden weggelaten.

De Raad van State redeneert hier *a contrario* dat, met uitzondering van punt 7° (*op verzoek van de netgebruiker*), in alle andere gevallen, opgesomd in art 4.1.22/2 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, alle kosten die (indirect) gepaard gaan met de plaatsing van digitale meters ten laste van de netbeheerder zijn. Die redenering gaat echter niet op. In artikel 4.1.22/2, zesde lid is een delegatie opgenomen waardoor de Vlaamse Regering de timing en de modaliteiten voor het plaatsen van de meters kan bepalen. Die modaliteiten houden eveneens in dat kosten die anders gedragen zouden worden door de netbeheerder toch bij de netgebruiker gelegd kunnen worden indien deze laatste zich niet aan de geldende regels heeft gehouden, te weten de periodieke onderhoudsverplichting

betreffende het onderhoud en het nazicht van centrale stooktoestellen. Men kan hier niet vergoed worden bij eigen nalatigheid.

### Bevoegdheid

De artikelen 21 tot 25 van het ontwerp strekken ertoe de bestaande regeling inzake “nacht en weekendtarief” te vervangen door een regeling voor “tijdsafhankelijke tarieven”. De artikels worden enkel aangepast aan de nieuwe begrippen om de artikels ook van toepassing te maken op de digitale meter. Aan de inhoud wordt niet geraakt. Terwijl oorspronkelijk een dag- en nachtmeter in de artikels vermeld was, wordt nu terminologisch meer algemeen verwezen naar tariefperiodes. De digitale meter bezit immers geen verschillende telwerken voor dag of nacht. De meter is wel in staat om energieverbruiken te cumuleren over verschillende tariefperiodes, zijnde bijv. dag en nacht. De Raad van State stelt dat door het ontworpen artikel 3.1.36 (artikel 23 van het ontwerp) de netbeheerder op te dragen de tijdstippen te bepalen waarop de tariefperiodes ter ondersteuning van het tijdsafhankelijke tarief aanvangen en stoppen, waarbij ervoor moet worden gezorgd dat gedurende het hele weekend, van zaterdagmorgen tot zondagavond, het laagste tarief geldt, de federale bevoegdheid voor “de tarieven, met inbegrip van het prijsbeleid” wordt betreden. De Raad van State stelt dat zodoende de prijs wordt vastgesteld die aan de afnemer wordt aangerekend en stelt in zijn advies dat het Vlaamse Gewest hiertoe niet bevoegd is.

Deze redenering kan niet worden bijgetreden. Het betreft vigerende regelgeving (daterende van 2005) waarvoor het Vlaams Gewest wel degelijk bevoegd is. De bepaling wordt bovendien ook enkel aangepast aan de nieuwe terminologie door de komst van de digitale meter.

In de nota aan de Vlaamse Regering bij besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2005 „tot vaststelling van de openbardienstverplichting, opgelegd aan de netbeheerders met betrekking tot het ter beschikking stellen van de mogelijkheid voor eindafnemers op laagspanning om te kunnen genieten van een elektriciteitstarief op basis van een dag- en een nachtmeter” werd het volgende hierover opgenomen: *“gezien het ontwerpbesluit geen tarifair effect beoogt, maar, zoals blijkt uit de in bijlage gevoegde reguleringsimpactanalyse, een milieu- en een comfortsurplus, namelijk een verschuiving van piekverbruik en nachtlawaai, dient de maatregel beschouwd te worden als een zowel ecologische als sociale openbardienstverplichting die, zoals overigens andere openbardienstverplichtingen, wel tarifaire consequenties met zich meebrengt”*.<sup>3</sup> De regeling beoogt dus rationeel energieverbruik, wat ingevolge artikel 6, §1, VII, eerste lid, h) BWHI een gewestelijke energiebevoegdheid betreft. Voorts behoort deze bepaling meer algemeen, net zoals de andere hiermee verbonden bepalingen, tot de gewestelijke aspecten van de energie inzake de distributie en het plaatselijk vervoer van elektriciteit (zie artikel 6, §1, VII, eerste lid, a) BWHI). Ten slotte wordt opgemerkt dat veel maatregelen indirect ergens een effect hebben op een ander beleidsniveau. Als de interpretatie op het vlak van bevoegdheidsverdeling zo ruim wordt ingevuld als *in casu* door de Raad van State wordt voorgesteld, dan zou dit tot gevolg hebben dat zeer veel maatregelen onmogelijk worden.

