

## NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - **Besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse bepalingen over de begeleiding van uitzonderlijk vervoer en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer**  
- **Principiële goedkeuring**

### 1. INHOUDELIJK

1. De begeleiding van uitzonderlijke transporten wordt vandaag geregeld in het Koninklijk Besluit van 10 juni 2010 betreffende het wegverkeer van uitzonderlijke voertuigen en in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer. De erkenning van de begeleiders en bewakingsondernemingen wordt geregeld in de wet van 10 april 1990 tot regeling van de bijzondere en private veiligheid (hierna de Bewakingswet).

2. Vandaag is de erkenning van de begeleiding tweeledig. Enerzijds moet het bedrijf erkend zijn als bewakingsonderneming, anderzijds moet de begeleider op zich erkend zijn.

Om momenteel als bewakingsonderneming erkend te worden moet men voldoen aan een reeks voorwaarden:

- *Elke bestuurder van een dergelijke onderneming moet gecertificeerd zijn als leidinggevende.*
  - *De opleidingen daartoe zijn toegespitst op effectieve bewakingsondernemingen die actief zijn in: toezicht en bescherming van roerende en onroerende goederen, bescherming van personen, toezicht en bescherming bij het vervoer van goederen, geld en waardevolle objecten, beheer van geldtelcentrales, beheer van alarmcentrales, ...*
  - *De opleiding duurt 15 dagen kost ruim €2000 (exclusief BTW) en behandelt onderwerpen als:*
    - *Organisatie van de private en publieke veiligheidssector*
    - *Grondige studie van de regelgeving met betrekking tot de bewaking*
    - *Grondrechten en aan de bewaking aanverwante juridische regelingen*
    - *Toegepaste aansprakelijkheid*
    - *Recente criminaliteitsontwikkelingen*
    - *Veiligheids-en risicoanalyse*
    - *Security Awareness*

- *Maatschappelijke en culturele vorming*
- *Sociale verhoudingen en collectieve overeenkomsten*
- *Training aan de hand van dilemma's tussen sociale, wettelijke, ethische bepalingen en commerciële belangen*
- *Nazicht van het bedrijf met controle van de statuten, CV en strafrechtelijk verleden van de bestuurder, ...*
- *Nazicht van de infrastructuur (telecommunicatie, kasten, kantoor, ...).*

Gezien de stringente eisen en de beperkte aansluiting bij het werkveld, werd beslist om deze eisen binnen Vlaanderen te versoepelen.

Daarnaast is er de erkenning als begeleider zelf:

Hiertoe dient een begeleider een opleiding te volgen van 8 dagen en 1 examendag (€1620 exclusief BTW). Verder moet de kandidaat begeleider slagen in het Psychotechnisch Onderzoek van Selor, over een blanco strafregister beschikken, geen verval van het recht tot sturen gehad hebben gedurende de laatste 3 jaren, controle in de politiedatabank, ...

Ook hier bleek een specifiekere beoordeling van begeleiders uitzonderlijk vervoer noodzakelijk.

3. Om hiertoe te komen werd bovenstaande wetgeving bvia het decreet houdende diverse bepalingen over het mobiliteitsbeleid, de openbare werken en het vervoer, het verkeersveiligheidsbeleid en VVM-De Lijn Aangepast.

Het voorliggend BVR zorgt voor verdere uitvoering van dit decreet en bepaalt de regels voor de toekenning van de vergunning voor de ondernemingen en de begeleiders.

De ondernemingen kunnen hierdoor op een eenvoudiger en goedkopere manier hun vergunningen bekomen.

De begeleiders zorgen voor de effectieve uitvoering op de straat. Hun bekwaamheid moet aldus verzekerd zijn. Behoudens de overgangsmaatregelen moeten deze mensen een stage doorlopen en een examen met succes volbrengen. Daarnaast zijn er enkele eisen naar hun gedrag, zoals het verval van het recht tot sturen.

## **2. NADERE TOELICHTING**

### Hoofdstuk 1

Teneinde de leesbaarheid van voorliggend ontwerp van besluit te verhogen, worden diverse begrippen gedefinieerd. Dit om te voorkomen dat door de herhaling ervan de tekst van het voorliggend ontwerp van besluit al te zwaar zou worden en daardoor ook minder vlot leesbaar zou worden. Deze definities vergen zelf geen verdere commentaar.

### Hoofdstuk 2

In artikel 2 worden de voorwaarden bepaald waaraan een begeleidingsonderneming, een begeleider en een verkeerscoördinator dient te voldoen.

### Hoofdstuk 3

Dit hoofdstuk bevat de bepalingen in verband met de begeleidingsonderneming.

