

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - **Ontwerp van besluit betreffende de uitvoering van het decreet betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader**  
- **Principiële goedkeuring**

### **1. INHOUDELIJK**

#### **1.1. Situering en context**

Via het aanbod van opleiding, vorming en EVC-trajecten willen we aan burgers de garantie kunnen geven dat ze de juiste arbeidsmarktgerichte competenties hebben verworven in functie van een duurzame tewerkstelling en een duurzame participatie aan het maatschappelijk leven. Momenteel stellen we vast dat er niet steeds voldoende afstemming is tussen wat de arbeidsmarkt vraagt en de competenties waaraan de beroepsopleidingen, die vanuit de verschillende beleidsdomeinen georganiseerd worden, werken.

We koppelen het opleidingsaanbod en de EVC-trajecten daarom zo veel mogelijk aan de competenties uit de beroepskwalificaties en verbinden hier een kwaliteitstoezicht aan.

Om het kwaliteitstoezicht vorm te geven, werken we een gemeenschappelijk kwaliteitskader en een aantal gemeenschappelijke principes uit. De basis daarvoor werd gelegd in het decreet betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader. Het decreet werd op 26 april 2019 bekrachtigd en afgekondigd door de Vlaamse Regering. Het voorliggende ontwerp van besluit bundelt verschillende uitvoerende maatregelen met betrekking tot het kwaliteitstoezicht op beroepskwalificerende trajecten en kreeg een eerste principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 8 februari 2019.

#### **1.2 Inhoud**

In het voorontwerp van decreet worden zes zaken gedelegeerd naar de Vlaamse Regering:

1. Het vastleggen van de procedure voor de erkenningsaanvraag en de kwaliteitsvereisten op organisatieniveau.
2. De opmaak van een register van de erkende beroepskwalificerende trajecten.
3. De kwaliteitstoezichtprocedure per beleidsdomein voor de organisaties die onder dat beleidsdomein ressorteren.
4. Het concretiseren van de vijf kwaliteitsgebieden in descriptoren en indicatoren.
5. De medewerking van de onderwijsinspectie bij het kwaliteitstoezicht van beleidsdomeinen of -velden die het toezicht autonoom organiseren.
6. Het vastleggen van het model van bewijs van beroepskwalificatie, bewijs van

deelkwalificatie en bewijs van competenties en de nadere modaliteiten met betrekking tot de uitreiking ervan.

De kwaliteitstoezichtprocedures per beleidsdomein (punt 3) zullen door de beleidsdomeinen die beroepskwalificerende trajecten wensen aan te bieden in aparte uitvoeringsbesluiten worden geregeld. De overige zaken worden verder uitgewerkt in het voorliggende uitvoeringsbesluit.

### **1.3 Adviezen van de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR) en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV)**

Op respectievelijk 28 februari en 5 maart maakten de VLOR en de SERV een advies op over voorliggend ontwerp van besluit.

De VLOR herhaalt haar bemerkingen over het ongelijk speelveld waarin onderwijsinstellingen terecht zouden komen. Ze is van mening dat het ontwerp van besluit niet tegemoet komt aan de bezorgdheden die ze ook in haar advies op het ontwerpdecreet formuleerde.

Het departement van onderwijs en vorming gaat na waar er in procedure voor de totstandkoming en actualisering van opleidingsprofielen in het volwassenenonderwijs vereenvoudigd kan worden zodat er een grotere gelijkheid gerealiseerd kan worden met de procedures die buiten onderwijs gelden.

De VLOR merkt daarnaast op dat het voor de VKS-niveaus 1 tot en met 4 duidelijk is hoe het toezicht binnen andere beleidsdomeinen georganiseerd kan worden, welke rol de onderwijsinspectie daarin kan spelen en wat de gevolgen zijn van de uitgereikte kwalificatiebewijzen. Voor de VKS-niveaus 5 tot en met 8 is dit minder helder en vraagt de VLOR een afstemming op het kwaliteitstoezicht van het hoger onderwijs. Om het hoger onderwijs inzicht te bieden in de (kwaliteit van de) beroepskwalificerende trajecten buiten onderwijs en samenwerking te bevorderen voegen we in artikel 6 toe dat experts uit het hoger onderwijs kunnen deelnemen aan het toezicht op beroepskwalificerende trajecten van niveau 5 tot en met 8. AHOVOKS neemt de procesbegeleiding van de deelname van de experts op zich.