Voor wat betreft de opmerking van de Raad van State met betrekking tot de bevoegdheden van de VREG inzake deze bepalingen inzake tijdsafhankelijke tarieven wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de tweede principiële goedkeuring met het oog op adviesaanvraag bij de Raad van State van voorliggend besluit.<sup>4</sup>

In artikel 22, 3°, van het ontwerp wordt eveneens een terminologische aanpassing doorgevoerd in de bepaling die stelt dat de installatie- en onderhoudskosten van een dag- en een nachtmeter bij de afnemer worden gedragen door de afnemer. De Raad van State is hier van mening dat bijkomend een beroep moet worden gedaan op artikel 6, §1, VI, vijfde lid, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, op basis waarvan de gewesten voor de aangelegenheden die tot hun bevoegdheden behoren, het prijsbeleid kunnen bepalen. Het gaat hierbij volgens de Raad dan ook over

---

<sup>3</sup> VR 2005 1811 DOC.0993/BIS.

<sup>4</sup> VR 2019 2903 DOC.0421/1BIS.

“maatregelen op het gebied van energiebeleid, buiten de bevoegdheden opgesomd in artikel 6,1 § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980”. Ze volgt een zelfde redenering bij de bepalingen voor het regelen van de kosten voor de plaatsing van de digitale meters. Bijgevolg stelt de Raad dat overeenkomstig artikel 6, § 3, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voor beide punten overleg met de federale overheid vereist is.

Dit is niet correct. In het Energiedecreet zijn onder artikel 4.1.6 de taken opgenomen die het beheer van een distributienet en het plaatselijk vervoernet van elektriciteit omvatten. Onder punt 10 is opgenomen: *het ter beschikking stellen, de plaatsing, de activering, de desactivering, het onderhoud en het herstellen van meters en tellers op de toegangspunten op zijn net*. De grondslag voor het regelen van de onderhoudskosten voor een meter (zij het een enkelvoudige, een dag- en nachtmeter of een digitale meter) en de plaatsing van meters kan in dit artikel gevonden worden. Het voorzien dat elke afnemer op laagspanning de mogelijkheid heeft om een elektriciteitsstarief op basis van een dag- en een nachtmeter te genieten (of tijdsafhankelijke tarieven zoals gewijzigd met dit besluit) is een openbare dienstverplichting die is opgelegd aan de distributienetbeheerder. Net zoals voor de hier boven besproken artikelen, handelt het Vlaamse gewest hiermee dus binnen haar bevoegdheden.

### Vormvereisten

De Raad wijst er op dat het advies van de VREG en van de Gegevensbeschermingsautoriteit respectievelijk dateren van 31 augustus 2018 en 5 september 2018 en tot stand kwamen tegen de achtergrond van een voorgenomen decretaal kader dat fundamenteel verschilt van hetgeen het decreet ‘tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de uitrol van digitale meters en tot wijziging van artikel 7.1.1, 7.1.2 en 7.1.5 van hetzelfde decreet’ is geworden. In het licht hiervan stelde de Raad bijkomende vragen. Het antwoord is opgenomen in het advies van de Raad en komt er in essentie op neer dat de adviezen wel degelijk actueel en relevant zijn. De aanpassing van voorliggend besluit naar aanleiding van beide adviezen samen met de aanpassing naar aanleiding van de amendementen heeft er voor gezorgd dat de regelgeving nu beter aansluit bij de adviezen dan voorheen het geval was.

