

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2018 betreffende het opleidingsaanbod, de organisatie, de personeelsformatie, de inning van het inschrijvingsgeld en de certificering van het deeltijds kunstonderwijs en tot wijziging van artikel 7, 9, 11 en 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2018 betreffende de lokale samenwerkingsinitiatieven tussen scholen voor basis- secundair onderwijs, instellingen voor hoger onderwijs en de academies voor deeltijds kunstonderwijs**
 - **Definitieve goedkeuring**

1. INHOUDELIJK

Op 1 september 2018 is een nieuw niveaudecreet voor het deeltijds kunstonderwijs in werking getreden.

Het organisatiebesluit dat de Vlaamse Regering op 4 mei 2018 heeft goedgekeurd, geeft uitvoering aan diverse aspecten van het niveaudecreet:

- de indeling van het opleidingsaanbod in opties, vakken en muziekinstrumenten;
- de organisatie van de leeractiviteiten in de loop van het schooljaar en de vakantieregeling;
- de praktische uitvoering van de toelatingsvoorwaarden;
- de vrijstellingsregeling en de mogelijkheid om buiten de academie les te volgen (extramurosactiviteiten en alternatieve leercontext);
- de personeelsformatie van het onderwijzend-, bestuurs- en administratief personeel;
- de praktische organisatie van de inning van de inschrijvingsgelden;
- de aanvraagprocedure voor erkenning en programmaties van academies, domeinen en structuuronderdelen;
- de aanvraag en beslissingsprocedure voor het verwerven van onderwijsbevoegdheid voor opties en muziekinstrumenten;
- de praktische uitwerking voor het treffen van sancties en de beroepsmogelijkheden.

Ondanks de korte voorbereidingstijd tussen de goedkeuring en de inwerkingtreding is de implementatie van de nieuwe regelgeving al bij al vrij vlot verlopen. Leerkrachten en directeurs zijn vooral tevreden over de grotere vrijheid die ze hebben om het kunstonderwijs zelf vorm te geven, bijvoorbeeld door zelf een aantal vakken van de opleiding te kiezen. Op hun beurt geven academies leerlingen inspraak in hun lessenrooster door een keuzemenu van vakken aan te bieden.

Het voorliggende wijzigingsbesluit wil op de eerste plaats een antwoord bieden op de meest voorkomende vragen om verduidelijking van het organisatiebesluit. Het Agentschap voor

Onderwijsdiensten en het Departement Onderwijs hebben die vragen verzameld in de periode van september tot november 2018.

Met de wijzigingen wordt onder meer een versoepeling beoogd van de organisatievoorwaarden, wordt het opleidingsaanbod aangepast en wordt geanticipeerd op het decreet van 5 april 2019 'betreffende het onderwijs XXIX'. Andere wijzigingen strekken er vooral toe om bestaande regels te verduidelijken of te vereenvoudigen.

Voorts worden met het ontwerp enkele wijzigingen aangebracht in het besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2018 'betreffende de lokale samenwerkingsinitiatieven tussen scholen voor basis- en secundair onderwijs, instellingen voor hoger onderwijs en de academies voor deeltijds kunstonderwijs'. Zo worden een aantal data in de aanvraag- en gunningsprocedure aangepast met het oog op een vlottere afhandeling van die procedure. Op die manier vernemen scholen en academies uiterlijk 15 mei of hun aanvraag al dan niet is goedgekeurd.

Op 1 maart 2019 werd een eerste principiële akkoord gegeven door de Vlaamse Regering aan het ontwerp van besluit. In het verlengde hiervan vonden onderhandelingen plaats met de sociale partners, op basis waarvan dit ontwerp van besluit werd aangepast. Op 29 maart 2019 keurde de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit opnieuw principiële goed.

2. BESPREKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 9 april 2019 werd de Raad van State, afdeling Wetgeving, verzocht binnen de dertig dagen een advies te verstrekken over het ontwerp van besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2018 betreffende het opleidingsaanbod, de organisatie, de personeelsformatie, de inning van het inschrijvingsgeld en de certificering van het deeltijds kunstonderwijs en tot wijziging van artikel 7, 9, 11 en 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2018 betreffende de lokale samenwerkingsinitiatieven tussen scholen voor basis-secundair onderwijs, instellingen voor hoger onderwijs en de academies voor deeltijds kunstonderwijs.

De Raad van State bracht zijn advies 65.939/1 uit op 9 mei 2019. Hieronder volgt de bespreking van het advies per randnummer.

- Het advies over de strekking van het ontwerp (nr. 2 van het advies) behoeft geen verdere toelichting.
- De Raad van State is van oordeel dat een aantal decretale bepalingen waarnaar in de aanhef van het ontwerp wordt verwezen geen rechtsgrond voor dit ontwerp van besluit vormen (nr. 3.2. van het advies) en stelt voor die bepalingen te schrappen. Aan die opmerking is tegemoet gekomen.
- Voor een aantal bepalingen van het ontwerp vindt de Raad van State geen rechtsgrond in de bepalingen die in de aanhef vermeld worden (nr. 3.3. van het advies). Daarom adviseert de Raad van State om te verwijzen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen', waaruit de Vlaamse Regering een algemene bevoegdheid put om decreten uit te voeren.
- Het voorstel van de Raad van State om de aanhef te herwerken (nr. 4 van het advies), is integraal overgenomen. Zo wordt onder meer verwezen naar het decreet betreffende het onderwijs XXIX van 5 april 2019 dat het nieuwe artikel 118bis over bijzondere vestigingsplaatsen invoert in het decreet van 9 maart 2019.
- Aan het advies om in de aanhef de reguleringsimpactanalyse (nr. 5 van het advies), is ook gevolg gegeven.
- De Raad van State stelt vast dat één van de wijzigingsbepalingen in artikel 7 overbodig is (nr. 6 van het advies). Die bepaling is geschrapt.

- De Raad van State stelt een technische correctie voor van het artikel 13. (nr. 7 van het advies). Aan dat voorstel is gevolg gegeven.
- Het artikel 16 beoogt een rechtsgrond in te voeren zodat het Agentschap voor onderwijsdiensten het Rijksregister van de natuurlijke personen kan consulteren om inschrijvingsgegevens enerzijds en de voorwaarden voor verminderd inschrijvingsgeld anderzijds te controleren. De Raad van State stelt vast dat de Vlaamse Regering in de artikelen 49 en 92 van het decreet van 9 maart 2018 niet uitdrukkelijk gemachtigd wordt om de controle van de beoogde gegevens en voorwaarden te regelen (nr. 8 van het advies). De Raad doet de aanbeveling om de delegatiebepalingen in artikel 49 en 92 aan te vullen zodat de Vlaamse Regering controlemaatregelen kan voorzien. Met het volgende genummerd onderwijsdecreet XXX kan aan de aanbeveling van de Raad van State tegemoet gekomen worden. Uiteraard is het aan de volgende Vlaamse Regering om daartoe het initiatief te nemen.
- Met artikel 27, 4° wordt een eenmalige, afwijkende indientermijn voor aanvragen onderwijsbevoegdheid graffiti/street art en banjo ingeschreven. Dit zijn nieuwe opleidingen die door het ontwerp worden toegevoegd aan het opleidingsaanbod deeltijds kunstonderwijs. Schoolbesturen, die het nieuwe aanbod al vanaf het schooljaar 2019-2020 willen organiseren, konden uiterlijk 30 april 2019 een aanvraag indienen en daardoor toch nog de betrokken onderwijsbevoegdheid verwerven. De Raad van State merkt op dat die datum niet spoort met de inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit op 1 september 2019 (nr. 9 van het advies). Er wordt aan de opmerking van de Raad van State tegemoet gekomen door in artikel 41 een retroactieve inwerkingtreding voor artikel 27, 4° te voorzien. De datum van 29 maart 2019 is de datum waarop de Vlaamse Regering het besluit voor de tweede keer principieel heeft goedgekeurd en de schoolbesturen geïnformeerd zijn over de aanvraagmogelijkheden voor dit nieuwe aanbod. De Raad van State merkt tevens op dat de periode tussen de indientermijn en de uiterste datum waarop de minister een beslissing neemt, nl. 15 mei, erg kort is, gelet op de verschillende adviezen die ingewonnen moeten worden. De Raad adviseert daarom een eerdere indientermijn. Hierop is niet ingegaan omdat de procedure inmiddels is afgerond en de termijn eenmalig is.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorliggend ontwerp heeft op korte termijn geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