Verder concretiseerden we in artikel 6 ook de start van de termijn van drie jaar waarbinnen de onderwijsinspectie meegaat op toezicht. Deze termijn gaat in vanaf het eerste toezicht dat een beleidsdomein organiseert.

Tot slot pasten we de kwaliteitskaders aan aan de feedback van zowel de VLOR als de SERV.

Het advies van de SERV bevatte verder geen voorstellen tot aanpassingen aan het ontwerp van besluit. We kunnen wel garanderen dat er werk gemaakt wordt van de vraag naar een gebruiksvriendelijke en gemeenschappelijke databank, een wervende campagne en een monitoring van de effecten van de regelgeving.

### **1.4 Onderhandelingen met sociale partners**

Op 12 maart 2019 en 9 mei 2019 vonden de onderhandelingen met de onderwijspartners in Sectorcomité X, het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en het overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs plaats. Dit resulteerde in protocol nummer 127 van 17 mei 2019. Het Katholiek Onderwijs Vlaanderen, het Onderwijssecretariaat voor Steden en Gemeenten van de Vlaamse Gemeenschap en het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt bereikten een akkoord over het ontwerp van besluit. Het Provinciaal Onderwijs Vlaanderen gaf een protocol van akkoord met bemerkingen. Het GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap ging gedeeltelijk akkoord met het ontwerp van besluit. En de Algemene Centrale der Openbare Diensten en de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten gingen niet akkoord.

## **1.5 Artikelsgewijze bespreking**

Naar aanleiding van de gesprekken met de sociale partners werd er een aanpassing gedaan aan artikel 6:

### **Artikel 6.**

Wanneer een beleidsdomein kiest om het toezicht autonoom te organiseren dan betreft het de onderwijsinspectie gedurende de eerste drie jaren van het toezicht op trajecten van niveau 1 tot en met 4. De start van deze drie jaar is geconcretiseerd en gaat in vanaf het eerste toezicht dat een beleidsdomein organiseert.

Daarnaast is toegevoegd dat voor het toezicht op beroepskwalificerende trajecten van niveau 5 tot en met 8 experts uit het hoger onderwijs de eerste drie jaren van het toezicht ingeschakeld kunnen worden. AHOVOKS is verantwoordelijk voor de procesbegeleiding van de deelname van de experts aan het toezicht.

## **2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

De bepalingen uit het voorliggend ontwerp van besluit hebben geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 januari 2019.

## **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

Het voorliggend ontwerp van besluit kan een weerslag hebben op de lokale besturen in de mate waarin zij wensen op te treden als aanbieder van beroepskwalificerende trajecten en daarvoor bewijzen van beroepskwalificatie, van deelkwalificatie en van competenties willen uitreiken.

Het ontwerp van besluit heeft evenwel geen rechtstreekse weerslag op de financiën van de lokale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## **5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING**

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/485 van 8 november 2018. Omdat het ontwerp van besluit slechts een technische uitvoering geeft aan decretale bepalingen die de essentiële beleidskeuzes al hebben bepaald werd er geen reguleringsimpactanalyse (RIA) opgemaakt.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit betreffende de uitvoering van het decreet betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor het onderwijs, en de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, te gelasten over het ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De viceminister-president,  
De Vlaamse Minister van Onderwijs,

Hilde CREVITS.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,

Philippe MUYTERS.

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit;
- advies van de VLOR van 28 februari 2019;
- advies van de SERV van 5 maart 2019;
- protocol nr. 127 van 17 mei 2019 van de onderhandelingen met de sociale partners in de onderwijssector.