

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp van Samenwerkingsakkoord tussen de Federale staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 tussen de Federale staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap houdende uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse werknemers.
 - Definitieve goedkeuring

1. INHOUDELIJK

1 Situering

In het kader van de omzetting van de richtlijn 2011/98/EU hebben de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap, overeenkomstig artikel 92bis, § 3, c) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, een samenwerkingsakkoord afgesloten. Het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 voert een gecombineerde procedure in die, in het kader van één administratieve handeling, leidt tot de afgifte van een gecombineerde titel die een onderdaan van een derde land in staat stelt om legaal op het grondgebied te verblijven om er te werken gedurende een periode van meer dan negentig dagen (« gecombineerde vergunning »).

Ik verwijs hiervoor naar het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 en het instemmingsdecreet dat op 23 maart 2018 door het Vlaamse Parlement aangenomen werd. Het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 en de gecombineerde procedure traden in werking op 1 januari 2019.

Het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 voorziet in bijzondere uitvoeringsbepalingen van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, overeenkomstig artikel 92bis, § 1, derde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Het uitvoerend samenwerkingsakkoord is nog niet in werking getreden.

Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord bepaalt de datum van inwerkingtreding van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018.

2 Voorstel van maatregel

Het voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord bepaalt de datum van inwerkingtreding van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018.

Het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 voorziet in de gedeeltelijke omzetting van:

- richtlijn 2009/50/EG van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan ("richtlijn 2009/50/EG");
- richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider ("richtlijn 2014/36/EU");
- richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming ("richtlijn 2014/66/EU");
- richtlijn 2016/801/EU van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten ("richtlijn 2016/801/EU").

Op Vlaams niveau werden de bepalingen ter omzetting van deze richtlijnen opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers (*B.S.* 21 december 2018).

Op federaal niveau werden nog niet alle wetgevende maatregelen goedgekeurd die noodzakelijk zijn voor de omzetting van de betrokken Europese richtlijnen.

Artikel 63 van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 bepaalt de inwerkingtreding van het akkoord, maar kreeg tot op heden geen invulling.

De institutionele context maakt het niet mogelijk om de termijn waarbinnen de maatregelen die met het oog op de betrokken Europese richtlijnen nog moeten worden goedgekeurd, precies vast te leggen. De inwerkingtreding van het uitvoerend samenwerkingsakkoord wordt om die reden gekoppeld aan de voortgang van de federale regelgeving ter omzetting van de betrokken Europese richtlijnen:

- Wat betreft seizoenarbeid en blauwe kaart werd de Verblijfwet op 25 april 2019 gewijzigd. Hoofdstukken 1 en 2 van titel II van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 zullen in werking treden op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad;
- Met betrekking tot de onderdanen van derde landen die als werknemer in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming, als onderzoeker, als vrijwilliger of als stagiair in België wensen te verblijven, moeten nog federale wetgevende teksten aangenomen worden. De hoofdstukken 3 tot en met 6 van titel II van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 zullen in werking treden op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de wijzigingsakten van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen die deze bepalingen volledig uitvoeren.

De minister die bevoegd is voor asiel en migratie is belast met de bekendmaking van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018.

Artikel 63 van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 wordt in deze zin aangepast.

3 Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

De eerste paragraaf van artikel 1 legt de datum van inwerkingtreding van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 vast op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Hiermee wordt een duidelijke en precieze datum van inwerkingtreding bepaald, en wordt aan alle bevoegde autoriteiten de nodige tijd gegeven om de correcte uitvoering ervan te verzekeren. Deze paragraaf heeft concreet betrekking op de hooggekwalificeerde werknemers en de seizoenarbeiders.

De tweede paragraaf heeft betrekking op de inwerkingtreding van het akkoord voor de personen die het voorwerp uitmaken van een overplaatsing binnen een onderneming, de onderzoekers, de stagiairs en de vrijwilligers. Voor deze categorieën treedt het uitvoerend samenwerkingsakkoord in werking op de eerste dag van de maand die volgt op het verstrijken van een termijn van dertig dagen die ingaat de dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad van de wijzigingsakten van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen die deze bepalingen volledig uitvoeren.

Volgens paragraaf 3 publiceert de Minister die bevoegd is voor asiel en migratie het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018.

Artikel 2

Deze bepaling bepaalt de inwerkingtreding van het voorliggend akkoord.

2. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord bepaalt de datum van inwerkingtreding van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018, en heeft geen financiële impact.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën bij het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 werd verleend op 18 oktober 2018. De Inspectie van Financiën adviseerde dat het voorstel de ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse overheid niet beïnvloedt.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën bij voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord werd verleend op 15 mei 2019. De Inspectie van Financiën adviseerde dat het voorstel de ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse overheid niet beïnvloedt.

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op de werking van lokale besturen.

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op het personeelsbestand.

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1 Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord betreft geen Vlaams regelgevend initiatief, waardoor geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies gevraagd werd.

2 Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord betreft geen Vlaams regelgevend initiatief, en valt niet binnen het toepassingsgebied van de reguleringssimpactanalyse (RIA).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 6 december 2018 tussen de Federale staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap houdende uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse werknemers.

2° de Vlaamse minister-president en Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, te gelasten in naam van de Vlaamse Regering dit akkoord te ondertekenen.

De Vlaamse minister van WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- het ontwerp van samenwerkingsakkoord;
- het gunstig advies van de Inspectie van Financiën dd. 15 mei 2019.