

DE VLAAMSE MINISTER VAN WERK, ECONOMIE, INNOVATIE EN SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun voor de (her)aanleg van bedrijventerreinen
 - Tweede principiële goedkeuring na advies van de SERV en de Minaraad en de stakeholdersbevraging

1. ANTECEDENTEN

Op 5 april 2019 keurde de Vlaamse Regering een eerste maal het besluit goed tot subsidiëring van bedrijventerreinen en machtigde de Vlaamse Regering de minister, bevoegd voor de economie, om een stakeholdersbevraging te organiseren en hierover te rapporteren aan de Vlaamse Regering en het advies te vragen aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad) (VR 2019 0504 DOC.0536).

Als gevolg van technisch nazicht wordt eveneens een materiële vergissing rechtgezet.

2. RECHTZETTING

Conform het begrotingsakkoord van 27 maart 2019 dient het maximumpercentage voor alle subsidiabele werken 70% te bedragen i.p.v. 85% voor alle subsidiabele werken buiten wegenis en riolering. In de versie van het ontwerp van besluit waarin de wijzigingen als gevolg van de interkabinettenwerkgroep werden doorgevoerd, was echter nog 85% voorzien in artikel 30 en 31. In de nu voorliggende versie werd dit rechtgezet.

3. RESULTATEN STAKEHOLDERSBEVRAGING

De stakeholdersbevraging werd georganiseerd als volgt:

- Vlinter, de vereniging van de streekontwikkelingsintercommunales, werd op 8 april 2019 verzocht om het principiële goedgekeurde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun voor de (her)aanleg van bedrijventerreinen voor te leggen aan alle streekontwikkelingsintercommunales en de opmerkingen, al dan niet na interne bespreking, te bundelen tegen 10 mei;
- daarnaast werd eenzelfde selectie van ontwikkelaars – met uitzondering van de intercommunales - die bij de start van de herziening van de subsidieregeling al eens was samengebracht om te reflecteren over de mogelijke wijzigingen, eveneens gevraagd

opmerkingen te bezorgen over het principiële goedgekeurde ontwerp van besluit tegen 10 mei 2019.

Er werden een twintigtal verschillende opmerkingen gegeven. Deze verschillende opmerkingen en de organisaties die ze hebben gegeven, staan opgelijst als bijlage 1.

3.1 Overzicht opmerkingen en tegenargumenten

De opmerkingen staan hieronder gegroepeerd. De argumenten om geen wijzigingen aan te brengen, volgen er onmiddellijk na:

- de omvang van de steun: de budgettaire constraints laten het niet toe een hogere steun toe te kennen;
 - de doorgevoerde vereenvoudiging en striktere timings:
 - zo zouden prijsherzelingen en verrekeningen bij lange uitvoeringsperiodes moeilijk te vermijden zijn en die prijsherzelingen/verrekeningen komen niet meer in aanmerking voor subsidiëring;
 - na de erkenning van een onrendabele greenfield of strategisch terrein zou de subsidie binnen 2 jaar moeten aangevraagd worden, wat als te kort wordt aanzien.
- De herziening van de steunregeling is mede gebaseerd op de intentie om te vereenvoudigen en dit zou ook een stimulans moeten zijn om de realisatietermijn voor de (her)ontwikkeling van bedrijventerreinen te verkorten;
- het gegeven dat de private ontwikkelaars niet hoeven te voldoen aan de regelgeving overheidsopdrachten wordt door een aantal publieke ontwikkelaars als oneerlijke concurrentie beschouwd, te meer omdat de btw niet langer wordt gesubsidieerd: de steunregeling bepaalt niettemin dat private ontwikkelaars wel degelijk meerdere offertes opvragen en dat subsidies enkel worden toegekend op de winnende en aannemelijke offerte zodat voldoende garanties en kwaliteit worden gegarandeerd;
 - vermeende onduidelijkheden en het gegeven dat op vandaag nog niet alles helder is gezien dit besluit van de Vlaamse Regering zal moeten samen gelezen worden met een ministerieel besluit, o.a. over de invulling van de doelstelling 'klimaatneutrale' bedrijventerreinen;
 - de lijst van subsidiabele werken:
 - parkeergebouwen: hiervoor is niet geopteerd omdat zinvolle parkeergebouwen normaliter rendabel zouden moeten kunnen gerealiseerd worden en omdat voor elk dossier zou geanalyseerd moeten worden in hoeverre er geen staatssteun is in hoofde van de exploitant en de gebruikers;
 - kosten sloop: sloopsubsidies (= saneringssubsidies) zijn voorzien in het kader van het beleid inzake leegstaande en of verwaarloosde bedrijfsruimten;
 - gas- en elektriciteitsvoorzieningen die wel zijn opgenomen als subsidiabel, maar waardoor er minder geneigdheid zou kunnen zijn, om te zoeken naar alternatieve oplossingen. Niet overal kunnen gas- en elektriciteitsvoorzieningen zomaar vervangen worden door andere energievoorzieningen (bv. gas is nodig voor de opwekking van hoge temperaturen bij de productie, ...);
 - het beperken tot werken die nadien worden overgedragen aan het openbaar domein, waarbij werken die nadien gemeenschappelijke mede-eigendom worden niet subsidiabel zijn: deze denkpiste is waardevol maar kan problemen geven met de staatssteunregels;
 - het niet langer subsidiëren van beheer: voor het beheer van bedrijventerreinen wordt een afzonderlijke regeling uitgewerkt.

