

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

**BISNOTA AAN DE LEDEN VAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:      Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning en subsidiëring van de zorgraden en houdende inwerkingtreding van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders**

**Definitieve goedkeuring**

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning en subsidiëring van de zorgraden en houdende inwerkingtreding van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders;
- Advies 65.945/3 van de Raad van State van 9 mei 2019 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot erkenning en subsidiëring van de zorgraden en houdende inwerkingtreding van het decreet betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders'.

**1. INHOUDELIJK**1. Situering van de nota

De Vlaamse Regering hechtte op 5 april 2019 haar principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning en subsidiëring van de zorgraden en houdende inwerkingtreding van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders (VR 2019 0504 DOC.0479/1BIS). In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse Regering werd over dit ontwerp van besluit het advies van de Raad van State ingewonnen.

2. Samenvatting nieuwe regelgeving

Dit ontwerp van besluit regelt de erkenning en de subsidiëring van de zorgraden in uitvoering van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders.

Het ontwerp van besluit regelt eveneens de inwerkingtreding van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders.

### 3. Bespreking van het advies van de Raad van State

De Raad van State heeft op 9 mei 2019 het advies 65.945/3 uitgebracht over het ontwerp van besluit<sup>1</sup> (zie bijlage).

#### a) Rechtsgrond

De Raad van State merkt in haar advies op dat het decreet geen rechtsgrond biedt om naast de samenstelling van de bestuursorgaan van die zorgraden, specifiek voor de zorgraad die het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad als werkgebied heeft, de samenstelling van een 'stuurgroep' te regelen, zoals bepaald wordt in artikel 9, §3, van het ontwerp van besluit.

Overeenkomstig het artikel 10, vierde lid, van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders (hierna: decreet van 26 april 2019) neemt de zorgraad de vorm aan van een 'privaatrechtelijke vereniging met rechtspersoonlijkheid die rechtstreeks noch onrechtstreeks enig vermogensvoordeel mag uitkeren of bezorgen behalve voor het belangeloze doel dat in de statuten bepaald is." De samenstelling van eventuele bestuursorganen wordt dus bepaald door het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, dat voor verenigingen enkel voorziet in een bestuursorgaan en een algemene vergadering, maar niet in een 'stuurgroep'. De Raad van State is om deze reden van oordeel dat het woord 'stuurgroep' moet vervangen worden door de term 'bestuursorgaan' (cfr. randnummer 3.1).

Het advies van de Raad van State wordt niet gevolgd. Het decreet van 26 april 2019 zal worden aangepast zodat er in een decretale machtiging voorzien wordt voor het oprichten van een stuurgroep in de zorgraad die het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad als werkgebied heeft. Deze wijziging van het decreet zal worden doorgevoerd voor 1 juli 2020, de datum waarop overeenkomstig het artikel 10 van het ontwerp van besluit de erkenning van de zorgraden zal ingaan.

De Raad van State merkt op dat de bepaling in het ontwerpbesluit die stelt dat de erkenning ten vroegste kan ingaan op 1 juli 2020 kan gesteund worden op artikel 34 van het decreet van 26 april 2019, dat de Vlaamse Regering machtigt om "voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding te bepalen" (cfr. randnummer 3.2). Het artikel 25 van het ontwerp van besluit, dat betrekking heeft op het toezicht op de naleving van de erkennings- en subsidievoorwaarden kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, vermeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gelezen in samenhang met de artikelen 24 en 25 van het decreet van 26 april 2019 (cfr. randnummer 3.3). De rechtsgrond voor het artikel 27, 2° van het ontwerp van besluit (opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2008 betreffende de samenwerkingsinitiatieven eerstelijnsgezondheidszorg) kan gevonden worden in het artikel 31, 1° van het decreet van 26 april 2019 (cfr. randnummer 3.4).

De aanhef wordt aangepast opdat er ook een verwijzing naar deze rechtsgronden wordt opgenomen (cfr. randnummer 5).

#### b) Vormvereisten

De Raad van State stemt in met de stelling dat de zorgraden een niet-economische dienst van algemeen belang zijn, zodat de ontworpen regeling niet moet worden aangemeld bij de Europese Commissie op grond van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

---

<sup>1</sup> Advies 65.945/3 van 9 mei 2019 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot erkenning en subsidiëring van de zorgraden en houdende inwerkingtreding van het decreet betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders'.

#### c) Artikelsgewijze opmerkingen

De aanhef van het besluit wordt aangepast overeenkomstig randnummer 5 van het advies.

Artikel 8 wordt aangepast als vermeld in randnummer 6 van het advies (taalkundige correctie).

De Raad van State merkt op dat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna: OCMW's) overeenkomstig het artikel 9, §1, 1°, f), van het ontwerp van besluit tot de welzijnsactoren worden gerekend waarvoor een vertegenwoordiging wordt voorzien in het bestuursorgaan en in de stuurgroep van de zorgraden. De OCMW's worden overeenkomstig het artikel 2, 7°, van het decreet al gerekend tot de lokale besturen waarvoor een afzonderlijke vertegenwoordigingsregeling is uitgewerkt. Bovendien zou de opname van de OCMW's als welzijnsactor tot gevolg hebben dat hiermee in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad een verplichting wordt opgelegd aan de OCMW's wat niet mogelijk is, gezien de OCMW's in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad instellingen zijn die bij wet onderworpen zijn aan een tweetalig regime, die dan ook niet kunnen beschouwd worden als instellingen die, wegens hun organisatie geacht moeten worden uitsluitend te behoren tot de ene of de andere gemeenschap, waardoor de Vlaamse Gemeenschap geen verplichtingen kan opleggen aan de OCMW's gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad (cfr. randnummer 7).

