

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN, GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING EN DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE en SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie.
- Definitieve goedkeuring.

1. INHOUDELIJK

1 Situering van de maatregel

Het voorliggend ontwerp van besluit omvat de concretisering en uitvoering van het kwaliteits- en registratiemodel voor dienstverleners die ingeschakeld worden in de beleidsuitvoering van het werkgelegenheidsbeleid, het beleid inzake professionele vorming en het beleid sociale economie.

Dit model werd omschreven in een visienota die door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd op 20 juli 2018 (VR 2018 2007 DOC 0923 1Bis 1).

Het decreet werd na goedkeuring door het Vlaams Parlement bekrachtigd op 29 maart 2019 en gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 23 april 2019.

Op 15 maart 2019 heeft de Vlaamse Regering zich principieel akkoord verklaard met het ontwerp van besluit tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie (VR 2019 1503 DOC 0353).

Op 1 april 2019 heeft de SERV zijn advies verstrekt op het ontwerp van het voorliggend besluit.

Het advies nr. 65.892/1 van de Raad van State met betrekking tot het ontwerp van besluit werd ontvangen op 6 mei 2019.

Voor een verdere inhoudelijke toelichting verwijs ik naar de voormelde nota's aan de Vlaamse Regering, met bijhorende stukken.

Voorliggende nota geeft een toelichting bij de adviezen van de SERV en de Raad van State, en licht de tekstwijzigingen toe die ingevolge deze adviezen aan het ontwerp van besluit werden gemaakt.

2 Adviezen

2.1 Toelichting bij het advies van de SERV

Op 1 april 2019 heeft de SERV haar advies verstrekt op het ontwerp van besluit.

De SERV vraagt aandacht voor de volgende elementen:

- De wederkerige erkenning van mekaars kwaliteitssystemen tussen het beleidsdomein Werk en Sociale Economie en de andere beleidsdomeinen. Dienstverleners die moeten voldoen aan de kwaliteitsvoorwaarden van een wettelijk kwaliteitssysteem ingericht door een andere overheid dan het beleidsdomein Werk en Sociale Economie, dat in overeenstemming is met de minimale kwaliteitsvoorwaarden, worden aanvaard in de registratie. Het beleidsdomein Werk en Sociale Economie heeft het initiatief genomen om met de andere beleidsdomeinen en overheden hierover in overleg te treden en het principe van wederkerigheid daar waar mogelijk te realiseren;
- Betrokkenheid bij het oplist van (wettelijk) erkende kwaliteitsbewijzen uit de markt. Het beleidsdomein heeft op 8 mei 2019 een overleg met de SERV gehad over het oplist van de aanvaarde kwaliteitsbewijzen uit de markt. Kwaliteitsbewijzen uit de markt zijn daarnaast ook evolutief in de tijd. Afspraken werden gemaakt om toekomstige kwaliteitsbewijzen die kunnen aanvaard worden met hen af te stemmen;
- Duidelijke kwaliteitscontrole van audit- en assessmentorganisaties en hun erkende kwaliteitsbewijzen. Artikel 5 § 2 van dit ontwerpbesluit geeft criteria aan waaraan audit- en assessmentbureaus moeten voldoen. De audits of assessments moeten verricht worden op basis van internationale standaardnormen inzake audit of assessment. Dergelijke organisaties moeten voldoen aan specifieke voorwaarden op het vlak van onafhankelijkheid, onpartijdigheid, correct audit- of assessmentverloop. Bij het aantonen van de onpartijdigheid en de onafhankelijkheid van de auditor of assessor ten aanzien van de beheerder van de erkende of de te erkennen kwaliteitsbewijzen, is het van belang dat de onpartijdigheid en de onafhankelijkheid bij de beoordeling wordt aangetoond in de procedure van validatie, beoordeling en audit. De audit- en assessmentbureaus ondertekenen een verklaring op erewoord dat zij voldoen aan de voormelde criteria. Een lijst van de audit- en assessmentsorganisaties die een verklaring op erewoord hebben ondertekend, wordt opgenomen op de website van het departement. De kwaliteitscontrole van audit- en assessmentorganisaties is hierdoor uitgebouwd in verschillende echelons. Enerzijds bij de betrokken dienstverlener die een kwaliteitsbewijs wenst dat gebaseerd is op een audit- en assessment dat voldoet aan de vooropgestelde criteria. Anderzijds volgt het beleidsdomein de audit- en assessmentbureaus of zij blijven voldoen aan de vooropgestelde criteria en aan de verklaring op erewoord. Bovendien kunnen audit- en assessmentorganisaties geweigerd worden n.a.v. klachten en het niet meer naleven van de criteria of wanneer zij in strijd handelen met de bepalingen van de verklaring op erewoord;
- Een gedegen periodieke monitoring, evaluatie, opvolging en eventuele bijsturing van het marktaanbod. De evoluties op de markt en de impact van het einde van de WSE-standaardlabel dienen gemonitord te worden. Afspraak werd reeds gemaakt om het monitoringsmodel met hen af te stemmen op het vlak toegankelijkheid, betaalbaarheid van de kwaliteitsbewijzen vanuit de markt en de laagdrempeligheid van het kwaliteitsaanbod;
- Een sterke communicatiecampagne voor de betrokken dienstverleners. Dienstverleners moeten zich tijdig in orde kunnen stellen zodat ze hun subsidiëring, financiering of andere ondersteuning niet verliezen.
- Het beleidsdomein Werk en Sociale Economie heeft voor 2018-2019 een communicatieplan uitgeschreven waarbij een brede informatie- en sensibiliseringcampagne wordt opgezet en nu reeds wordt uitgerold.