Onderafdeling 1 behandelt de erkenningsprocedure. Artikel 3 bevat de voorwaarden waaraan moet voldaan zijn om erkend te worden. Artikel 4 somt de documenten en gegevens op die bij de erkenningsaanvraag moeten worden gevoegd.

De aanvraag tot erkenning wordt ingediend bij het Agentschap Wegen en Verkeer. De erkenning wordt afgeleverd door de minister of zijn gemachtigde.

In onderafdeling 2 wordt bepaald dat de begeleidingsonderneming te allen tijde aan de voorwaarden bepaald in dit besluit dient te voldoen om erkend te blijven.

Er wordt een retributie voor de aanvraag evenals een jaarlijkse retributie voorzien. Beide bedragen 75 €.

#### Hoofdstuk 4

Dit hoofdstuk bevat de bepalingen in verband met de begeleiders.

Afdeling 1 behandelt de erkenning.

Onderafdeling 1 behandelt de erkenningsprocedure. Artikel 12 bevat de voorwaarden waaraan moet voldaan zijn om erkend te worden. Artikel 13 somt de documenten en gegevens op die bij de erkenningsaanvraag moeten worden gevoegd.

De aanvraag tot erkenning wordt ingediend bij het Agentschap Wegen en Verkeer. De erkenning wordt afgeleverd door de minister of zijn gemachtigde.

In onderafdeling 2 wordt bepaald dat de begeleider te allen tijde aan de voorwaarden bepaald in dit besluit dient te voldoen om erkend te blijven.

Er wordt een retributie voor de aanvraag evenals een jaarlijkse retributie voorzien. Beide bedragen 25 €.

Afdeling 2 behandelt het examen.

Om erkend te worden als begeleider moet men slagen in een examen. De toelatingsvoorwaarden tot en de inhoud van het examen, evenals de vereiste score worden bepaald.

Afdeling 3 behandelt de stage.

Elke kandidaat-begeleider dient verplicht een kijkstage af te leggen. Het afleggen van de stage is een toelatingsvoorwaarde tot het examen.

De inhoud van de stage wordt beschreven. De stage verloopt onder toezicht van een stagemeester. Om als stagemeester in aanmerking te komen moet men verkeerscoördinator zijn. Het verloop van de stage wordt bijgehouden aan de hand van een formulier stageverloop.

#### Hoofdstuk 5

Toezicht op en controle van de naleving van de voorwaarden van het voorliggend ontwerp van besluit garanderen de vereiste kwaliteit.

Dit hoofdstuk bevat ook de verplichting tot het geven van alle inlichtingen die worden opgevraagd in het kader van toezicht en controle.

De minister of zijn gemachtigde stelt met het oog op inspecties ambtenaren aan. Deze personen zijn verplicht tot geheimhouding.

## Hoofdstuk 6

Om de naleving van de bepalingen van voorliggend ontwerp van besluit te garanderen, wordt in dit hoofdstuk voorzien in een aantal sanctiemaatregelen, waarbij de maatregelen oplopen van een waarschuwing tot een schorsing en een eventuele intrekking van de erkenning van begeleidingsonderneming/de begeleider.

## Hoofdstuk 7

In het Vlaamse Gewest wordt de erkenning van beroepskwalificaties thans geregeld door het decreet van 24 februari 2017 tot gedeeltelijke omzetting van richtlijn 2005/36/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 september 2005 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties.

Dit decreet is van toepassing op de gereguleerde beroepen waarvoor het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap bevoegd is.

Artikel 3, lid 1, onder a), van richtlijn 2005/36/EG bepaalt dat onder gereguleerd beroep moet worden verstaan „een beroepswerkzaamheid of een geheel van beroepswerkzaamheden waartoe de toegang of waarvan de uitoefening of één van de wijzen van uitoefening krachtens wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen direct of indirect afhankelijk wordt gesteld van het bezit van bepaalde beroepskwalificaties; met name het voeren van een beroepstitel die door wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen beperkt is tot personen die een specifieke beroepskwalificatie bezitten, geldt als een wijze van uitoefening”.

Het begrip „beroepskwalificaties” in de zin van de richtlijn slaat niet op om het even welke kwalificatie die blijkt uit een algemene opleidingstitel, maar op een kwalificatie die overeenstemt met een opleidingstitel die specifiek erop is gericht om de houders ervan voor te bereiden op de uitoefening van een bepaald beroep.

In het licht van deze definitie wordt het beroep ‘begeleider uitzonderlijk vervoer’ in de zin van voorliggend ontwerp van besluit beschouwd als een “gereguleerd beroep” in de zin van artikel 3, 1, a) van Richtlijn 2005/36/EG.

