



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 65.892/1
van 6 mei 2019

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie’

Op 5 april 2019 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 25 april 2019. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Helena KETS, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Cedric JENART, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 mei 2019.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe het decreet van 29 maart 2019 ‘betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie’ uit te voeren. Dat decreet voert een kwaliteits- en registratiemodel in voor de dienstverleners die ingeschakeld worden in de beleidsuitvoering van het werkgelegenheidsbeleid, het beleid inzake professionele vorming en het beleid Sociale Economie.

2.2. Het ontwerp bestaat uit acht hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat algemene bepalingen. Hoofdstuk 2 bepaalt de maatregelen die onder het toepassingsgebied van de decretale regeling vallen. Hoofdstuk 3 omschrijft de minimale kwaliteitsvoorwaarden waaraan de dienstverlener moet voldoen en de wijze waarop een marktlabel aanvaard kan worden als kwaliteitsbewijs. Hoofdstuk 4 regelt de registratie van de dienstverlener. Hoofdstuk 5 heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens. Hoofdstuk 6 bepaalt de samenstelling en de werking van de adviescommissie. Hoofdstuk 7 bevat wijzigingsbepalingen en hoofdstuk 8, ten slotte, bevat overgangs- en inwerkingtredingsbepalingen.

De ontworpen regeling treedt in werking op 2 september 2019.

3.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt hoofdzakelijk geboden door de in het decreet van 29 maart 2019 opgenomen machtigingen aan de Vlaamse Regering, meer bepaald in de artikelen 3, tweede lid, 4, derde lid, 5, derde, vierde en vijfde lid, 6, 8, tweede lid, 10, derde lid, 11, § 1, tweede lid, en § 2, derde lid, 13, derde en vierde lid, en 18 van dat decreet.

3.2. Voor de wijzigingsbepalingen opgenomen in de artikelen 16 tot 57 van het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Vlaamse Regering ontleent aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, in samenhang gelezen met artikel 3 van het decreet van 29 maart 2019 waarin het toepassingsgebied van dat decreet wordt bepaald.

VORMVEREISTEN

4. Artikel 36, lid 4, van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een

verplichting om de toezichhoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking.

Het ontwerp bevat diverse bepalingen die de verwerking van persoonsgegevens regelen.¹

Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet bijgevolg nog worden ingewonnen.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

5. Artikel 2 van het ontwerp bevat een lijst van maatregelen die voldoen aan de voorwaarden bepaald in artikel 3, eerste lid, van het decreet van 29 maart 2019 en die bijgevolg onder de toepassing van het decreet vallen. Bij het vaststellen van die lijst dient er over gewaakt te worden dat alle maatregelen die voldoen aan de voornoemde voorwaarden ook effectief in de lijst worden opgenomen. De machtiging in artikel 3, tweede lid, van het decreet mag immers niet zo worden gelezen dat de Vlaamse Regering de bevoegdheid zou hebben om bepaalde maatregelen die wel voldoen aan de voornoemde voorwaarden toch buiten het toepassingsgebied van het decreet te laten.

Artikel 5

6. Artikel 5, § 3, eerste lid, 1° en 2°, van het ontwerp bevat telkens een verwijzing naar de naleving van “internationale standaardnormen van audit of assessment” door de audit- of assessmentorganisaties, hun auditoren of assessoren, voor het uitreiken van kwaliteitsbewijzen aan de dienstverleners. In artikel 5, § 3, tweede lid, worden die internationale standaardnormen beperkt tot die welke betrekking hebben op ‘onafhankelijkheid en onpartijdigheid’, ‘vakgerelateerde kennis en ervaring’ en ‘eenduidigheid van werkprocessen’.

Het verdient vooreerst vanuit wetgevingstechnisch oogpunt aanbeveling om in het eerste lid van artikel 5, § 3, eenvoudigweg te verwijzen naar het voldoen aan “de voorwaarden bepaald in het tweede lid”, door de inleidende zin aan te passen en de opsomming met 1° en 2° weg te laten, om dan vervolgens in het tweede lid de concrete internationale standaardnormen te

¹ Zie inzonderheid hoofdstuk 5 van het ontwerp.

vermelden waarvan de naleving, hetzij door de organisatie, hetzij door de organisatie, haar auditoren of assessoren, is vereist en moet worden aangetoond. Indien nodig, kan dan in het tweede lid ook worden verwezen naar het instrument waarin die normen zijn opgenomen.

Artikel 7

7. Artikel 7, derde lid, van het ontwerp bepaalt dat om een goedkeuringsbewijs te verkrijgen, de voorwaarde, vermeld in artikel 3, § 1, derde lid, 1°, van het ontwerp, niet geldt voor “kleine dienstverleners” zoals omschreven in artikel 7, vierde lid, van het ontwerp. Die voorwaarde houdt in dat de dienstverlener voor zijn medewerkers humanresourcesmethodieken moet hanteren op het vlak van rekrutering, selectie, integratie, opvolging, functionering en evaluatie van medewerkers. De ontworpen uitzondering geldt enkel voor het verkrijgen van een goedkeuringsbewijs, en dus niet voor het verkrijgen van een kwaliteitsbewijs. Het verschil in behandeling dat daaruit voortvloeit, zal moeten kunnen worden verantwoord in het licht van het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie.

Artikel 60

8. Artikel 60 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op 2 september 2019. Dit impliceert dat ten laatste op die datum ook het decreet van 29 maart 2019 in werking treedt. Overeenkomstig artikel 19 ervan, treedt dat decreet in werking op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum. Het voorliggende ontwerp kan te baat worden genomen om die datum vast te stellen. In dat geval dient in de aanhef van het te nemen besluit ook naar artikel 19 als rechtsgrond biedende bepaling te worden verwezen.

Slotopmerking

9. Het ontwerp behoeft nog een grondig redactioneel en taalkundig nazicht.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Helena KETS

Marnix VAN DAMME