2.2 Advies van de Raad van State

Op 6 mei 2019 heeft de Raad van State haar advies verstrekt op het ontwerp van besluit (advies 65.892/1).

Aan de volgende adviezen van de Raad van State werd gevolg gegeven door het ontwerp van besluit aan te passen:

- Bij het vaststellen van de lijst van maatregelen die gevat worden door dit kwaliteits- en registratiemodel vraagt de Raad van State om te waken opdat alle maatregelen die voldoen aan de voorwaarde zoals omschreven in artikel 3, tweede lid van het decreet ook effectief in de lijst (in artikel 2 van het ontwerp van besluit) worden opgenomen.
In de aanhef van dit besluit, in artikel 2, 12^o en in artikel 38 (wijzigingsbepaling) werd er om die reden de maatregel m.b.t. de activiteitencoöperaties mee opgenomen;
- Artikel 5 § 3 m.b.t. de internationale standaardnormen en de criteria waaraan de audit- en assessmentbureaus moeten voldoen werd aangepast zoals voorgesteld door de Raad van State;
- In het ontwerp van besluit een artikel op te nemen waarin de Vlaamse regering beslist wanneer het decreet in werking treedt.
Artikel 59 geeft aan dat het decreet in werking treedt op 2 september;
- Bij de aanhef van het ontwerp van besluit, in artikel 2 (toepassingsgebied) en bij de wijzigingsbepalingen, eenzelfde chronologische volgorde te hanteren van de gevatte regelgevingen op maatregelniveau.
Het ontwerp van besluit werd in die zin aangepast.

De Raad van State vraagt bovendien er te blijven over waken dat de uitzonderingsgrond inzake de kwaliteitsvoorwaarde humanresourcesmethodieken bij de registratieaanvraag via de tijdelijke standaard Werk en Sociale Economie (het goedkeuringsbewijs) het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie t.a.v. het kwaliteitsbewijs (vanuit de markt) overeind blijft. Het beleidsdomein zal dit in het kader van de monitoring van het kwaliteits- en registratiesysteem als een indicator mee opnemen.

2. WEERSLAG VAN HET OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Pro memorie (VR 2019 1503 DOC 0353).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

Pro memorie (VR 2019 1503 DOC 0353).

4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE

Pro memorie (VR 2019 1503 DOC 0353).

5. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Pro memorie (VR 2019 1503 DOC 0353).

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor het beleid sociale economie, en de Vlaamse minister bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid en professionele vorming, te gelasten met de uitvoering van het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering, vermeld in punt 1°.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding,
Liesbeth HOMANS

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie;
- Advies van de SERV dd. 01/04/2019;
- Advies van de Raad van State (65.892/1) dd. 06/05/2019.