De artikelen 46 tot en met 50 van het voorliggende ontwerp van besluit hebben betrekking op de kandidaat-begeleider die onderdaan is van een lidstaat van de Europese Unie en zijn beroepskwalificaties in een andere lidstaat dan België heeft verkregen of die onderdaan is van een derde land die op basis van een andere richtlijn onder het toepassingsgebied van de richtlijn valt, en die zich in het Vlaamse Gewest wenst te vestigen of zich naar het grondgebied van het Vlaamse Gewest begeeft om er tijdelijk en incidenteel het beroep uit te oefenen.

## Hoofdstuk 8

Artikel 6.3 AVG schrijft voor dat regelgeving die de verwerking van persoonsgegevens omkadert, minstens volgende essentiële elementen van die verwerking moet vermelden:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de betrokkenen;

- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke.

Artikel 51 van voorliggend ontwerp van besluit bevat een overzicht van alle (persoons)gegevens die de begeleidingsonderneming moet verzamelen en bijhouden.

Dit artikel duidt tevens aan dat begeleidingsonderneming de verwerkingsverantwoordelijke is van deze gegevens.

Verder bevat dit artikel voor elk van de gegevens de doeleinden waarvoor ze verwerkt worden. Dit is meer bepaald voor redenen van controle en sanctionering in het kader van voorliggend ontwerp van besluit alsook voor statistische doeleinden.

Tot slot vermeldt dit artikel de opslagperiode van de verzamelde gegevens.

In artikel 52 van voorliggend ontwerp van besluit worden alle categorieën van (persoons)gegevens opgesomd die worden bijgehouden in de gegevensbank van het Agentschap Wegen en Verkeer, waarbij deze laatste ook wordt aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke.

Dit artikel vermeldt tevens de doeleinden van de gegevensverwerking. Net zoals voor wat betreft de door de begeleidingsonderneming bij te houden gegevens gebeurt dit voor redenen van controle en sanctionering in het kader van voorliggend ontwerp van besluit alsook voor statistische doeleinden.

Tot slot wordt in dit artikel de opslagperiode van de verzamelde gegevens geregeld.

#### Hoofdstuk 9

Dit hoofdstuk bevat de overgangsmaatregelen. Om te vermijden dat begeleidingsondernemingen en begeleiders die erkend waren onder de Bewakingswet onmiddellijk moeten voldoen aan de bepalingen van dit besluit, wordt een overgangstermijn van 6 maanden voorzien tot 1 juli 2020.

De op 1 januari reeds erkende begeleidingsondernemingen kunnen ook na 1 januari 2020 operationeel blijven op basis van hun vroegere erkenning en dit uiterlijk tot 1 juli 2020. Dit impliceert dat zij voor die datum een nieuwe erkenning op basis van dit besluit moeten hebben aangevraagd en verkregen.

Houders van een identiteitskaart als begeleider afgeleverd op basis van de Bewakingswet mogen hiermee tot 1 juli 2020 operationeel blijven. Zij moeten voor het verkrijgen van hun erkenning op basis van dit besluit geen nieuw examen afleggen. De bekwaamheidsattesten afgeleverd op basis van de vroegere regelgeving worden eveneens aanvaard tot 1 juli 2020.

### **3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP**

1. Het beoogde systeem is eenvoudiger dan het huidige systeem. Er zal gewerkt worden met een eigen systeem dat ook volledig opgevolgd wordt.

De inschatting is dat de taken ongeveer 25% VTE vertegenwoordigen. Die 25% is 5% op niveau A en 15% op niveau B en 5% op niveau C.

Deze profielen zijn aanwezig binnen het uitvoerende Team “Zwaar Vervoer” van het Agentschap Wegen en Verkeer.

En binnen de huidige werking worden de taken inzake de erkenning van bedrijven en begeleiders reeds opgevangen. De vrijgekomen werkruimte die door het eenvoudiger maken van het aanvraagstelsel vrijkomt, zal worden gebruikt voor controle op de nieuwe regelgeving.

Het implementeert wel dat het er binnen het Team Zwaar Vervoer minder ruimte komt voor nieuwe initiatieven op het niveau van vrachtovervoer.

2. Er zijn geen bijzondere kredieten nodig.

3. Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 02 mei 2019

Hierin verzocht de inspecteur van Financiën om bijkomende informatie te bezorgen met het oog op het bekomen van een begrotingsakkoord met betrekking tot de retributies.

De retributies worden geïnd op 2 niveaus:

#### **Begeleidingsondernemingen:**

Dit is een jaarlijkse retributie van €75 (artikel 11)

Momenteel zijn 70 erkende begeleidingsondernemingen. Als de regelgeving wijzigt zou dat aantal kunnen toenemen (buitenlandse ondernemingen, en éénmans ondernemingen).

