

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN
VLAAMS MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, INBURGERING, WONEN,
GELIJKE KANSEN EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019
- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams
personeelsstatuut, wat betreft de uitvoering van het sectoraal akkoord
2017 – 2019

1. SITUERING

1.1. Sectoraal akkoord 2017 – 2019

Binnen de huidige regeerperiode 2014 – 2019 werd een eerste sectoraal akkoord 2015 – 2016 gesloten. Dit was een kwalitatief akkoord.

Met het voorliggend ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 wordt het tweede sectoraal akkoord binnen de huidige regeerperiode aan de Vlaamse Regering voorgelegd. Dit sectoraal akkoord is een kwantitatief akkoord.

Op 24 april 2019 werd met de representatieve vakorganisaties een voorakkoord bereikt. Na raadpleging van hun leden, deelde VSOA op 29 april 2019 mee akkoord te zijn met het bereikte voorakkoord. ACOD en ACV verleenden hun akkoord op 14 mei 2019.

De budgettaire weerslag van dit ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 past binnen het voorziene beschikbare budget.

In het kader van de begrotingsbesprekingen besliste de Vlaamse Regering voor het begrotingsjaar 2019 een budget vrij te maken voor sectorale akkoorden voor het Vlaamse onderwijs, de social profit, De Lijn en de diensten van de Vlaamse overheid.

Dit budget is een opstap naar een ruimere budget dat beschikbaar zal zijn vanaf 2020 voor sectorale akkoorden. Dit bedrag stemt overeen met 1,1% van de loonmassa.

Het aandeel voor de diensten van de Vlaamse overheid bedraagt 6.010.842 euro en wordt besteed aan de verhoging van de koopkracht. Het betreft een voorafname van het budget dat beschikbaar is voor sectorale akkoorden vanaf 2020.

De onderhandelingen omtrent dit ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 verliepen vaak moeizaam, en werden zelf enige tijd opgeschort naar aanleiding van het dossier van de “harmonisatie van de arbeidsvoorwaarden”. Uiteindelijk konden de gesprekken op 24 april 2019 toch positief worden afgesloten dankzij de wil van beide kanten om tot een voldragen akkoord te

komen.

1.2. ontwerpbesluit Vlaamse Regering

Het bijgevoegde ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut, regelt de statutaire verankering van volgende maatregelen uit het sectoraal akkoord 2017 – 2019:

- verhoging van de toelage voor zaterdagprestaties;
- verhoging van de eindejaarstoelage vanaf kalenderjaar 2019.

2. INHOUDELIJKE BEPALINGEN

2.1. Sectoraal akkoord 2017 – 2019

2.1.1. Krachtlijnen van het akkoord

2.1.1.1. *Algemeen*

Het akkoord is een uitgebalanceerd evenwicht waarbij zowel de bekommernissen van de representatieve vakorganisaties als de bekommernissen van de overheidsdelegatie hun plaats hebben gevonden. Dit akkoord blijft binnen de budgettaire marges van de toegezegde kredieten.

2.1.1.2. *Toepassingsgebied*

Het akkoord is van toepassing op de diensten van de Vlaamse overheid (entiteiten die ressorteren onder het Vlaams personeelsstatuut) en de SERV.

2.1.2. Inhoudelijke punten

2.1.2.1. *Eindejaarstoelage*

Om op termijn de eindejaarstoelage op te trekken tot een volwaardige dertiende maand (en dus tot maximum 100%), wordt vanaf de eindejaarstoelage 2019 een verhoging doorgevoerd ten opzichte van de actuele percentages zoals vermeld in onderstaande tabel.

Beide partijen hebben het engagement dat alle personeelsleden die onder het toepassingsgebied van het sectoraal akkoord vallen, ongeacht de rang of de salarisschaal, op hetzelfde tijdstip het uiteindelijke doel van een volledige eindejaarstoelage (= 100% van het bruto maandsalaris) bereiken en het verschil tussen de categorieën systematisch weggewerkt wordt. Om deze doelstelling te realiseren, is het vereist dat nu een eerste stap wordt gezet naar het naar elkaar toegroeien van de eindejaarstoelage over de (huidige) vier categorieën.

	Tot en met kalenderjaar 2018	Nominale verhoging	Vanaf kalenderjaar 2019
	% van het bruto salaris van de maand november		% van het bruto salaris van de maand november
voor rang A2 en hoger en de salarisschalen A291, A292, A168, A169, A118, A119, A129, A128 en A148	59,51%	5,20%	64,71 %
voor rang A1, B3, B2, C3 en C2	66,27%	5,20%	71,47 %
voor rang B1, C1, D3 en D2	73,68%	4%	77,68 %
voor rang D1	80,12%	4%	84,12 %

2.1.2.2. Toelage voor zaterdagprestaties

Om het werken op zaterdag aantrekkelijker te maken, wordt de toelage voor zaterdagwerk opgetrokken van 1 euro (à 100%) tot een toeslag van 25% van het uurloon.