In functie van de begrotingsopmaak en –controle wordt de evolutie van de inschrijvingen opgevolgd. Die monitoring laat toe om schommelingen in de populatie op de voet te volgen en indien nodig maatregelen te nemen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 19 februari 2019.
Het begrotingsakkoord werd verleend op 25 februari 2019.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan de wetgevingstechnische en taalkundige adviezen nr 2019/52 van 1 februari 2019.

Samenvatting RIA:

Op 1 september 2018 is een nieuw niveaudecreet voor het deeltijds kunstonderwijs in werking getreden. Het organisatiebesluit dat de Vlaamse Regering op 4 mei 2018 heeft goedgekeurd, geeft uitvoering aan diverse aspecten van het niveaudecreet:

Op basis van de veelvoorkomende vragen die het Agentschap voor Onderwijsdiensten en het Departement Onderwijs in de periode september tot november 2018 gekregen hebben, is een inventaris gemaakt van voorstellen tot aanpassing van de regelgeving.

De gekozen optie koppelt een vereenvoudiging en verduidelijking van de regelgeving aan een beperkte inhoudelijke actualisering. De meest acute knelpunten die academies ervoeren sinds de invoering van het nieuwe organisatiebesluit (september 2018) worden opgelost, Vragen tot een meer grondige actualisering van het aanbod blijven onbeantwoord. Voor ingrijpende aanpassingen is het op dit moment echter nog te vroeg. Aan de uitbreiding van opleidingsaanbod moet een grondige beleidsevaluatie vooraf gaan. Anders ontstaat een risico dat de behoeften van verschillende groepen onvoldoende gecapteerd en tegen elkaar afgewogen worden.

Het nieuwe organisatiebesluit is nog geen jaar oud. Een te snelle opeenvolging van inhoudelijke hervormingen kan leiden tot veranderingsmoeheid zowel bij leerkrachten, directeurs en administratieve medewerkers als leerlingen.

7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2018 betreffende het opleidingsaanbod, de organisatie, de personeelsformatie, de inning van het inschrijvingsgeld en de certificering van het deeltijds kunstonderwijs en tot wijziging van artikel 7, 9, 11 en 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2018 betreffende de lokale samenwerkingsinitiatieven tussen scholen voor basis- secundair onderwijs, instellingen voor hoger onderwijs en de academies voor deeltijds kunstonderwijs.

De Vlaamse minister van Onderwijs

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- het definitief goed te keuren ontwerp van besluit tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2018 betreffende het opleidingsaanbod, de organisatie, de personeelsformatie, de inning van het inschrijvingsgeld en de certificering van het deeltijds kunstonderwijs en tot wijziging van artikel 7, 9, 11 en 15 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 mei 2018 betreffende de lokale samenwerkingsinitiatieven tussen scholen voor basis- secundair onderwijs, instellingen voor hoger onderwijs en de academies voor deeltijds kunstonderwijs
- de bijlagen bij het definitief goed te keuren ontwerp;
- het advies 65.939/1 van de Raad van State van 9 mei 2019.