In artikel 9, §1, 1°, f), van het ontwerp van besluit wordt, naar aanleiding van het advies van de Raad van State de OCMW's geschrapt. OCMW's die een woonzorgcentrum, dienst voor gezinszorg,... uitbaten zijn als woonzorgvoorziening vervat onder de opsomming van welzijnsactor.

De Raad van State merkt bij artikel 12 op dat de Vlaamse Regering moet nagaan of de voorwaarde, vermeld in artikel 12, §1, 6°, dat in de aanvraag tot erkenning als zorggraad moet worden aangetoond dat minstens twee derde van de lokale besturen in de zorggraad vertegenwoordigd is, niet in sommige gevallen botst met de beperking van het aantal vertegenwoordigers van deze lokale besturen overeenkomstig het artikel 9 van het ontwerp van besluit (cfr. randnummer 8).

Dit is niet het geval. Het artikel 12, §1, 6°, van het ontwerp van besluit legt als voorwaarde op dat minstens twee derden van de lokale besturen in de aanvrager (lees: zorggraad) vertegenwoordigd moet zijn. Dit betreft de algemene vergadering, waarvoor artikel 8 van het ontwerp van besluit geen beperkingen oplegt, bovendien is het niet verboden voor verschillende gemeenten om een gezamenlijke vertegenwoordiger aan te duiden. Het artikel 9 heeft betrekking op de samenstelling van het bestuursorgaan van een zorggraad, waarbij de afgevaardigden van de lokale besturen minimaal vier en maximaal zes bestuurders moeten verkiezen voor het bestuursorgaan van de zorggraad. De afgevaardigden van de lokale besturen zullen hier onder hen moeten uitmaken welke personen zij verkiezen als bestuurders rekening houdende met de opgelegde grenzen. Het is dus niet de bedoeling dat elk lokaal bestuur een eigen bestuurder aanduidt, al kan dit in bepaalde zorgraden wel voorkomen. De lokale besturen zijn bovendien vrij om hun bestuurders te kiezen, ongeacht de achtergrond van deze bestuurder.

Artikel 18, §4, 9°, wordt aangepast als vermeld in randnummer 9 van het advies (taalkundige aanpassing).

#### 4. Andere wijzigingen

Er worden nog enkele andere wijzigingen aangebracht aan het ontwerp van besluit. Het betreffen hier voornamelijk taalkundige correcties en het verbeteren van vergetelheden en fouten, zonder een inhoudelijke aanpassing te doen.

- Het decreet betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders werd door de Vlaamse Regering bekrachtigd en afgekondigd op 26 april 2019. In het opschrift, de aanhef en het dispositief wordt de datum van het decreet toegevoegd;

- In artikel 3, eerste lid, 2°, c), wordt nog verwezen naar de 'lokale sociale beleidsplannen'. Deze bestaan echter niet meer. De verwijzing naar de 'lokale sociale beleidsplannen' wordt aangepast naar een verwijzing naar 'de meerjarenplanning van de lokale besturen'.
- In artikel 9, §3, tweede lid, 3°, van het ontwerp van besluit wordt voor de stuurgroep van de zorgraad met als werkgebied het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad bepaald dat deze moet zijn samengesteld uit onder andere "drie leden verkozen door de afgevaardigden van de verenigingen van personen met een zorg- en ondersteuningsvraag, de erkende verenigingen van gebruikers en mantelzorgers en vrijwilligersverenigingen". Voor het bestuursorgaan van de zorgraden die niet gelegen zijn in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt er bepaald dat er "minimaal twee en maximaal drie" bestuurders worden verkozen door deze actoren. Voor de stuurgroep van de zorgraad gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt het artikel 9, §3, tweede lid, 3° aangepast opdat de afgevaardigden van de verenigingen van personen met een zorg- en ondersteuningsvraag, de erkende verenigingen van gebruikers en mantelzorgers en vrijwilligersverenigingen ook hier "minimaal twee en maximaal drie" leden kunnen verkiezen, zodat de vertegenwoordiging van deze actoren gelijk is in elke zorgraad, ongeacht het werkgebied;
- In hetzelfde artikel 9, §3, wordt het aantal leden niet meer aangeduid met Arabische cijfers, maar met hoofdtelwoorden;
- In artikel 14, eerste lid, wordt tussen punt 8° en punt 9° een puntkomma verwijderd;
- In artikel 27, 2° wordt de datum van de laatste wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2008 betreffende de samenwerkingsinitiatieven eerstelijnsgezondheidszorg toegevoegd.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

Hiervoor wordt verwezen naar de nota voorgelegd bij de principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit (VR 2019 0504 DOC.0479/1BIS).

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Hiervoor wordt verwezen naar de nota voorgelegd bij de principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit (VR 2019 0504 DOC.0479/1BIS).

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Hiervoor wordt verwezen naar de nota voorgelegd bij de principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit (VR 2019 0504 DOC.0479/1BIS).

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Hiervoor wordt verwezen naar de nota voorgelegd bij de principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit (VR 2019 0504 DOC.0479/1BIS).

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering hecht haar goedkeuring aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning en subsidiëring van de zorgraden en houdende inwerkingtreding van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders.

Jo VANDEURZEN  
Vlaams minister van Welzijn,  
Volksgezondheid en Gezin