De Raad stelt vast de aanpassingen die tot stand zijn gekomen naar aanleiding van de adviezen van de VREG en de GBA inderdaad geen aanleiding geven tot een nieuwe adviesverplichting, maar stelt dat dit niet opgaat voor de wijzigingen van het ontwerp naar aanleiding van amendementen op het ontwerp dat heeft geleid tot het decreet ‘tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de uitrol van digitale meters en tot wijziging van artikel 7.1.1, 7.1.2 en 7.1.5 van hetzelfde decreet’. De Raad stelt dat er moet worden nagegaan of er geen bepalingen van het ontwerp zijn die werden gewijzigd naar aanleiding van de voormelde amendementen en die niet voor advies werden voorgelegd aan de voormelde adviesorganen. Zij verwijst in het bijzonder naar artikel 3.1.52, §1, vierde en vijfde lid (artikel 28 van het ontwerp) en naar artikel 7.13.1 (artikel 34 van het ontwerp). De bepalingen van artikel 3.1.52, §1, vierde en vijfde lid zijn bepalingen die ook al in een vroegere versie van de ontwerp tekst waren opgenomen en aldus ter advies van de adviesorganen hebben voorgelegen (zie oorspronkelijk in artikel 10 van de tekst die door de Vlaamse Regering principieel werd goedgekeurd).<sup>5</sup>

Verder geeft de Raad van State geen enkele reactie of uitleg op de gevraagde verantwoording die door de gemachtigde werd aangegeven hieromtrent. De Raad stelt enkel, of zo kan het worden geïnterpreteerd, dat de verantwoording van gemachtigde niet wordt gevolgd. Er wordt dan ook met name verwezen naar de verantwoording vanwege de gemachtigde van de Vlaamse Regering die in randnummer 5.2 van het advies wordt geciteerd.

Hieruit blijkt duidelijk dat de GBA en de VREG wel degelijk hebben kunnen adviseren over het voorliggende besluit in de huidige lezing. Zoals de Raad erkent, zijn de gegeven adviezen nog wel

---

<sup>5</sup> VR 2018 1307 DOC 0774/2TER.

degelijk relevant zijn. De amendementen van het decreet doen hieraan geen afbreuk aan. Integendeel, zoals gesteld door de gemachtigde is het schrappen van de figuur van de databeheerder niet (enkel) een gevolg is van de amendementen in het decreet, maar vloeide deze schrapping ook net voort uit het advies van de VREG op het besluit (AV 2018-03). In ieder geval, zoals ook in de nota aan de Vlaamse Regering bij de tweede principiële goedkeuring met het oog op adviesaanvraag bij de Raad van State van voorliggend besluit (VR 2019 2903 DOC.0421/1BIS) is geargumenteed, heeft het schrappen van de figuur van de databeheerder ook niet geleid tot een vermindering van het beschermingsniveau. Er wordt herhaald dat het advies van de GBA op het Waalse decreet slimme meters (AD nr. 23/2018 van 21 maart 2018) hiervoor ondersteuning biedt. De waarborgen om een onafhankelijk gegevensbeheer, een niet-discriminerende toegang tot gegevens, een gepaste beveiliging en gegevensbescherming van de data te garanderen, en meer algemeen, de maatregelen om tegemoet te komen aan de vereisten van de Algemene Verordening Gegevensbescherming, werden behouden. Er kan worden geconcludeerd dat de bepalingen en aanpassingen die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens voor advies werden voorgelegd aan de GBA en dat de wijzigingen die werden doorgevoerd op dit vlak ingevolge de amendementen, hier geen verandering in hebben gebracht.

Ook wat betreft de regeling inzake de terugdraaiende teller, opgenomen in artikel 28 en 34 wordt verkeerdelijk gesteld dat de adviesorganen hierover geen oordeel hebben kunnen uitbrengen. Zoals hierboven aangegeven is artikel 28 wel degelijk voorgelegd aan de adviesorganen. Verder zijn deze artikelen ook zeer beperkt en betreffen het geen fundamentele bepalingen, maar enkel preciseringen. Zo preciseert artikel 34 in het ontwerpbesluit wat er onder de datum van indienstname zoals vermeld in artikel 4.1.30/1 en artikel 15.3.5/12 van, het Energiedecreet, moet begrepen worden, namelijk de datum van het eerste AREI-keuringsverslag. Als een bijkomende installatie wordt geplaatst (bijvoorbeeld bijkomende zonnepanelen achter een nieuwe omvormer) of een installatie wordt uitgebreid (bijvoorbeeld bijkomende zonnepanelen op een bestaande omvormer aangesloten), dan geldt de datum van het eerste AREI-keuringsverslag van het oorspronkelijke deel of de oorspronkelijke installatie. Deze toegevoegde bepaling ligt trouwens volledig in de lijn van de eerdere adviezen van de VREG. Daarnaast wordt ook verduidelijkt dat bij elke meteropname met het oog op een afrekeningsfactuur, het in mindering brengen van de injectie van de afname per tariefperiode gebeurt. Dit is een bestending van de huidige situatie. Immers, zonder deze toevoeging kan de bepaling in het decreet zou verkeerdelijk gelezen kunnen worden, op de wijze dat compensatie tussen dag- en nachtmeter (dagmeter staat negatief en nachtmeter positief op jaarbasis) toegelaten is, hetgeen nu ook niet het geval is.

