



Advies

6 maart 2019

**Algemene Raad i.s.m. Sectorraad
Kunsten en Erfgoed, Sectorraad
Sociaal-Cultureel Werk, Vlaamse
Sportraad en Sectorraad Media**

Advies over het ontwerp van besluit bij het decreet betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties (EVC)

De SARC wordt per brief van 8 februari 2019 door viceminister-president Hilde Crevits om advies gevraagd over het besluit betreffende de uitvoering van het decreet betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties.

Op 7 september 2018 bracht de Algemene Raad van de SARC in samenwerking met de Sectorraad Kunsten en Erfgoed, de Sectorraad Sociaal- Cultureel Werk, de Vlaamse Sportraad en de Sectorraad Media advies uit bij het voorontwerp van decreet betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties.¹

Onderstaand advies kwam tot stand via besprekingen en een schriftelijke procedure met de Algemene Raad en de vier sectorraden van de SARC.

Situering

In het decreet worden vijf bepalingen gedelegeerd naar de Vlaamse Regering:

1. Het bepalen van de procedure voor de erkenning van EVC-standaarden
2. Het vastleggen van het model voor het bewijs van beroepskwalificatie, het bewijs van deelkwalificatie en het bewijs van competenties
3. Het bepalen van de procedure voor de erkenningsaanvraag voor EVC-trajecten; het bepalen van de procedure voor de beoordeling van de ingediende aanvraagdossiers
4. Het bepalen van de modaliteiten voor het register van EVC-testcentra
5. Het bepalen van de modaliteiten voor de financiële bijdrage van de EVC-kandidaat.

De procedure voor de erkenning van EVC-trajecten (punt 3) wordt in aparte uitvoeringsbesluiten geregeld binnen de beleidsdomeinen en -velden die EVC-trajecten wensen aan te bieden o.a. sport en cultuur. De erkenningsaanvraag voor de Centra voor Volwassenenonderwijs (CVO) komt evenwel al in dit besluit aan bod (zie art. 19 van voorliggend ontwerp).

¹ SARC, *Advies bij het voorontwerp van decreet betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties*, 7 september 2018, [\[https://cism.be/sarc/AR/adviezen/20180907_advies_erkenning_verworven_competenties.pdf\]](https://cism.be/sarc/AR/adviezen/20180907_advies_erkenning_verworven_competenties.pdf)

De uitvoering van het vastleggen van het model van een bewijs van beroepskwalificatie, bewijs van deelkwalificatie en bewijs van competenties (punt 2) wordt eveneens in dit besluit geregeld, maar het gaat om dezelfde delegatie als in het decreet van betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten op basis van een gemeenschappelijk kwaliteitskader (GKK)².

Advies

De SARC wenst te verwijzen naar zijn advies bij het decreet (zie voetnoot 1) en meent dat veel van deze punten nog onverkort van toepassing blijven wat betreft dit uitvoeringsbesluit. In het bijzonder wenst hij volgende punten opnieuw aan te stippen.

Onvoldoende betrokkenheid

In zijn advies bij het decreet wees de SARC reeds op de nood aan actieve betrokkenheid van CJSM-sectoren als gelijkwaardige partner, zodat ook hun noden en aandachtspunten kunnen worden meegenomen. Bij het opstellen van het decreet werd een ambtelijke werkgroep opgericht om de sectoren actief te betrekken en op regelmatige basis terug te koppelen naar het veld. De SARC stelt vast dat deze afstemming en terugkoppeling met de CJSM-sectoren bij het voorliggend ontwerp van besluit niet heeft plaatsgevonden. Dit gebrek aan overleg en afstemming zorgt ervoor dat het perspectief vanuit de vrijetijdssectoren ontbreekt in voorliggend ontwerp van besluit. De SARC vraagt garanties dat het veld nauw betrokken zal worden bij de ontwikkeling van beroepskwalificaties, EVC-standaarden en instrumenten (via de ontwikkelingscommissies).

Kostenplaatje

Artikel 18 van het voorliggende besluit legt de financiële bijdrage voor de kandidaat vast op 100 euro. Uitzonderlijk kan een verhoogd bedrag van 150 euro worden vastgelegd. Voor een aantal doelgroepen wordt de financiële bijdrage gehalveerd.

Zoals hij ook in zijn advies bij het kaderdecreet schreef, is de SARC het er mee eens dat de kostprijs voor de eindgebruiker – en in het bijzonder voor personen met een kwetsbare achtergrond – tot een minimum beperkt moet blijven. Uit ervaring en onderzoek³ blijkt echter dat de effectieve kosten van een volledig EVC-traject vele malen hoger zijn. Dit wordt ook zo in het besluit (art. 18) erkend: *‘Het bedrag dat aan de EVC-kandidaat wordt gevraagd, is amper een tiende van de totale (voorbereidings- en beoordelings)kost. Het is bepaald rekening houdend met vergelijkbare initiatieven voor deze doelgroepen.’*

De SARC waarschuwt er voor dat de sectoren niet de dupe mogen worden van de in dit besluit opgelegde prijsafspraken, die heel erg toegespitst lijken op de beleidsdomeinen Werk en Onderwijs. Er is een grote diversiteit aan opleidingen tussen en binnen de sectoren, waardoor ook de kostprijs van EVC-trajecten sterk verschilt. Het aftoetsen van meer of complexe competenties vraagt meer expertise en resulteert in een hogere kostprijs.