2.1.2.3. Vormingsbeleid

De Vlaamse overheid zal opnieuw meer investeren in de ontwikkeling van haar medewerkers in het kader van inzetbaarheid.

In dit kader wordt het bestaande aanbod bij de Diensten Vlaamse overheid geoptimaliseerd, wordt de aanwezige expertise hierrond gebundeld en worden binnen de Vlaamse overheid partnerschappen aangegaan.

De Vlaamse overheid zal de komende jaren fors inzetten op de diversificatie van leervormen. De speerpunten van het nieuwe ontwikkelbeleid zijn: meer digitaal, zelfsturend, sociaal, werkend, informeel en op microniveau leren.

2.1.2.4. Tijdelijke toekenning opleidings- en loopbaancheques

Het eenmalige budget van 218.000 euro (door het wegvallen van de sportabonnementen), verhoogd met een eenmalig budget van 282.000 euro (door het niet-recurrent vrijkomen van een deel van het budget voor de verhoging van de zaterdagtoelage voor 2019), wordt aangewend door de toekenning van loopbaancheques en opleidingscheques aan personeelsleden van het niveau D en de rang C1.

2.1.2.5. K-IBO

In uitvoering van het sectoraal akkoord 2015-2016 kunnen de entiteiten, raden en instelling die vallen onder het toepassingsgebied van het sectoraal akkoord gebruik maken van de regeling inzake GIBO. De GIBO-regeling werd met ingang van 1 september 2018 vervangen door de K-IBO. Het toepassingsgebied van de K-IBO is ruimer dan dit van de GIBO, het bevat een aantal extra (kwetsbare) doelgroepen.

Als pilootproject zullen de entiteiten, raden en instellingen die vallen onder het toepassingsgebied van het sectoraal akkoord, gedurende een periode van 5 jaar gebruik kunnen maken van de uitgebreidere K-IBO-regeling.

2.1.2.6. Tweede pensioenpijler

De principes in verband met de uitbouw van een tweede pensioenpijler voor de ongeveer 7.700 contractuele personeelsleden van de diensten van de Vlaamse overheid, de Sociaal-economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de kabinetsaangestelden worden in het sectoraal akkoord 2017 – 2019 opgenomen:

* vrijmaken in de begroting van 2018 van een provisie van 22 miljoen euro:

- 21 miljoen beginkapitaal voor de opstart van het pensioenfonds; dit budget liet toe om in 2018 twee stortingen te doen voor 2018 en 2019;
- 1 miljoen voor 2018 en 2019 samen voor werkingskosten van het pensioenfonds.

* Het Vlaams Pensioenfonds (VPF) werd opgericht op 13 december 2018 en de statuten werden gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 24 december 2018. De FSMA verleende haar vergunning op 18 december 2018.

* De werkgeversbijdragen over 2018 en 2019 werden op de rekening van het VPF overgeschreven op 17 december 2018.

* De eerste stortingen voor een aanvullend pensioen, a rato van een bijdrage van 3% op het salaris, op de spaarrekeningen van de personeelsleden kunnen tegen medio 2019 gebeuren.

* De financiering van dit aanvullend pensioen gebeurt enkel via werkgeversbijdragen.

2.1.2.7. Loopbaan- en beloningsbeleid

In het sectoraal akkoord 2017 – 2019 wordt het engagement ingeschreven dat beide onderhandelingspartners zich engageren om het op dit ogenblik beschikbaar budget vanaf 2020 (saldo van 1,1% van de loonmassa) voor sectorale akkoorden in de volgende regeerperiode niet enkel aan te wenden voor koopkracht verhogende maatregelen, maar ook voor een loopbaan- en beloningsbeleid voor de personeelsleden, gebaseerd op functiezwaarte.

Tevens wordt opgenomen dat, indien ondanks het volledig engagement van beide partijen, binnen de onderhandelingstermijn van het eerste sectoraal akkoord van de volgende regeerperiode de overheid niet tijdig een volledig kader voorlegt ter onderhandeling voor een nieuw loopbaan- en beloningsbeleid voor alle personeelsleden gebaseerd op functiezwaarte, het budget zal worden aangewend voor andere maatregelen waarmee beide partijen akkoord moeten gaan.

2.2. Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het VPS

Volgende maatregelen van het bovenvermeld sectoraal akkoord 2017 – 2019 vereisen een statutaire verankering:

- Verhoging van de eindejaarstoelage (zie punt 2.1.2.1);
- Verhoging van de toelage voor zaterdagprestaties (zie punt 2.1.2.2.).