Bovendien kan in ieder geval worden gesteld dat de VREG advies heeft uitgebracht op de ingevoegde artikelen 1.1.3, 91°/2 en 115°/1/1, en 4.1.30/1 van het Energiedecreet waar de Raad naar verwijst. De VREG bracht advies<sup>6</sup> uit op eigen initiatief op 25/03/2019 nadat op 19 maart 2019 de Commissie voor Leefmilieu, Natuur, Ruimtelijke Ordening, Energie en Dierenwelzijn het ontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft de uitrol van digitale meters en tot wijziging van artikel 7.1.1, 7.1.2 en 7.1.5 van hetzelfde decreet heeft goedgekeurd, en werd mee in rekening genomen door het Vlaams Parlement.<sup>7</sup>

Tot slot wordt opgemerkt dat er noch in het algemeen, noch in de betrokken decretale bepalingen waaraan deze bepaling uitvoering geeft, een verplichting tot adviesaanvraag aan de VREG bij uitvoeringsbesluit is voorgeschreven, en geldt er in geen geval een substantiële vormvereiste die aanleiding zou kunnen geven tot vernietiging van dit besluit.

Er moet dus worden geconcludeerd dat er geen nieuwe adviesvragen moeten gebeuren aan de voormelde adviesorganen.

---

<sup>6</sup> <https://www.vreg.be/sites/default/files/document/adv-2019-01.pdf>

<sup>7</sup> <https://www.vlaamsparlement.be/plenaire-vergaderingen/1313659/verslag/1315260>.

#### Onderzoek van de tekst

- De aanhef werd aangepast (zie hoger).
- De definitie van het begrip “tariefperiode” wordt ingevoegd als punt 99°/2, in plaats van als punt 115°/1/2.

De opmerking in onderdeel 8 van het advies, met betrekking tot artikel 12 van voorliggend besluit, wordt gedeeltelijk gevolgd. De term “tussenpersonen” wordt in het enkelvoud opgenomen in de tekst, de zinsnede “aanbieders van energiediensten, ESCO’s, aggregatoren” wordt vervangen door de zinsnede “aanbieder van energiediensten, ESCO of aggregator” zodat de zin taalkundig correct is.

- Artikel 25 wordt wetgevingstechnisch aangepast zodat duidelijk is dat artikel 3.1.38/1 wordt toegevoegd aan onderafdeling I van afdeling V van hoofdstuk I van titel III van het Energiebesluit van 19 november 2010.

### **3. AANPASSINGEN AAN HET ONTWERP VAN BESLUIT VAN DE VLAAMSE REGERING TOT WIJZIGING VAN HET ENERGIEBESLUIT VAN 19 NOVEMBER 2010, WAT BETREFT DE UITROL VAN DIGITALE METERS**

De volgende wijzigingen werden aangebracht:

