

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING, FINANCIEN EN ENERGIE

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijzigingen van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft garanties van oorsprong voor gas en warmte en koude
- Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK*1.1. Situering*

Voorliggend ontwerp van besluit heeft tot doel uitwerking te geven aan het decreet van 26 april 2019 houdende invoering van een systeem van garanties van oorsprong voor gas, warmte en koude, zoals aangenomen door het Vlaams Parlement op 3 april 2019, en vervolgens bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering op 26 april 2019.

Op 5 april 2019 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot invoering van een systeem van garanties van oorsprong voor gas en warmte en koude, principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor het energiebeleid, gelast over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2019 0504 DOC.0551/2BIS).

1.2. Samenvatting

In dit ontwerpbesluit wordt voorzien om, zoals bepaald in artikel 19 van de nieuwe *Europese richtlijn 2018/2001/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot bevordering van gebruik van energie uit hernieuwbare energiebronnen*, garanties van oorsprong (hierna: GOs) uit te reiken voor de productie van gas uit hernieuwbare energiebronnen ("groen gas"), bijvoorbeeld biomethaan en waterstof geproduceerd door middel van hernieuwbare energiebronnen en voor de productie van warmte of koude door middel van hernieuwbare energiebronnen ("groene warmte").

De verkoop van gas, warmte en koude via netten in het Vlaams Gewest als "groen gas", "groene warmte" en "groene koude" wordt enkel mogelijk voor zover hiervoor GOs worden ingeleverd. Dit is van belang om te vermijden dat dezelfde hoeveelheid groene energie dubbel geclaimd wordt door verbruikers. Leveranciers van gas en warmte zullen, in navolging van de elektriciteitsleveranciers, op termijn op hun website en op hun facturen informatie moeten geven aan hun klanten over de oorsprong van de door hen geleverde energie. De VREG zal toezien op de betrouwbaarheid van deze informatieverlening.

Het is aangewezen om deze GOs in te voeren omdat dit belangrijke opportuniteiten biedt voor de Vlaamse burgers en bedrijven. De laatste maanden tonen meer en meer Vlaamse bedrijven en sectoren interesse om de warmte die via een warmtenet wordt geleverd, te kunnen verkopen als 'groene warmte'. Ook voor de toekenning van GOs voor groen gas, inclusief waterstof, wordt er meer en meer vraag vastgesteld (o.a. Biogas-E, Cogen Vlaanderen, FEBEG, etc.). Dit wordt geïllustreerd door marktprijzen voor GOs voor biomethaan in andere landen die een aanzienlijk veelvoud bedragen van deze voor groene stroom. Internationale ontwikkelingen zoals de oprichting van het *European Renewable Gas Registry* (ERGAR)¹ in 2017, projecten CertifHy I en II van de 'Fuel Cell and Hydrogen Joint Undertaking', en eerdere cross border initiatieven m.b.t. internationale biomethaan GOs uitwisseling illustreren dit eveneens.

Met dit ontwerpbesluit zet Vlaanderen zich op de kaart als een van de Prime Movers in Europa. Vanuit deze voorlopersrol is Vlaanderen meteen een trendsetter wat betreft de wijze van implementatie van artikel 19 van Europese Richtlijn 2018/2001/EU. Vanuit zijn taken als beheerder van het Vlaamse garantie van oorsprong systeem kan de VREG zo wegens op de Europese architectuur van GO systemen, en aan mogelijke efficiëntiewinsten daarin. Op de *Prime Movers Group* van EntsoG, neemt de VREG deze rol op dit moment op, evenals binnen de *Association of Issuing Bodies* vzw. Dit ontwerpbesluit wil de VREG stimuleren om vanuit zijn voorlopersrol in naam van Vlaanderen in de toekomst effectief bij te blijven dragen aan een proces van integratie van de verschillende Europese systemen voor garanties van oorsprong voor de verschillende energiedragers. Zo kan omzetting van de ene energiedrager in een andere op een zo efficiënt en betrouwbaar mogelijke manier vergezeld worden van inlevering van garanties van oorsprong van de ene energiedrager en toekenning van garanties van oorsprong in de andere.