3. WEERSLAG VAN HET VOORSTEL OP DE BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP

Volgende maatregelen van het ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 hebben een budgettaire weerslag:

- 3.1. Verhoging eindejaarstoelage
- 3.2. Verhoging toelage voor zaterdagprestaties
- 3.3. Tussenkost opleidings- en loopbaancheques

De verhoging van de eindejaarstoelage en de toelage voor zaterdagprestaties (punten 3.1. en 3.2.) zijn de maatregelen opgenomen in bijgevoegd ontwerpbesluit.

3.1. verhoging eindejaarstoelage

De budgettaire weerslag van de verhoging van de eindejaarstoelage wordt geraamd op 4,95 miljoen euro. Hierbij werd uitgegaan van de laatst betaalde eindejaarstoelage, opgesplitst per rang en per statuut (contractueel en statutair).

Op de verhoging zijn zowel voor contractuelen als statutairen sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd (statutairen: 11,15% en contractuelen: 30,65%).

- Huidige kost: 64.425.762,67
- Meerkost: 4.275.860,88
- Patronale bijdrage: 676.911,58
- Totale meerkost: 4.952.772,46

3.2. verhoging van de toelage voor zaterdagprestaties

De budgettaire weerslag van de verhoging van de zaterdagtoelage van 1 euro (100%) tot 25% van het uurloon wordt geraamd op 1,053 miljoen euro.

Als basis voor de berekening werd uitgegaan van de kost per rang en statuut. Voor de berekening van het gemiddeld uurloon werd het gemiddelde genomen van het laagste salaris in de beginsalarisschaal van de functionele loopbaan, en het maximumbedrag van de hoogste salarisschaal in de functionele loopbaan. Dit bedrag werd gedeeld door 1976 (aantal werkuren per jaar).

zaterdagprestaties	Huidige kost		Nieuwe kost			Meerkost index 1,7069
	100%	Index 1,7069	100%	patronale	Index 1,7069	
	340.240,38	580.756,31	826.552,68	130.858,80	1.634.205,65	1.053.449,34

3.3. Opleidings- en loopbaancheques

De tussenkomst in opleidings- en loopbaancheques heeft geen budgettaire weerslag. Deze maatregel wordt gefinancierd met het eenmalige budget van 218.000 euro (door het wegvallen van de sportabonnementen) verhoogd met een eenmalig budget van 282.000 euro (door het niet-recurrent vrijkomen van een deel van het budget voor de verhoging van de zaterdagtoelage) Dit budget wordt aangewend in functie van de binnenkomende aanvragen tot deze middelen zijn uitgeput. Dit budget is het bruto te besteden budget. Omdat de maatregel een voordeel van alle aard is, zijn hierop RSZ-bijdragen en bedrijfsvoorheffing verschuldigd.

4. PROCEDURE VAN ADMINISTRatieve EN BEGROTINGSCONTROLE

De Inspectie van Financiën verleende omtrent zowel het ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 als het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering een gunstig advies op 14 mei 2019.

De Inspectie van Financiën formuleerde in zijn advies een aantal bemerkingen, waarop het volgende kan worden gerepliceerd:

4.1. wettigheid en regelmatigheid

4.1.1. *K-IBO regeling*

De Inspectie van Financiën merkt op dat de administraties nu reeds gebruik kunnen maken van deze regeling.

Dit is correct, maar in het ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 wordt een uitgebreide K-IBO regeling als pilootproject voor 5 jaar afgesproken, alsook de evaluatiecriteria.

4.1.2. *opleidings- en loopbaancheques*

De Inspectie van Financiën adviseert in zijn advies om deze vorm van tussenkomst in te schrijven in het VPS, aangezien er een tegemoetkoming wordt voorzien voor een deel van het personeel, en om in het VPS de toekenningsvoorwaarden te bepalen.

In het ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 wordt het budget ter beschikking gesteld en aangewend in functie van de binnenkomende aanvragen tot deze middelen zijn uitgeput. Behalve het feit dat het personeelslid moet behoren tot het niveau D en de rang C1, zijn er dus geen specifieke toekenningsvoorwaarden in het ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 vastgelegd, die statutair zouden moeten verankerd worden. Tevens bepaalt het ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 dat de overheid en de vakorganisaties in onderling overleg de modaliteiten voor implementatie van deze maatregel bepalen.

4.2. doelmatigheid en budgettaire weerslag

4.2.1. *eindejaarstoelage en zaterdagprestaties*

De Inspectie van Financiën merkt op dat de uiteindelijke impact afhankelijk is van de verdere evolutie van het personeelsbestand (verhoging eindejaarstoelage) en wat betreft de zaterdagprestaties van het aantal uren en de personeelsleden die zaterdagprestaties verrichten (gemiddeld uurloon).