- de hierboven besproken wijzigingen naar aanleiding van **het advies van de Raad van State**.
- Enkele technisch noodzakelijke wijzigingen:
  - o De datum waarop de meer gedetailleerde verbruiksgegevens moeten beschikbaar zijn via het webportaal van de distributienetbeheerders, wordt verschoven van 1 januari 2020 naar 1 april 2020. Naar aanleiding van het advies van de VREG heeft de Vlaamse Regering op 29 maart jl. beslist dat de distributienetbeheerders deze gegevens moeten ter beschikking stellen (i.p.v. de leveranciers). Het webplatform moet evenwel nog aangepast worden hieraan. De distributienetbeheerders geven te kennen dat deze ontwikkeling finaal zal zijn op 1 april 2020.
  - o De minimumtermijn van kennisgeving tot plaatsing en indiensstelling van de digitale meter voor wat betreft de prioritaire doelgroep dient voor installaties in juli en augustus minimum 1 maand te bedragen (i.p.v. minimum 2 maanden voor plaatsingen en indiensstellingen vanaf 1 september). Dit is een zeer tijdelijke en beperkte overgangsmaatregel.
  - o Er werd een tijdelijke uitzondering van plaatsing van een digitale meter voor elektriciteit voorzien bij netgebruikers met een elektriciteitsaansluiting < 56 kVA en een decentrale productie-installatie > 10 kVA indien dit technisch of economisch onhaalbaar blijkt. Te noteren valt dat deze categorie niet tot de prioritaire doelgroepen behoort (geen prosumenten of netgebruikers met een productie-installatie > 10 kVA). In die gevallen dient de distributienetbeheerder tijdelijk een AMR-meter te plaatsen indien er een verplichte meter vervanging moet gebeuren. Deze termijn kan echter niet langer zijn dan 1 januari 2021. Dit geldt evenzeer bij meters op aanvraag in deze gevallen. Aangezien de digitale meter voor elektriciteit de oorsprong is van de plaatsing en de digitale gasmeter wordt uitgelezen via de digitale meter voor elektriciteit, wordt er dus ook tijdelijk geen digitale meter voor aardgas gezet.
  - o Er werd een tijdelijke uitzondering van plaatsing van een digitale meter voor elektriciteit voorzien bij een elektriciteitsaansluiting < 56 kVA en een nominale stroom > 80 A. De standaard digitale meter die is aanbesteed, is om veiligheidsredenen slechts geschikt tot 80 A voor driefasige aansluitingen. Deze

beperking is standaard in Europa zodat deze meters niet standaard beschikbaar zijn. De redenen van de economische onhaalbaarheid moeten onderbouwd worden met een kosten-bateninschatting. In die gevallen dient de distributienetbeheerder tijdelijk een AMR-meter te plaatsen tot voor deze klantengroep een technische oplossing voorzien is (zijnde nieuwe aanbesteding of ingrepen door netgebruiker zelf). Deze termijn kan echter niet langer zijn dan 1 januari 2024. Intussen dient de netbeheerder een marktbevraging uit te voeren tegen september 2019 over een betaalbaar digitaal alternatief dat wel over dezelfde functionaliteiten beschikt als de digitale meter. Aangezien de digitale meter voor elektriciteit de oorsprong is van de plaatsing en de digitale gasmeter wordt uitgelezen via de digitale meter voor elektriciteit, wordt er dus ook tijdelijk geen digitale meter voor aardgas gezet.

- Er werd een tijdelijke uitzondering van plaatsing voorzien van een digitale meter voor aardgas bij een aardgasaansluiting > 10 m<sup>3</sup>/h. De standaard digitale meter die is aanbesteed, is geschikt voor een debiet tot 10 m<sup>3</sup>/h. Boven dit debiet worden andere type meters gebruikt waarvoor momenteel geen betaalbare digitale variant beschikbaar is op de markt. De redenen van de economische onhaalbaarheid moeten onderbouwd worden met een kosten-bateninschatting. Net zoals voor het uitstel van de plaatsing van de digitale meter voor elektriciteit kan de termijn van uitstel evenwel niet langer zijn dan 1 januari 2024. Intussen dient de netbeheerder een marktbevraging uit te voeren tegen september 2019 over een betaalbaar digitaal alternatief dat wel over dezelfde functionaliteiten beschikt als de digitale meter.
- De inwerkingtreding van het besluit is de dag van publicatie

#### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Aan het ontwerp worden geen wijzigingen aangebracht die een invloed hebben op de Vlaamse begroting.

#### **5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Aan het ontwerp worden geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale besturen.

#### **6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lopende processen en activiteiten van de Vlaamse overheid.

#### **7. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar definitieve goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de uitrol van digitale meters.

De Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie,



Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het goed te keuren besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de Raad van State d.d. 6 mei 2019.