Voor elke onderneming dient er jaarlijks nagekeken te worden of de retributie gestort is. Bij de initiële aanvraag, maar ook op regelmatige tijdstippen bv om 2 of 3 jaar, kan bijkomende informatie aan de ondernemingen opgevraagd worden.

De werklust per onderneming kan op jaarbasis dan geschat worden op 30 min (controle van de betaling en gegevens) tot 2 uur bij een volledig nazicht. Gemiddeld genomen wordt er per onderneming dan 1 uur per jaar gepresteerd, deze wordt dan betaald aan circa €75/uur.

Het doel van de jaarlijkse opvolging en retributie is in hoofdzaak de bedrijven die niet meer actief als begeleidingsonderneming te weren uit de lijst en zodoende een overzicht te hebben van de reële toestand van het aantal de begeleiders en de ondernemingen.

#### **De begeleider en verkeerscoördinator.**

Voor de begeleiders is een jaarlijkse retributie van €25 voorzien (art 19)

Er zijn momenteel ongeveer 550 erkende begeleiders. Ook hier kan het aantal stijgen door vereenvoudiging en het goedkoper maken van het traject tot de erkenning.

Als we aannemen dat een begeleider alle 5 jaar een nieuwe legitimatiekaart nodig heeft, en er eens in de 5 jaar een administratieve opvolging nodig is. Dan is gemiddelde kost: €75 (legitimatiekaart)+ €20 (administratie): €95/ 5 jaar of €19 per jaar

Bijkomend dient er ook een controlesysteem opgezet te worden zodat de controlediensten een tweede controle hebben naast de badge.

Ook hier is het hoofddoel dat de niet actieve begeleiders uit de lijsten geweerd worden.

#### Simulatie van kosten en inkomsten:

##### **In de huidige situatie:**

Inkomsten:

70 ondernemingen x €75 + 550 begeleiders x 25 = €19 000

Kosten:

70 ondernemingen; allemaal 1 uur werk: 70 uur; 550 begeleiders ( allemaal 15 min werk):137.5 uur

totaal circa 210 uur of anderhalve maand of 0.125 VTE niveau A of B

De kost van de legitimatiekaarten is €550

##### **In een situatie met veel meer bedrijven en begeleiders:**

Inkomsten:

300 ondernemingen x €75 + 1500 begeleiders x €25= €60 000

Kosten:

300 ondernemingen; allemaal 1 uur werk: 300 uur; 1500 begeleiders ( allemaal 15 min werk):375 uur;

totaal circa 675 uur of bijna 5 maand of 0.4 VTE niveau A of B

De kost van de legitimatiekaarten is €1500.

De ontvangsten uit retributies voor uitzonderlijk vervoer komen binnen op begrotingsartikel MDU-2MHFAPA-OW. Het betreft een ontvangstenartikel van AWV op het VIF.

4. Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 3 mei 2019.

#### **4. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN**

1. personeel: **er is geen** bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel als de eventuele noodzakelijke werving van extra personeel, alsook een raming van de meerkosten voor de lokale besturen;
2. werkingsuitgaven: **er is geen** weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen;
3. investeringen en schulden: **er zijn geen** investeringen die de uitvoering van het voorstel van beslissing veroorzaken;
4. ontvangsten: **er zijn geen** bijkomende financiële middelen die aan de lokale besturen ter beschikking gesteld worden ter uitvoering van het voorstel van beslissing;
5. conclusie: **er is geen weerslag wat de** lokale besturen betreft.

#### **5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN**

1. De inschatting is dat de taken ongeveer 25% VTE vertegenwoordigen. Die 25% is 5% op niveau A en 15% op niveau B en 5% op niveau C.

Deze profielen zijn aanwezig binnen het uitvoerende Team “Zwaar Vervoer” van het Agentschap Wegen en Verkeer en binnen de huidige werking wordt dit al voor een deel zo opgevangen.

## 6. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

1. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2019/185 van 24 april 2019.
2. Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voert artikel 10 lid 2 en 3 van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport uit.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering gaat om regelgeving zonder of met weinig inhoudelijke effecten waardoor er geen reguleringssimpactanalyse (RIA) vereist is.

## 7. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende diverse bepalingen inzake de begeleiding van uitzonderlijk vervoer en tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van uitzonderlijk vervoer;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn:
  - 2.1. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA);
  - 2.2. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie;
  - 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
  - 2.4. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Vlaamse Rand, Toerisme en Dierenwelzijn

Ben WEYTS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën
- het begrotingsakkoord