2. ADVIES VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstrekte betreffende het ontwerp van besluit op 9 mei 2019 haar advies nr. 65.929/3. Het advies zelf gaat als bijlage 2.

Naar aanleiding van het advies van de Raad werden een aantal aanpassingen doorgevoerd, voornamelijk aan de aanhef.

- De Raad merkt op dat de taken van de VREG met betrekking tot de toekenning van de garanties van oorsprong en het beheer van de centrale databank rechtstreeks volgen uit artikel 3.1.4, § 2, 7°, van het Energiedecreet, en voor de informerende taken uit artikel 3.1.3, eerste lid, 4°, c), van het Energiedecreet. Beide bepalingen werden dan ook toegevoegd in de aanhef van het besluit. Artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 werd uit de aanhef geschrapt wegens irrelevant.

- De Raad stelt vast dat de aanhef artikel 7.1/1.5 van het Energiedecreet vermeldt, zoals ingevoegd bij artikel 7 van het voormelde decreet van 26 april 2019. Voornoemde bepaling wordt door artikel 5 van het ontworpen besluit in werking gesteld wat betreft de garanties van oorsprong toegekend voor elektriciteit. Door artikel 12 van het decreet van 26 april 2019 wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de inwerkingtreding van artikel 7.1/1.5 van het Energiedecreet te regelen. Bijgevolg adviseert de Raad om artikel 7.1/1.5 van het Energiedecreet uit de aanhef te schrappen en een nieuw derde lid in te voegen waarin wordt verwezen naar artikel 12 van het decreet van 26 april 2019. Hieraan werd door de stellers tevens gevolg gegeven.

Die artikelen 7.4.2, vierde lid, en 7.4.3, vierde lid, van het Energiedecreet, ingevoegd bij de artikelen 10 en 11 van het decreet van 26 april 2019, worden door het ontworpen besluit nog niet in werking gesteld. Bovendien stelt het ontworpen artikel 6.2/3.27 van het Energiebesluit van 19 november 2010 eerst nog een studie in het vooruitzicht tegen uiterlijk 1 januari 2022 om te onderzoeken of de

¹ <http://www.ergar.org/>.

marktomstandigheden wel geschikt zijn om die bepalingen in werking te laten treden. Bijgevolg werden deze artikelen als rechtsgrond uit de aanhef te verwijderd.

Tot slot werd artikel 7.4.1 van het Energiedecreet, dat rechtsgrond biedt voor de ontworpen artikelen 6.3.1 tot 6.3.4 van het Energiebesluit van 19 november 2010 (artikel 4 van het ontwerp), nog aan de aanhef toegevoegd.

- De Raad merkt op dat het ontworpen artikel 6.2/3.8, eerste lid, van het Energiebesluit van 19 november 2010 gewag maakt van de VREG als “productiecoördinator”. In het vijfde lid van hetzelfde artikel wordt bepaald dat de VREG *op verzoek van de productiecoördinator* de toekenning van garanties van oorsprong kan schorsen, wat erop zou neerkomen dat de VREG een verzoek tot zichzelf moet richten. Bovendien stelt de Raad de vraag of ook niet moet worden bepaald dat de VREG bij vermoede onregelmatigheden *uit eigen beweging* kan overgaan tot de schorsing van de toekenning van garanties van oorsprong, zonder dat de productieregistrator daartoe een verzoek heeft ingediend. Artikel 6.2/3.8, vijfde lid, van het Energiebesluit werd alzo aangepast.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een weerslag hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale besturen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Er werden aan het ontwerp van besluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

1° beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het in bijlage 1 opgenomen ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijzigingen van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft garanties van oorsprong voor gas en warmte en koude.

Lydia PEETERS

Bijlagen:

1. het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de wijzigingen van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft garanties van oorsprong voor gas en warmte en koude;
2. het advies nr. 65.929/3 van de Raad van State van 9 mei 2019.