3.2 Wijzigingen van het ontwerp-subsidiebesluit naar aanleiding van de opmerkingen

- De provinciale ontwikkelingsmaatschappijen (POM's) worden beter expliciet vermeld in plaats van te veronderstellen dat ze onder de notie provinciaal bedrijf of provinciaal extern verzelfstandigd agentschap in privaatrechtelijke vorm vallen. Dit geeft aanleiding tot een wijziging in artikel 1, 7 en 26.
- Om tegemoet te komen aan de opmerking dat bij de start van een voortraject het volledige studietraject soms nog niet helder is en dat dus onderzoeken gefaseerd en met voortschrijdend inzicht kunnen worden voorbereid/uitbested, wordt in artikel 9 de verwijzing naar onderzoek, '*vermeld in de offerte*', geschrapt en vervangen door onderzoek. In het aanvraagformulier wordt het voorgenomen studiewerk geduid en geraamd. Door in artikel 9 ook te voorzien dat de factuurkosten aangepast kunnen worden, bijvoorbeeld onder impuls van de stuurgroep, maar formeel goed te keuren door de administrateur-generaal, kan rekening gehouden worden met het voortschrijdend inzicht. Omdat de subsidie kan wijzigen ten gevolge van de aanpassing van de factuurkosten (de subsidie wordt berekend op de in aanmerking komende kosten) wordt in artikel 16 aan de administrateur-generaal de delegatie gegeven om de subsidie aan te passen.

4. ADVIES SERV EN MINARAAD

Op 6 mei 2019 werd het advies ontvangen van de SERV. De SERV had geen opmerkingen.

De Minaraad wenste geen advies uit te brengen.

5. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 november 2018 en 6 februari 2019.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 18 december 2018 en 27 maart 2019.

6. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE LOKALE BESTUREN

De lokale besturen komen in aanmerking voor de subsidiëring van voortrajecten en (her)aanleg van bedrijventerreinen. Door de stijging van het subsidiepercentage voor wegenis- en rioleringswerken op verouderde bedrijventerreinen zal de eigen inbreng van de lokale besturen in deze projecten verlaagd kunnen worden.

Ook het toevoegen van de extra subsidiabele werken m.b.t. gas en elektriciteit zorgt voor meer financiële ondersteuning bij de ontwikkelaars.

7. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

De subsidiedossiers m.b.t. de voortrajecten en de (her)aanleg van bedrijventerrein worden beheerd door de dienst Ruimtelijke Economie van het agentschap Innoveren & Ondernemen. De wijziging van de

procedure van de steunregeling vergen een aangepaste organisatie van de werkstroom en zal op termijn zorgen voor een verminderde werklast bij het personeel. Aangezien de subsidiedossiers bedrijventerreinen een lange doorlooptijd hebben en er dus nog veel lopende dossiers zijn, zal op korte termijn de verminderde werklast nog niet zichtbaar zijn.

8. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2018/515 van 21 november 2018.

Er werd een reguleringsimpactanalyse opgemaakt voor het ontwerp van besluit.

9. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun voor de (her)aanleg van bedrijventerreinen;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie en Sport,
Philippe MUYTERS

Bijlagen:

- de stakeholdersbevraging;
- het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van steun voor de (her)aanleg van bedrijventerreinen;
- het advies van de SERV dd. 6 mei 2019;
- het non-advies van de Minaraad dd. 06/05/2019.