De wijze waarop de EVC-trajecten (al dan niet) gefinancierd worden, behoort volgens artikel 17 in het ontwerp van besluit immers tot de bevoegdheid van de verantwoordelijke minister waaronder

² Zie daarvoor in artikel 7 van het ontwerp van besluit betreffende het kwaliteitstoezicht voor beroepskwalificerende trajecten de verwijzing naar artikels 12, 13 en 14 van voorliggend ontwerp van besluit.

³ IDEA consult Kosten-batenanalyse en financiering van EVC, [<https://data-onderwijs.vlaanderen.be/documenten/bestand.ashx?nr=7729?>]

de testcentra ressorteren. In de bijhorende nota aan de Vlaamse Regering staat dat er voor Onderwijs en Werk middelen zullen worden voorzien binnen de globale onderwijsbegroting enerzijds en de VDAB-begroting anderzijds. Er wordt echter niets vermeld over de middelen voor Sport en Cultuur. De raad vraagt daarom met aandrang te expliciteren en te garanderen dat er voor de verschillende sectoren voldoende extra middelen worden vrijgemaakt om de vastgelegde financiële bijdrage voor de kandidaat te kunnen bekostigen.

Afzonderlijke competenties als meerwaarde

De startfocus van een EVC-traject is steeds de volledige beroepskwalificatie. Artikel 16 stelt immers: *‘Een EVC-kandidaat zich alleen kan inschrijven voor een EVC-traject met het oog op het verwerven van een volledige beroepskwalificatie en, als dat van toepassing is, op het verwerven van een deelkwalificatie. De kandidaat doorloopt alle onderdelen van de beoordeling.’*

In zijn advies bij het decreet wees de SARC op de meerwaarde van de 3 soorten bewijzen (beroepskwalificatie, deelkwalificatie, competenties) die door de EVC-testcentra afgeleverd kunnen worden. Dit onderscheid ligt in lijn met de diverse realiteiten binnen de CJSM-sectoren en met het feit dat binnen deze sectoren beroepen en hobby/vrijwilligerswerk gecombineerd worden. In bepaalde gevallen (bv. voor trainers in een topsportschool of technische functies in de kunstensectoren) is een welomlijnde beroepskwalificatie vereist terwijl er in andere contexten (bv. trainers in sportclubs of begeleiders van jeugdwerking) geen verplichte diploma's of (beroeps)kwalificaties vooropgesteld worden waardoor er in die contexten een meerwaarde kan liggen in het identificeren van één of enkele competenties. Ook voor kwetsbare doelgroepen schuilt een grote meerwaarde in het certificeren van losse competenties om hun maatschappelijke positie te versterken. De SARC is dan ook teleurgesteld dat er nu eenzijdig gefocust wordt op het behalen van de volledige beroepskwalificatie en vraagt om ook de meerwaarde van losse competenties ter harte te nemen.

Wegwerken onderscheid beroeps- en onderwijskwalificatie

De SARC wees er eerder al op dat het strakke onderscheid tussen onderwijs- en beroepskwalificaties vaak nodeloos complicerend werkt en bovendien de tewerkstelling evenals de intersectorale en de internationale arbeidsmobiliteit belemmert. Een gelijkschakeling van onderwijs- en beroepskwalificaties maakt een gedifferentieerde instroom in de CJSM-sectoren mogelijk.

De raad vraagt nogmaals om het onderscheid tussen beiden weg te werken.

Europese context

Net als bij het kaderdecreet, ontbreekt ook in het ontwerp van besluit een duidelijke koppeling met de internationale en Europese context, enkel bij de modellen van bewijs (artikels 12, 13 en 14) wordt verwezen naar het Europees kwalificatiekader. De SARC vraagt om het EVC-verhaal, dat gekoppeld is aan het European Qualification Framework, explicieter te kaderen binnen de Europese context.

Voorbeeldfunctie Vlaamse overheid

De SARC herhaalt zijn vraag dat de Vlaamse overheid in haar eigen tewerkstellingsbeleid het goede voorbeeld geeft door consequent EVC toe te passen.

Namens de Algemene Raad
Luk Verschueren, algemeen voorzitter

Namens de Sectorraad Kunsten en Erfgoed
Herman Baeten, voorzitter
Jorijn Neyrinck, ondervoorzitter
Hanne Schuermans, secretaris a.i.

Namens de Vlaamse Sportraad
Christophe Cools, voorzitter
Sophie Cools, ondervoorzitter
Maarten Koolen, secretaris

Namens de Sectorraad Sociaal-Cultureel Werk
Frie De Greef, voorzitter
Dirk Verbist, ondervoorzitter
Liesbeth Lemiere, secretaris

Namens de Sectorraad Media
Simon Delaere, voorzitter
Valerie Verdoodt, ondervoorzitter
Hanne Schuermans, secretaris