Het is evident dat een gedetailleerde budgettaire raming enkel kan gebeuren op basis van de huidige gekende gegevens. Maar door zowel voor de verhoging van de eindejaarstoelage als de verhoging van de zaterdagtoelage uit te gaan van zeer gedetailleerde gegevens, is een zo correct mogelijke raming gebeurd. Niet alleen het aangewende budget werd immers als basis voor de berekening genomen, maar ook de opsplitsing van de huidige kostprijs per niveau/rang en statuut (contractueel of statutair).

4.2.2. breuk 1/1976 uurloon zaterdagprestaties

De Inspectie van Financiën merkt op dat voor zaterdagprestaties rekening wordt gehouden met de breuk 1/1976 en voor zondagprestaties in artikel VII 31 van het VPS een breuk 1/1850 wordt gehanteerd.

Dit verschil heeft een historische reden. Thans wordt steeds de breuk 1/1976 gehanteerd (= 38 uren per week * 52 weken).

De noemer 1/1850 voor zondagprestaties dateert uit het besluit van de Regent van 30 maart 1950 met betrekking tot de toelage voor buitengewone prestaties, en werd steeds overgenomen in latere wetteksten.

4.2.3. loopbaan- en opleidingscheques

De Inspectie merkt op dat door een tijdelijke tussenkomst de cheques aantrekkelijker worden gemaakt, zodat er mogelijks meer aanvragen zullen worden ingediend. Een raming van de kost voor de entiteit die instaat voor de loopbaan- en opleidingscheques, werd niet gemaakt.

Hierop kan worden gerepliceerd dat de eventuele meerkost die dit teweeg zou brengen, niet wordt gedragen binnen de budgettaire middelen van dit sectoraal akkoord 2017 – 2019, maar door de entiteit die instaat voor de loopbaan- en opleidingscheques.

De tussenkomst in de loopbaan- en opleidingscheques, zoals afgesproken in voorliggend sectoraal akkoord 2017 – 2019, wordt gefinancierd met een éénmalig budget van 500.000 euro.

De budgettaire kost van de verhoging van de zaterdagtoelage wordt geraamd op 1.053.449,43 euro op jaarbasis. Doordat de verhoging van de toelage voor zaterdagprestaties pas in werking treedt op de eerste dag van de maand volgend op de goedkeuring, zal deze maatregel (rekening houdend met de te doorlopen goedkeuringsprocedure) wellicht pas op 1 oktober 2019 in werking treden.

Dit betekent dat voor 2019 slechts één vierde van het budget zal worden besteed, en er dus een éénmalig saldo is van niet opgebruikt budget van 790.087,01 euro. Dit budget volstaat bijgevolg voor de financiering van de voorziene tussenkomst in de loopbaan- en opleidingscheques.

Het begrotingsakkoord omtrent zowel het ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 als het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd verleend op 23 mei 2019.

5. WEERSLAG OP HET PERSONEELSBESTAND EN DE PERSONEELSBUDGETTEN

Geen enkel element van het ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 als het ontwerpbesluit, heeft een weerslag op het personeelsbestand van de Vlaamse overheid.

6. WEERSLAG OP DE LOKALE BESTUREN

- a) *Personeel*: voorliggend ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 en ontwerpbesluit noodzaakt geen bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen, noch de werving van bijkomend personeel.
- b) *Werkingsuitgaven*: voorliggend ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 en ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van voorliggend ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 en ontwerpbesluit veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van voorliggend ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 en ontwerpbesluit worden geen bijkomende financiële middelen aan de lokale besturen ter beschikking gesteld.
- e) *Conclusie*: voorliggend ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019 en ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale besturen.

7. KWALITEIT VAN DE REGELGEVING

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast overeenkomstig het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2019/195.

Aangezien het ontwerpbesluit autoregulering van de overheid betreft, is geen reguleringsimpactanalyse vereist.

8. VOORSTEL VAN BESLISSING

8.1. De Vlaamse Regering:

1° verleent haar goedkeuring aan het ontwerp van sectoraal akkoord 2017 – 2019;

2° machtigt de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister bevoegd voor de Bestuurszaken om de onderhandelingen te finaliseren en het sectoraal akkoord 2017 – 2019 te ondertekenen namens de Vlaamse Regering.

8.2. De Vlaamse Regering:

1° verleent haar principiële goedkeuring aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de uitvoering van het sectoraal akkoord 2017 - 2019;

2° machtigt de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding om de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit te agenderen op het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest;

- 3° machtigt de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- 4° machtigt de Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding om over het onder punt 1° vermelde ontwerpbesluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in punt 2° bedoelde onderhandelingen geen aanleiding geven tot wijziging van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

Liesbeth Homans
Viceminister-president van de Vlaamse Regering en
Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen,
Gelijke Kansen en Armoedebestrijding